

Попова Н. Ф. / Popova N. F.

**ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И
ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**

**TRANSPORTATION SECURITY AS A FACTOR OF ENSURING NATIONAL
SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION: THEORETICAL AND
GEOPOLITICAL ASPECTS**

*Попова Наталия
Федоровна,
доктор юридических
наук, профессор, Глав-
ный научный сотруд-
ник ФГКУ «ВНИИ
МВД России», Москва.*

Отмечается отсутствие дефиниции «транспортная безопасность» в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и предлагается авторское определение. Подчеркивается стратегическое значение российских железных дорог и значимость транспортной инфраструктуры для устранения угрозы территориальной целостности России и превращение ее в сырьевой придаток Запада.

Перечисляются недостатки в транспортном комплексе, в том числе в вопросе правового регулирования обеспечения транспортной безопасности.

Ключевые слова: транспортная безопасность, национальная безопасность, угрозы транспортной безопасности, система обеспечения безопасности населения на транспорте, транспортная инфраструктура.

*Popova Nataliya
Fedorovna,
Doctor of law, Pro-
fessor, Chief research
worker of State-owned
Federal State Institu-
tion All-Russian Scien-
tific Research Institute
of the RF MIA, Moscow.*

The lack of definition of “transportation security” in the Strategy of National Security of the Russian Federation is noted in the article and the author suggests its own definition. Here is emphasized strategic significance of Russian railways and importance of transport infrastructure to eliminate the threat to territorial unity of Russia and its turning into raw material appendage of the West.

Here are listed deficiencies in the transport sector, including the issue of legal regulation of ensuring transport security.

Keywords: transportation security, national security, threats to transportation security, system of public safety in transportation, transport infrastructure.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 18.07.2011) «О транспортной безопасности» транспортная безопасность – это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Основными задачами обеспечения транспортной безопасности являются: 1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности [1; 2; 3; 4; 5; 6; 8]; 2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства [11]; 3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств [12]; 4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств [18]; 5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности [15; 16; 17; 19]; 6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности; 7) подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности; 8) осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности [10; 20; 21]; 9) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности.

Необходимо отметить, что законодательное определение транспортной безопасности подразумевает только защищенность транспортных средств от актов незаконного вмешательства, т. е. от террористических актов. Но на практике гораздо больший вред жизни, здоровью граждан приносят транспортные катастрофы, вызванные различными техническими неисправностями транспортных средств (отказ тормозных систем, двигателя и т. д.), а также «человеческим фактором», т. е. нарушением правил безопасной эксплуатации со стороны водителей этих средств. Вспомним катастрофу теплохода «Булгария» и другие происшествия. Не проходит ни дня, чтобы в СМИ не сообщалось об очередной транспортной аварии с человеческими жертвами по вине водителей или в связи с техническими неисправностями транспортных средств.

Ежедневно в транспортных авариях в России погибает около 100 человек (преимущественно на автомобильном транспорте) и несколько сотен получает травмы различной тяжести. А за год в них погибает до 40 тысяч человек. В СМИ повышенное внимание уделяется авиакатастрофам и, пока еще, к счастью, редким, авариям водных судов [33, 5-9].

Поэтому руководством страны намечен перечень эффективных мер, реализация которых должна обеспечить положительный эффект уже в ближайшее время [8; 9; 14]. При этом, однако, следует учитывать, что рост аварийности на транспорте назревал в течение многих лет и является результатом неэффективного государственного управления отраслью.

Вопросы обеспечения транспортной безопасности были предметом исследования многих ученых [22; 24; 27; 31, 87]. В научных работах термин «транспортная безопасность» толкуется более расширительно по сравнению с законодательным его определением. Так, С. В. Проценко [29, 40-43], квалифицируя угрозы транспортной безопасности, предлагает их классификацию в зависимости от источников возникновения (угрозы техникотехнологического, социального и природного характера). К угрозам общего типа автор относит физический износ и моральную «усталость» транспортных средств, путей сообщения, недостаточную подготовку экипажа, персонала транспортных объектов и т. д.

Б. Н. Дудышкин [25] говорит о необходимости разграничения обеспечения безопасности на транспорте на два блока защиты от угроз: обеспечение безопасности эксплуатации транспорта и обеспечение безопасности от актов незаконного вмешательства в объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства.

А. М. Скрынник [30, 58-63] также делает вывод о том, что в ФЗ № 16-ФЗ «под транспортной безопасностью в настоящее время понимается исключительно безопасность антитеррористическая, т. е. социальная. Он правильно отмечает, что по каким-то причинам Законом игнорируются еще два вида угроз – природного и техногенного характера» и верно утверждает, что «не стоит игнорировать ни одну составляющую транспортной безопасности, государство должно обеспечивать комплексную (системную) защиту от всех видов угроз, и в первую очередь – методом правового регулирования».

В то же время в распоряжении Правительства РФ от 30.07.2010 № 1285-р «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» определены и другие виды угроз транспортной безопасности помимо совершения актов незаконного вмешательства, а именно угрозы техногенного и природного характера и предусмотрено принятие обеспечительных мер по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, отдельно.

Кроме этого, можно поддержать предложение А. М. Скрынника о том, что «нужно прийти к единообразному пониманию транспортной безопасности применительно к другим видам транспорта с тем, чтобы исключить синхронное использование в нормативных правовых актах внешне схожих понятий, таких, как «безопасность на транспорте», «безопасность транспортного комплекса», «безопасность на морском транспорте», «безопасность морской деятельности», «безопасность на железнодорожном транспорте» и т.п.

С. М. Зырянов и В. И. Кузнецов определяют «безопасность на транспорте как состояние защищенности от угроз, обусловленных: 1) техническим состоянием транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры; 2) нарушениями правил движения и эксплуатации операторами транспортных средств; 3) вмешательством в функционирование объектов транспорта извне. Первые два вида безопасности они называют технической безопасностью (статика) и безопасностью движения и эксплуатации транспортных средств, или технологической безопасностью (динамика) соответственно, последний – транспортной безопасностью» [26, 5-12].

По нашему мнению, термины «безопасность на транспорте» и «транспортная безопасность» тождественные понятия. Необходимо расширить содержание законодательного понятия «транспортная безопасность» с учетом названных угроз ее обеспечению. Можно предложить такую редакцию понятия «транспортная безопасность» – это состояние защищенности объектов

транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз, обусловленных актами незаконного вмешательства; различными техническими неисправностями (износом) этих средств, а также нарушениями правил безопасной их эксплуатации.

Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 [7] утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. В ней дается новое определение национальной безопасности, как состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Основными приоритетами национальной безопасности названы национальная оборона, государственная и общественная безопасность (п. 23). К иным приоритетам устойчивого развития относятся: повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения; экономический рост, который достигается, прежде всего, путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал; наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства; экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.

Вызывает удивление отсутствие термина «транспортная безопасность» в тексте документа. В трех пунктах 31, 52 и 62 применяется термин «транспортная инфраструктура» в контексте того, что для противодействия угрозам национальной безопасности необходимо улучшать и развивать транспортную инфраструктуру.

А ведь транспортная безопасность в первую очередь нацелена на удовлетворение государственных и общественных потребностей в перевозках, устойчивое и гармоничное развитие общества, защиту его национальных интересов и обеспечение национальной безопасности.

Следует заметить, что в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года [13] показано значение транспортной безопасности для обеспечения национальной безопасности.

Транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии страны. Транспортная система обеспечивает условия экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения. Освоение регионов, их экономическое развитие, сохранение территориальной целостности России может осуществляться только при наличии развитой транспортной инфраструктуры.

Выгодное географическое положение позволяет России получать значительные доходы от экспорта транспортных услуг, в том числе от осуществления транзитных перевозок по своим коммуникациям.

Важную роль в социально-экономическом развитии страны играет безопасность и экологичность транспортной системы.

Роль транспорта в обеспечении обороноспособности и национальной безопасности России обусловлена ростом требований к мобильности Вооруженных Сил Российской Федерации. Безопасность транспортной системы определяет эффективную работу аварийно-спасательных служб, подразделений гражданской обороны и специальных служб и таким образом определяет условия повышения общенациональной безопасности и снижения террористических рисков.

Стратегическое значение российских железных дорог, а также Северного морского пути состоит в их влиянии на изменение политического ландшафта Евразии за счет интеграции государств в рамках различных межгосударственных политических объединений, в том числе (Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Европейско-Азиатского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС), СНГ), устранение угрозы территориальной целостности России и превращение ее в сырьевой придаток Запада.

Ю. Ф. Голиусов верно подчеркивает важную «роль Центральной Азии, через которую в прошлом проходили главные транспортно-торговокоммуникационные артерии Евразийского континента, в том числе Великий шелковый путь, по которому шел непрерывный обмен не только товарами, но также знаниями, идеями, духовными ценностями».

Солидарны с его мнением, о том, что «возрождение «Шелкового пути» как своеобразного символа готовности к мирному сотрудничеству и экономическим связям народов, создание в рамках СНГ (ЕврАзЭС) в интересах экономической интеграции стран-участниц: Белоруссии, Казахстана, Киргизии,

Таджикистана и России, образование по инициативе Казахстана Центрально-Азиатского Содружества (ЦАС), куда вошли Киргизия, Казахстан, Узбекистан и Таджикистан, оформление ШОС как международной структуры призваны решать политические и экономические вопросы, значительная роль в которых отводится транспортной интеграции» [23, 17].

Однако в транспортном комплексе имеются серьезные недостатки. Во-первых, не завершено формирование опорной сети федеральных автомобильных дорог, связывающей все регионы России, особенно в районах Крайнего Севера, Республике Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотском автономном округе и др.

Во-вторых, федеральные автомобильные дороги исчерпали свою пропускную способность.

В-третьих, многие субъекты Российской Федерации практически полностью лишились как сети местных авиалиний, так и аэродромов местных воздушных линий. Сокращение местных перевозок, закрытие авиалиний, развал авиатранспортной инфраструктуры.

Имеется резкое отставание инфраструктуры и оборудования аэропортов от уровня развития международной гражданской авиации.

В-четвертых, развитие российских портов и смежной транспортной инфраструктуры происходит неравномерно. Накопились значительные различия по уровням технологичности и капитализации портовых узлов. Имеется дефицит портовых мощностей, ориентированных на перевалку импортных грузов (контейнеры и накатные грузы), который вызван опережающим развитием в течение последних лет портовых мощностей, направленных на перевалку экспортных грузов.

В-пятых, отмечается техническое и технологическое отставание транспортной системы России по сравнению с развитыми странами. Она не готова к повсеместному применению современных технологий, в первую очередь – контейнерных. Растущий спрос на грузовые перевозки сдерживается неразвитостью транспортно-логистической системы страны. На низком уровне остается транспортно-экспедиционное обслуживание населения и экономики. В стране отсутствует высокоскоростное железнодорожное сообщение.

Остается на низком уровне инновационная составляющая в развитии парков подвижного состава и технических средств транспорта, особенно при осуществлении внутренних перевозок. Существенно отставание и по экологическим параметрам работы транспорта.

В-шестых, не получает должного развития городской общественный транспорт, в том числе его современные скоростные виды, которые могли бы существенно снизить остроту проблемы транспортного развития мегаполисов.

В-седьмых, во всех отраслях транспортного комплекса сохраняются тенденции старения основных фондов и их неэффективного использования. Состояние многих технических средств транспорта подошло к критическому уровню. Значительная часть их эксплуатируется за пределами нормативного срока службы, другая – приближается к этому сроку. Как следствие, существенно ухудшаются показатели безопасности и экономической эффективности работы транспорта [13].

Из отмеченного вытекает, что в настоящее время налицо несбалансированность развития единой транспортной системы России. В Транспортной стратегии РФ определены конкретные меры по устранению такого положения.

Имеются существенные недостатки и в вопросе правового регулирования обеспечения транспортной безопасности. Остановимся лишь на некоторых из них. Так, С. В. Трофимов правильно замечает, что в «Кодексе внутреннего водного транспорта» от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ (ред. от 23.04.2012) нет такого понятия, как «календарный срок технического ресурса» речного судна. А существующие Правила эксплуатации судов внутреннего водного транспорта фактически позволяют эксплуатировать их до полного износа. Документом, достаточным для удостоверения технической пригодности судна к эксплуатации, является свидетельство о прохождении ежегодного технического осмотра. Те же самые правила, кстати, действуют по умолчанию и в отношении эксплуатации автомобилей» [33].

Недостатки имеются и в правовом регулировании вопросов обязательного страхования жизни и здоровья пассажиров. Так, с 1 января 2013 г. из Кодекса внутреннего водного транспорта исключена статья 98 «Страхование жизни и здоровья пассажиров». В «Уставе автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ (ред. от 28.07.2012) также нет такой статьи.

Сегодня, только Воздушный кодекс РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (ред. от 28.07.2012) предусматривает более или менее приемлемый уровень страховых выплат (до 2 миллионов рублей) перевозчика за вред, причиненный при воздушной перевозке пассажира его жизни или здоровью. Заметим, что эта сумма существенно меньше, чем уровень страховых выплат при авиапроисшествиях в большинстве стран мира.

Таким образом, во все транспортные уставы и кодексы необходимо внести соответствующие дополнения, устанавливающие обязанности перевозчиков заключать договоры обязательного страхования жизни, здоровья и имущества пассажиров по аналогии с Воздушным кодексом РФ.

В настоящее время в соответствии с нормами Федерального закона от 8 декабря 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (ред. от 29.12.2012) можно зарегистрировать общество, осуществляющее перевозки, при заявленном размере уставного капитала всего лишь в 10000 рублей. В этой связи необходимо законодательно увеличить его размер для компаний-перевозчиков, памятуя, что перевозочная деятельность предполагает использование источников повышенной опасности.

Ю. В. Степаненко правильно подметил, что ст. 5 ФЗ «О транспортной безопасности» к субъектам, осуществляющим оценку уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства в их деятельность, относит и ОВД. Однако в настоящее время в системе МВД России отсутствуют такие организации [32, 39].

Федеральным законом от 27.07.2010 № 195-ФЗ в КоАП РФ была введена статья 11.15.1, предусматривающая ответственность за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В статье установлена ответственность за два состава административного правонарушения, один из которых является основным (ч. 1), а второй – составом с отягчающими обстоятельствами (ч. 2). Закон рассматривает в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, повторность совершения правонарушения.

Сформулированный в статье 11.15.1 состав правонарушения является общим и распространяется на все виды транспорта. При этом в КоАП РФ содержатся также специальные составы правонарушений, предусматривающие ответственность за невыполнение требований по обеспечению безопасности функционирования отдельных видов транспорта (например, статьи 11.3.1, 11.6, 11.10, 11.16 и др.). Н. Г. Салищева справедливо отмечает, что «при конкуренции общей и специальной норм КоАП РФ ответственность должна наступать по норме, содержащей специальный состав административного правонарушения» [28, 234].

Таким образом, укрепление национальной безопасности Российской Федерации взаимосвязано и взаимообусловлено транспортной безопасностью.

Значимость транспортной безопасности следует понимать как свойство транспортной системы России, позволяющее ей динамично развиваться, интегрироваться в мировое транспортное пространство, реализовать транзитный потенциал страны и стать ведущей мировой державой.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
3. Федеральный закон от 10 декабря 1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
4. Федеральный закон от 10 января 2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
5. Федеральный закон от 10 января 2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
6. Федеральный закон от 09 февраля 2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
7. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
8. Указ Президента РФ от 31 марта 2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
9. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2001 № 848 «О Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
10. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере

- транспорта» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НППГ Гарант-Сервис. - Электрон. дан. - [М., 2013].
11. Постановление Правительства РФ от 10 декабря 2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НППГ Гарант-Сервис. - Электрон. дан. - [М., 2013].
 12. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2009 № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НППГ Гарант-Сервис. - Электрон. дан. - [М., 2013].
 13. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р. // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НППГ Гарант-Сервис. - Электрон. дан. - [М., 2013].
 14. Распоряжение Правительства РФ от 30 июля 2010 № 1285-р «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НППГ Гарант-Сервис. - Электрон. дан. - [М., 2013].
 15. Приказ Минтранса РФ от 8 февраля 2011 № 41 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НППГ Гарант-Сервис. - Электрон. дан. - [М., 2013].
 16. Приказ Минтранса РФ от 8 февраля 2011 № 42 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НППГ Гарант-Сервис. - Электрон. дан. - [М., 2013].
 17. Приказ Минтранса РФ от 8 февраля 2011 № 43 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта»

- // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
18. Приказ Минтранса России от 21 февраля 2011 № 62 (ред. от 24.04.2012) «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
19. Приказ Минтранса РФ от 5 августа 2011 № 209 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
20. Приказ Росморречфлота от 13 апреля 2005 г. № 8 «Об утверждении Устава Государственного учреждения «Российский морской регистр судоходства» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
21. Приказ Росморречфлота от 13 апреля 2005 № 9 «Об утверждении Устава федерального государственного учреждения «Российский Речной Регистр» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2013].
22. Басыров Л. А. К вопросу о системе транспортной безопасности России // Транспортное право, 2011. № 1.
23. Голиусов Ю. Ф. Государственная транспортная политика как фактор национальной безопасности России (евразийский аспект): Авторфер. дисс... д. п. н. М. 2010.
24. Гудема Г. Х., Степаненко Ю. В. Понятие и содержание транспортной безопасности // Транспортная безопасность и технологии (национальный журнал-каталог). 2005. № 1.
25. Дудышкин Б. Н. Правовые вопросы обеспечения безопасности на транспорте // Транспортное право. 2008. № 4.
26. Зырянов С. М., Кузнецов В. И. Транспортная безопасность и система субъектов ее обеспечения // Журнал российского права. 2012. № 12.
27. Кокорев И. Г., Степаненко Ю. В. Система транспортной безопасности – составная часть Транспортной стратегии России // Транспортное право. 2004. № 4.

28. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) (7-е издание) / под общ. ред. Н. Г. Салищевой. М., «Проспект». 2011.
29. Проценко С. В. Угрозы транспортной безопасности Российской Федерации // Российская юстиция. 2010. № 8.
30. Скрынник А. М. Административный контроль и надзор за обеспечением транспортной (морской) безопасности в морских портах // Административное право и процесс. 2012. № 2.
31. Степаненко Ю. В. Органы внутренних дел на транспорте: вопросы теории и практики: Монография. М.: ВНИИ МВД России, 2004.
32. Степаненко Ю. В., Абрамов В. Н. О направлениях научного обеспечения транспортной безопасности: Материалы Всероссийской НПК, посвященной 35-летию со дня основания Краснодарского университета МВД России (25 мая 2012 г.). Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Краснодар, 2012.
33. Трофимов С. В. О неотложных мерах по повышению безопасности на транспорте // Транспортное право. 2012. № 1.

References:

1. Code on Administrative Offenses of the Russian Federation from December 30, 2001, No. 195-FL [Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30 dekabrya 2001 № 195-FZ]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.
2. Criminal Code of the Russian Federation from June 13, 1996, No. 63-FL [Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 13 iyunya 1996 № 63-FZ]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.
3. Federal Law No. 196-FL from December 10, 1995 "On Road Safety" [Federal'nyi zakon ot 10 dekabrya 1995 № 196-FZ «O bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.
4. Federal Law No 17-FL from January 10, 2003 "On Railway Transport of the Russian Federation" [Federal'nyi zakon ot 10 yanvarya 2003 № 17-FZ «O zheleznodorozhnom transporte v Rossiiskoi Federatsii»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.
5. Federal Law No. 18-FL from 10 January 2003 "Charter of the RF Railway Transport" [Federal'nyi zakon ot 10 yanvarya 2003 № 18-FZ «Ustav zheleznodorozhnogo transporta Rossiiskoi Federatsii»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

6. Federal Law № 16-FL from February 9, 2007 “On Transport Security” [Federal’nyi zakon ot 09 fevralya 2007 № 16-FZ «O transportnoi bezopasnosti»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

7. RF Presidential Decree No. 537 from May 12, 2009 “On the Strategy of National Security of the Russian Federation up to 2020” [Ukaz Prezidenta RF ot 12 maya 2009 g. № 537 «O Strategii natsional’noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii do 2020 goda»]. *SZ RF – Collection of Laws of the Russian Federation*, 2009, no. 20, article 2444.

8. RF Presidential Decree No. 403 from March 31, 2010 “On the Establishment of a Comprehensive System to Ensure Public Safety in Transport” [Ukaz Prezidenta RF ot 31 marta 2010 № 403 «O sozdanii kompleksnoi sistemy obespecheniya bezopasnosti naseleniya na transporte»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

9. RF Government Decree No. 848 from December 5, 2001 “On the Federal Purpose-oriented Programme “Development of Transportation System of Russia (2010-2015)” [Postanovlenie Pravitel’sтва RF ot 5 dekabrya 2001 № 848 «O Federal’noi tselevoi programme «Razvitie transportnoi sistemy Rossii (2010-2015 gody)»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

10. RF Government Decree No. 398 from July 30, 2004 “On Approval of the Provision on the Federal Service for Supervision of Transport” [Postanovlenie Pravitel’sтва RF ot 30 iyulya 2004 № 398 «Ob utverzhdenii Polozheniya o Federal’noi sluzhbe po nadzoru v sfere transporta»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

11. RF Government Decree No. 940 from December 10, 2008 “About the security levels of objects of transport infrastructure and vehicles and the order they are declared (established)” [Postanovlenie Pravitel’sтва RF ot 30 iyulya 2004 № 398 «Ob utverzhdenii Polozheniya o Federal’noi sluzhbe po nadzoru v sfere transporta»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

12. RF Government Decree No. 289 from March 31, 2009 “On Approval the Rules of Accreditation of Legal Entities to Assess the Vulnerability of Transport Infrastructure Objects and Vehicles” [Postanovlenie Pravitel’sтва RF ot 31 marta 2009 № 289 «Ob utverzhdenii Pravil akkreditatsii yuridicheskikh lits dlya provedeniya otsenki uyazvimosti ob’ektov transportnoi infrastruktury i transportnykh sredstv»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

13. Transport Strategy of the Russian Federation up to 2030 Approved by the order of the RF Government No. 1734-r from November 22, 2008 [Transportnaya strategiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda. Utverzhdena

rasporyazheniem Pravitel'stva RF ot 22 noyabrya 2008 g. № 1734-r]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

14. RF Government Decree No. 1285-r from July 30, 2010 "On the Establishment of a Comprehensive System of Ensuring Public Safety in Transport" [Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 30 iyulya 2010 № 1285-r «O sozdanii kompleksnoi sistemy obespecheniya bezopasnosti naseleniya na transporte»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

15. Order of the Ministry of Transport of the Russian Federation No. 41 from February 08, 2011 "On Approval the Requirements for Ensuring Transport Security Taking into Account Security Levels for Different Categories of Transport Infrastructure Objects and Maritime and River Transport" [Prikaz Mintransa RF ot 8 fevralya 2011 № 41 «Ob utverzhdenii Trebovaniy po obespecheniyu transportnoi bezopasnosti, uchityvayushchikh urovni bezopasnosti dlya razlichnykh kategorii ob"ektov transportnoi infrastruktury i transportnykh sredstv morskogo i rechnogo transporta»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

16. Order of the Ministry of Transport of the Russian Federation No. 42 from February 08, 2011 "On Approval the Requirements for Ensuring Transport Security Taking into Account Security Levels for Different Categories of Transport Infrastructure Objects, Road Vehicles and Public Road System [Prikaz Mintransa RF ot 8 fevralya 2011 № 42 «Ob utverzhdenii Trebovaniy po obespecheniyu transportnoi bezopasnosti, uchityvayushchikh urovni bezopasnosti dlya razlichnykh kategorii ob"ektov transportnoi infrastruktury i transportnykh sredstv avtomobil'nogo transporta i dorozhnogo khozyaistva»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

17. Order of the Ministry of Transport of the Russian Federation No. 43 from February 08, 2011 "On Approval the Requirements for Ensuring Transport Security Taking into Account Security Levels for Different Categories of Transport Infrastructure Objects and Railway Transport [Prikaz Mintransa RF ot 8 fevralya 2011 № 43 «Ob utverzhdenii Trebovaniy po obespecheniyu transportnoi bezopasnosti, uchityvayushchikh urovni bezopasnosti dlya razlichnykh kategorii ob"ektov transportnoi infrastruktury i transportnykh sredstv zheleznodorozhnogo transporta»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

18. Order of the Ministry of Transport of the Russian Federation No. 62 from February 21, 2011 (as amended 24.04.2012) "On the Procedure of Establishing the Number of Categories and Criteria for Categorization of Transport Infrastructure Objects and Vehicles by the Competent Authorities in the Field of Ensuring Transport Security" [Prikaz Mintransa Rossii ot 21 fevralya 2011 № 62

(red. ot 24.04.2012) «O Poryadke ustanovleniya kolichestva kategorii i kriteriev kategorirovaniya ob"ektov transportnoi infrastruktury i transportnykh sredstv kompetentnymi organami v oblasti obespecheniya transportnoi bezopasnosti»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

19. Order of the Ministry of Transport of the Russian Federation No. 209 from August 05, 2011 "On Approval the Requirements for Ensuring Transport Security Taking into Account Security Levels for Different Categories of Transport Infrastructure Objects and Vehicles of Urban Surface Electric Transport [Priказ Mintransa RF ot 5 avgusta 2011 № 209 «Ob utverzhdenii Trebovaniy po obespecheniyu transportnoi bezopasnosti, uchityvayushchikh urovni bezopasnosti dlya razlichnykh kategorii ob"ektov transportnoi infrastruktury i transportnykh sredstv gorodskogo nazemnogo elektricheskogo transporta»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

20. Order of the Federal Agency of Maritime and River Transport No. 8 from April 13, 2005 "On Approval the Statute of the State Institution "Russian Maritime Register of Shipping" [Priказ Rosmorrechflota ot 13 aprelya 2005 g. № 8 «Ob utverzhdenii Ustava Gosudarstvennogo uchrezhdeniya «Rossiiskii morskoi registr sudokhodstva»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

21. Order of the Federal Agency of Maritime and River Transport No. 9 from April 13, 2005 "On Approval the Statute of the Federal State Institution "Russian River Register" [Priказ Rosmorrechflota ot 13 aprelya 2005 № 9 «Ob utverzhdenii Ustava federal'nogo gosudarstvennogo uchrezhdeniya «Rossiiskii Rechnoi Registr»]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2013.

22. Basyrov L. A. On the System of Transportation Security in Russia [K voprosu o sisteme transportnoi bezopasnosti Rossii]. *Transportnoe pravo – Transport Law*, 2011, no. 1.

23. Goliusov Yu. F. *State Transportation Policy as a Factor of the National Security of Russia (Eurasian Aspect)*: thesis abstract of a candidate of political sciences [Gosudarstvennaya transportnaya politika kak faktor natsional'noi bezopasnosti Rossii (evraziiskii aspekt): Avtorfer. diss... d. p. n.]. Moscow: 2010.

24. Gudema G. Kh., Stepanenko Yu. V. The Concept and Content of Transportation Security [Ponyatie i sodержanie transportnoi bezopasnosti]. *Transportnaya bezopasnost' i tekhnologii (natsional'nyi zhurnal-katalog) – Transportation Security and Technologies (national magazine-catalogue)*, 2005, no. 1.

25. Dudyshkin B. N. Legal Issues of Ensuring Transportation Security

- [Pravovye voprosy obespecheniya bezopasnosti na transporte]. *Transportnoe pravo – Transport Law*, 2008, no. 4.
26. Zyryanov S. M., Kuznetsov V. I. Transportation Security and the System of Subjects of its Ensuring [Transportnaya bezopasnost' i sistema sub'ektiv ee obespecheniya]. *Zhurnal rossiiskogo prava – Journal of Russian law*, 2012, no. 12.
27. Kokorev I. G., Stepanenko Yu. V. Transportation Security System – an Integral Part of the Transport Strategy of Russia [Sistema transportnoi bezopasnosti – sostavnaya chast' Transportnoi strategii Rossii]. *Transportnoe pravo – Transport Law*, 2004, no. 4.
28. *Comments to the Code on Administrative Offences of the Russian Federation (article by article) (7th edition)* [Kommentarii k Kodeksu Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh (postateinyi) (7-e izdanie)]. Under general edition of N. G. Salishcheva, Moscow: «Prospekt», 2011.
29. Protsenko S. V. Threats to Transportation Security of the Russian Federation [Ugrozy transportnoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii]. *Rossiiskaya yustitsiya – Russian Justice*, 2010, no. 8.
30. Skrynnik A. M. Administrative Control and Supervision of Ensuring Transport (Maritime) Security at Seaports [Administrativnyi kontrol' i nadzor za obespecheniem transportnoi (morskoj) bezopasnosti v morskikh portakh]. *Administrationoe pravo i protess – Administrative Law and Process*, 2012, no. 2.
31. Stepanenko Yu. V. *Bodies of Internal Affairs on Transport: Theory and Practice: Monograph* [Organy vnutrennikh del na transporte: voprosy teorii i praktiki: Monografiya]. Moscow: All-Russia Scientific Research Institute of RF MIA, 2004.
32. Stepanenko Yu. V., Abramov V. N. On the Directions of Scientific Support for Transport Security: Proceedings of the All-Russian Scientifically Practical Conference Dedicated to the 35th Anniversary of the Founding of Krasnodar University of RF MIA (May 25, 2012) [O napravleniyakh nauchnogo obespecheniya transportnoi bezopasnosti: Materialy Vserossiiskoi NPK, posvyashchenoi 35-letiyu so dnya osnovaniya Krasnodarskogo universiteta MVD Rossii (25 maya 2012 g.)]. *Administrativno-pravovoe regulirovanie pravookhranitel'noi deyatelnosti: teoriya i praktika – Administrative and Legal Regulation of Law Enforcement Activity: Theory and Practice*, Krasnodar: 2012.
33. Trofimov S. V. On Urgent Measures to Increase Transportation Security [O neotlozhnykh merakh po povysheniyu bezopasnosti na transporte]. *Transportnoe pravo – Transport Law*, 2012, no. 1.