

Лапина М. А. / Lapina M. A.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

LEGAL REGULATION OF RISKS MANAGEMENT

*Лапина Марина
Афанасьевна,
д.ю.н., профессор, заведующий
кафедрой «Административное
и информационное право» Фи-
нансового университета при
Правительстве Российской
Федерации, Москва,
lapinamarina@inbox.ru*

В статье анализируются нормативные правовые акты и другие официальные документы, регулирующие управление рисками в менеджменте и в системе государственного управления, обосновывается необходимость принятия единого нормативного акта, регулирующего научно обоснованное управление правовыми рисками в системе публичного управления.

Ключевые слова: риск, управление риском, правовые риски, менеджмент, государственное управление, оценка риска, минимизация риска, управленческий процесс.

*Lapina Marina
Afanas'evna,
Doctor of law, Professor, head
of the Department of "Adminis-
trative and Informational Law"
at Financial University under
the Government of the Russian
Federation", Moscow,
lapinamarina@inbox.ru*

The article analyses normative legal acts and other official documents governing risks management in management and in public administration, justifies the necessity of adopting a unified normative act governing a science-based management of legal risks in the system of public administration.

Keywords: risk, risk management, legal risks, management, public administration, risk assessment, risk minimization, managerial process.

Российское законодательство уверенно движется в сторону внедрения механизма правовых средств минимизации рисков в системе управления. Следует отметить опережающее развитие правового регулирования рисков в системе корпоративного управления. При этом более ранними нормативными актами затрагивались вопросы управления рисками в институте технического регулирования.

Впервые законодательное определение риска представлено в Федеральном законе от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»: «риск – это вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда» [2]. Н. А. Агешкина и В. Ю. Коржов правильно указывают на неразрывное единство понятий «риск» и «безопасность». Комментаторы данного закона подчеркивают, что «даже после принятия всех мер безопасности некоторый риск, именуемый, как правило, остаточный, всегда будет присутствовать. Такой риск рассматривается как допустимый... в конкретной стране и в конкретное время» [15]. С учетом степени риска причинения вреда в технических регламентах должны устанавливаться минимально необходимые требования, обеспечивающие перечисленные в ст. 7 закона виды безопасности [2].

Для сравнительно-правового анализа регулирования управления рисками в корпоративном управлении важно учитывать, что национальные стандарты и предварительные национальные стандарты в отличие от технических

регламентов применяются на добровольной основе и подтверждаются знаком соответствия национальному стандарту [2].

Многие нормы национальных стандартов менеджмента рисков могут найти свое воплощение и для правового регулирования минимизации рисков в системе публичного управления.

Представляется важным принятая в Национальном стандарте «ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Менеджмент риска. Термины и определения» терминология: «Риск: следствие влияния неопределенности на достижение поставленных целей». При этом под следствием влияния неопределенности понимается отклонение от ожидаемого результата или события (позитивное и/или негативное). Риск часто представляют в виде последствий возможного события и соответствующей вероятности [14]. В цитируемом стандарте даны определения, относящиеся к менеджменту риска (менеджмент риска, структура менеджмента риска, политика в области менеджмента риска, план менеджмента риска) и относящиеся к процессу менеджмента риска, в том числе относящиеся к оценке риска.

В Российской Федерации разработан и действует другой важный документ: «ГОСТ Р 52806-2007. Менеджмент рисков проектов. Общие положения» [13]. В соответствии с Приказом Ростехрегулирования от 27.12.2007 г. N 422-ст данный документ введен в действие для добровольного применения с 1 января 2010 года. В нем изложен алгоритм принятия решений в области управления рисками в перспективном (временном) и структурном (организационном) плане. В перспективном плане принятие решений в области менеджмента рисков происходит на трех уровнях – стратегическом, тактическом и рабочем. В структурном плане принятие решений может рассматриваться на уровнях коммерческой деятельности (бизнес-уровень), проекта и подпроекта. Эти уровни, как правило, соответствуют принятию долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных решений.

В отличие от корпоративного управления вопросы минимизации рисков в системе публичного управления в меньшей степени урегулированы. Хотя в «Концепции административной реформы и плане мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах» была четко определена необходимость внедрения в органах исполнительной власти и подведомственных им учреждениях системы регулярной оценки рисков. Лишь к настоящему моменту правовые средства по управлению рисками в системе государственного и муниципального управления

начинают приобретать нормативно-правовые очертания. Недавно принятый Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» содержит в статье 3 понятийный аппарат, позволяющий оценивать и управлять рисками [4]. Так, под стратегическим прогнозом Российской Федерации понимается «документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития и об угрозах национальной безопасности Российской Федерации». Он разрабатывается по поручению Президента Российской Федерации на двенадцать и более лет Правительством Российской Федерации с учетом данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Российской академией наук. Корректировка стратегического прогноза Российской Федерации осуществляется каждые шесть лет. Стратегический прогноз Российской Федерации содержит:

- 1) оценку рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности Российской Федерации;
- 2) поэтапные прогнозные оценки вероятного состояния социально-экономического потенциала и национальной безопасности Российской Федерации;
- 3) оптимальный сценарий преодоления рисков и угроз с учетом решения задач национальной безопасности Российской Федерации;
- 4) оценку конкурентных позиций Российской Федерации в мировом обществе;
- 5) иные положения по решению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации [4].

Как представляется, управление рисками, в том числе правовыми рисками, должно проводиться не только на всех стадиях публичного управления, но и на соответствующих уровнях управления (как по субъектному составу, так и по административно-территориальному принципу).

Наиболее важной составляющей выявления, анализа, оценки, прогнозирования и минимизации (предотвращения) правовых рисков является экспертная оценка, прогнозирование возможных рисков и угроз на этапе правотворчества, их выявление при проведении экспертизы проектов законов и подзаконных нормативных правовых актов [7; 9], в том числе с помощью общественного обсуждения [5]. В настоящее время имеется несколько различных экспертиз, используемых в правотворческой деятельности органов публичного

управления. Так, имеется экспертиза Минюста России на соответствие вышестоящему законодательству, антикоррупционная экспертиза [3; 6], есть методики по процедуре оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов, по которым проводит экспертизу Минэкономразвития России [10; 11]. Ведомства выявляют, в том числе и риски. Весьма полезен для анализа управления рисками Приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации». Анализируемый документ фактически дублирует Методику оценки регулирующего воздействия, содержащуюся в приложении к приказу Минэкономразвития России от 27 мая 2013 № 290, регламентирует проведение экспертных оценок на уровне субъектов Российской Федерации. В п. 7.8 анализируемого документа приведены рекомендации по составлению раздела сводного отчета «Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования». Данный пункт содержит перечень рисков решения выявленной проблемы предложенным способом правового регулирования. По каждому выявленному риску должна проводиться оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий.

Минэкономразвития России разработала данные Методические рекомендации в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [1] и предлагает алгоритм выявления и оценки рисков на уровне субъектов Российской Федерации. На наш взгляд, необходима комплексная единая методика оценки рисков, включая правовые, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, и в первую очередь, это касается проектов федеральных законов и законов субъектов РФ.

В Российской Федерации в настоящее время существует несколько экспертиз на федеральном уровне правотворческой деятельности, включающие не только законотворческую деятельность, но и подзаконное ведомственное нормотворчество [16]. Достаточно этого или нет? По какому пути идти? Может быть делать единую экспертную оценку, потому что различные ведомства, осуществляя экспертные оценки рисков в системе публичного управления, преследуют разные цели и, в результате, получить единое решение,

например, по принятию подзаконного нормативного правового акта проблематично. Масштабы большие, а результат сложно прогнозировать. Есть ли необходимость сведения экспертиз в одну комплексную, в том числе с привлечением гражданского общества для мониторинга правоприменения (обмена информацией и общественного обсуждения)?

Для установления ситуации необходимости правового регулирования в различных сферах публичного управления значительную роль играет политическая воля Президента Российской Федерации. Примечательно, что Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации относится к документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне [4]. Статьей 13 упомянутого закона предусмотрено общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования. Будет ли эта норма касаться посланий Президента Российской Федерации или нет, закон четкого ответа не дает.

Необходим научно обоснованный переход на консолидированное планирование правотворческой деятельности. Определенные предпосылки для перехода к такому планированию созданы. Так, Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации ежегодно разрабатываются очень важные стратегические документы – Концепции развития российского законодательства, в которых присутствует системный, программный подход к законотворчеству, увязывающий тенденции развития базовых, комплексных и процессуально-обеспечивающих отраслей [17].

Нужна единая универсальная методика выявления, прогнозирования и минимизации рисков на стадии правотворчества, необходим федеральный закон «О нормативных правовых актах» [12], в который следует включить нормы по оценке рисков.

Правовыми средствами минимизации рисков в публичном управлении на стадии правоприменения является правовой эксперимент (апробация закона или подзаконного акта на определенной территории и в случае положительного результата по достижению целей его внедрение на всей территории), мониторинг правоприменительной практики, включающий статистическую и аналитическую информацию по оказанию публичных услуг и выполнению государственных функций, в том числе контрольно-надзорных функций.

К примеру, Постановлением Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694 утверждена Методика осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, позволяющая последовательно выявлять правовые риски и способствовать их минимизации и предотвращению в правоприменительной и интерпретационной деятельности [8].

Благодаря мониторингу правоприменения, возможно провести оценку правовых рисков, на основе которой откорректировать (предложить новую редакцию или изменить) нормативный правовой акт и тем самым способствовать достижению конечных целей публичного управления.

Наиболее полно разработаны методики по предотвращению коррупционных рисков [8].

Приведенный в статье сравнительно-правовой анализ имеющихся в Российской Федерации норм, регулирующих управление рисками, наглядно продемонстрировал несистемность и недостаточность правового регулирования управления рисками, включая правовые риски, в системе публичного управления.

Целесообразно в дальнейших исследованиях поставить вопрос о правовой корректировке нормативных правовых актов как способе минимизации и устранения правовых факторов, способствующих возникновению рисков. К их числу следует отнести правовые пробелы, правовые коллизии и несовершенство конструкций правовых предписаний. Правовая корректировка осуществляется посредством внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты; правовой корреляции, заключающейся во введении в действующие нормативные акты отсылочных норм, позволяющих соотнести санкции правовых норм, содержащихся в дублирующих составах кодифицированных нормативных актов и, наконец, посредством интерпретационной корректировки, примером которой выступают судебные решения и, в первую очередь, постановления Конституционного Суда Российской Федерации.

Правовые средства минимизации рисков в публичном управлении будут способствовать устойчивому развитию России в современном глобальном изменяющемся мире.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 27.05.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 18 октября 1999. № 42. Ст. 5005.

2. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О техническом регулировании» (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.12.2014) // СЗ РФ. 30 декабря 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

3. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. 20 июля 2009. № 29. Ст. 3609.

4. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 30 июня 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

5. Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов» // СЗ РФ. 14 февраля 2011. № 7. Ст. 939.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (ред. от 27.11.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. 8 марта 2010. № 10. Ст. 1084.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2011 г. № 633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 8 августа 2011. № 32. Ст. 4834.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 29 августа 2011. № 35. Ст. 5081.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии») // СЗ РФ. 24 декабря 2012. № 52. Ст. 7491.

10. Приказ Минэкономразвития России от 9 ноября 2011 г. № 634 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности» // БНА ФОИВ. 19 декабря 2011. № 51.

11. Приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» // Российская газета. 21 августа 2013. № 184.

12. Проект Федерального закона № 96700088-2 «О нормативных правовых актах Российской Федерации» (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ - членами Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе) (снят с рассмотрения 12.05.2004) // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс]. - НПП Гарант-Сервис. - Электрон. дан. - [М., 2014].

13. ГОСТ Р 52806-2007. Менеджмент рисков проектов. Общие положения. (утв. Приказом Ростехрегулирования от 27.12.2007 № 422-ст) // М.: Стандартинформ, 2009.

14. ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Менеджмент риска. Термины и определения (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 16.11.2011 № 548-ст) // М.: Стандартинформ, 2012.

15. Агешкина Н. А., Коржов В. Ю. Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (постатейный) // КонсультантПлюс. Версия-Проф [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - [М., 2014].

16. Ведомственное нормотворчество: теория и практика применения. Монография / Под ред. М. А. Лапиной, В. А. Баранова. - М.: Проспект, 2014.

17. Концепции развития законодательства/отв. ред. Т. Я. Хабриева, Ю. А. Тихомиров. - М.: ИЗиСП при Правительстве РФ, Юриспруденция, 2013.

References:

1. Federal Law No. 184-FL from October 6, 1999 (as amended on 27.05.2014) "On General Principles of Organization of Legislative (Representative) and Executive Bodies of State Power of the Subjects of the Russian Federation" [Federal'nyi zakon ot 6 oktyabrya 1999 g. N 184-FZ (red. ot 27.05.2014) «Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, from 18.10.1999, no. 42, article 5005.

2. Federal Law No. 184-FL from December 27, 2002 (as amended on 23.06.2014) "On Technical Regulation" (as amended and supplemented from 22.12.2014) [Federal'nyi zakon ot 27 dekabrya 2002 g. N 184-FZ (red. ot 23.06.2014) «O tekhnicheskome regulirovanii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 22.12.2014)]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, from 30.12.2002, no. 52 (part 1), article 5140.

3. Federal Law No. 172-FL from July 17, 2009 (as amended on 10.21.2013) "On Anti-corruption Expertise of Normative Legal Acts and their Drafts" [Federal'nyi zakon ot 17 iyulya 2009 g. N 172-FZ (red. ot 21.10.2013) «Ob antikorrupcionnoi ekspertize normativnykh pravovykh aktov i proektov normativnykh pravovykh aktov»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, from 20.07.2009, no. 29, article 3609.

4. Federal Law of the Russian Federation No. 172-FL from June 28, 2014 "On the Strategic Planning of the Russian Federation" [Federal'nyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 28 iyunya 2014 g. N 172-FZ «O strategicheskom planirovanii v Rossiiskoi Federatsii»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, from 30.06.2014, no. 26 (part I), article 3378.

5. RF Presidential Decree No. 167 from February 9, 2011 "On Public Discussion of Draft Federal Constitutional Laws and Federal Laws" [Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 9 fevralya 2011 g. N 167 «Ob obshchestvennom obsuzhdenii proektov federal'nykh konstitutsionnykh zakonov i federal'nykh zakonov»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, from 14.02.2011, no. 7, article 939.

6. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 96 from February 26, 2010 (as amended on 11.27.2013) "On Anti-corruption Expertise of Normative Legal Acts and their Drafts" [Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 26 fevralya 2010 g. N 96 (red. ot 27.11.2013) «Ob antikorrupcionnoi ekspertize normativnykh pravovykh aktov i proektov normativnykh pravovykh aktov»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, from 08.03.2010, no. 10, article 1084.

7. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 96 from February 26, 2010 (as amended on 11.27.2013) "On Examination of Normative Legal Acts of Federal Executive Authorities in Order to Identify their Provisions that Unduly Hamper the Implementation of Business and Investment Activity, and on Amendments to Certain Acts of the Government of the Russian Federation" [Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 29 iyulya 2011 g. N 633 «Ob ekspertize normativnykh pravovykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti v tselyakh vyyavleniya v nikh polozhenii, neobosnovanno zatrudnyayushchikh vedenie predprinimatel'skoi i investitsionnoi deyatel'nosti, i o vnesenii izmenenii v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii»]. SZ RF – *Collection of Laws of the RF*, from 08.08.2011, no. 32, article 4834.

8. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 694 from August 19, 2011 "On Approval of a Technique to Monitor Law Enforcement in the Russian Federation" [Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 19 avgusta 2011 g. N 694 «Ob utverzhdenii metodiki osushchestvleniya monitoringa pravoprimeneniya v Rossiiskoi Federatsii»]. SZ RF – *Collection of Laws of the RF*, from 29.08.2011, no. 35, article 5081.

9. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1318 from December 17, 2012 "On the Procedure of Assessment by Federal Executive Bodies of the Regulatory Impact of Draft Normative Legal Acts, Draft Amendments to the Draft Federal Laws and Draft Decisions of the Council of the Eurasian Economic Commission, as well as on Amending to some Acts of the Government of the Russian Federation" (together with the "Rules of Assessment by Federal Executive Bodies of the Regulatory Impact of Draft Normative Legal Acts, Draft Amendments to the Draft Federal Laws and Draft Decisions of the Council of the Eurasian Economic Commission") [Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 17 dekabrya 2012 g. N 1318 «O poryadke provedeniya federal'nymi organami ispolnitel'noi vlasti otsenki reguliruyushchego vozdeistviya proektov normativnykh pravovykh aktov, proektov popravok k proektam federal'nykh zakonov i proektov reshenii Soveta Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii, a takzhe o vnesenii izmenenii v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii» (vmeste s «Pravilami provedeniya federal'nymi organami ispolnitel'noi vlasti otsenki reguliruyushchego vozdeistviya proektov normativnykh pravovykh aktov, proektov popravok k proektam federal'nykh zakonov i proektov reshenii Soveta Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii»)]. SZ RF – *Collection of Laws of the RF*, from 24.12.2012, no. 52, article 7491.

10. Order of the Ministry of Economic Development of Russia No. 634 from November 9, 2011 “On Approval the procedure of Examination of Normative Legal Acts of Federal Executive Authorities in Order to Identify their Provisions that Unduly Hamper the Implementation of Business and Investment Activity” [Priказ Minekonomrazvitiya Rossii ot 9 noyabrya 2011 g. N 634 «Ob utverzhdenii Poryadka provedeniya ekspertizy normativnykh pravovykh aktov federal’nykh organov ispolnitel’noi vlasti v tselyakh vyyavleniya v nikh polozhenii, neobosnovanno zatrudnyayushchikh vedenie predprinimatel’skoi i investitsionnoi deyatel’nosti»]. *Bulletin of Normative Acts of Federal Executive Bodies*, no. 5 from 19.12.2011.

11. Order of the Ministry of Economic Development of Russia No. 290 from May 27, 2013 “On Approval the Form of Consolidated Report on the Conduct of Regulatory Impact Assessment, Form of Conclusion on Regulatory Impact Assessment, Regulatory Impact Assessment Technique” [Priказ Minekonomrazvitiya Rossii ot 27 maya 2013 g. N 290 «Ob utverzhdenii formy svodnogo otcheta o provedenii otsenki reguliruyushchego vozdeistviya, formy zaklyucheniya ob otsenke reguliruyushchego vozdeistviya, metodiki otsenki reguliruyushchego vozdeistviya»]. *Rossiiskaya gazeta – Russian Newspaper*, no.184 from 21.08.2013.

12. Draft Federal Law N 96700088-2 “On Normative Legal Acts of the Russian Federation” (introduced by deputies of the State Duma of RF Federal Assembly – members of the Committee on Legislation and Judicial-legal Reform) (withdrawn from consideration 12.05.2004) [proekt Federal’nogo zakona N 96700088-2 “O normativnykh pravovykh aktakh Rossiiskoi Federatsii” (vnesen deputatami Gosudarstvennoi Dumy FS RF - chlenami Komiteta po zakonodatel’stvu i sudebno-pravovoi reforme) (snyat s rassmotreniya 12.05.2004)]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2014.

13. *GOST (State Standard) R 52806-2007. Risks Management of Projects. General Provisions.* (approved by the Order of Federal Agency on Technical Regulation and Metrology N 422-st from 27.12.2007) [GOST R 52806-2007. Menedzhment riskov projektov. Obshchie polozheniya]. Moscow: Standartinform, 2009.

14. *GOST (State Standard) R 51897-2011 / ISO Guide 73: 2009. National Standard of the Russian Federation. Risk Management. Terms and Definitions* (approved and put into effect by the Order of Federal Agency on Technical Regulation and Metrology N 548-st from 16.11.2011) [GOST R 51897-2011/Rukovodstvo ISO 73:2009. Natsional’nyi standart Rossiiskoi Federatsii. Menedzhment riska. Terminy i opredeleniya]. Moscow: Standartinform, 2012.

15. Ageshkina N. A., Korzhov V. Yu. Commentary to the Federal Law No. 184-FL "On Technical Regulation" from 27 December 2002 (article-by-article) [Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 27 dekabrya 2002 g. N 184-FZ «O tekhnicheskome regulirovanii» (postateinyi)]. *Konsul'tant Plus. Professional version* [Electronic resource], Moscow: 2014.

16. *Departmental Rule-making: Theory and Practice. Monograph* [Vedomstvennoe normotvorchestvo: teoriya i praktika primeneniya. Monografiya]. Under edition of M. A. Lapina, V. A. Baranov, Moscow: Prospekt, 2014.

17. *Concepts of Legislation Development* [Kontseptsii razvitiya zakonodatel'stva]. Editor-in-chief T. Ya. Khabrieva, Yu. A. Tikhomirov, Moscow: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, *Yurisprudentsiya*, 2013.