

Алаев И. В. / Alaev I. V.

**ПУБЛИЧНЫЕ ЛИЦА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА ОСНОВАНИИ СТАТЕЙ ГЛАВ 5, 6 КОАП РФ**

**PUBLIC PERSONS BROUGHT TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY
UNDER ARTICLES OF CHAPTERS 5, 6 OF THE CODE ON
ADMINISTRATIVE OFFENCES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*Алаев Иван
Владимирович,
капитан полиции, оперупол-
номоченный отдела ЭБиПК
(экономической безопаснос-
ти и противодействия кор-
рупции) Межмуниципально-
го Управления МВД России
«Энгельское» Саратовской
области.*

Представлены результаты анали-
за по действующему законодательству
Российской Федерации относительно
конкретных лиц – субъектов админи-
стративной ответственности из числа
публичных лиц за правонарушения,
предусмотренные главами 5 и 6 Кодек-
са об административной ответственно-
сти Российской Федерации. Высказы-
вается мнение о варианте очередной
кодификации КоАП РФ на основе раз-
дельного регулирования деликтных
правоотношений с различными типа-
ми субъектов – публичными и частны-
ми лицами.

Ключевые слова: административная ответственность, административные правонарушения, публичные лица, административная ответственность публичных лиц, кодификация административно-деликтного законодательства.

*Alaev Ivan
Vladimirovich,
Police Captain, Detective Division of EB&PK (economic security and anti-corruption) Inter-municipal Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia «E'ngelsskoe» of Saratov region.*

In the article are represented the results of the analysis of the current legislation of the Russian Federation with regard to specific individuals – subjects of administrative responsibility among public persons for offenses specified in chapters 5 and 6 of the Code on Administrative Offences of the Russian Federation. Expresses the view about the next version of the codification of the CAO RF based on separate regulation of tort legal relations with different types of entities – public and private persons.

Key words: administrative responsibility, administrative offences, public persons, administrative responsibility of public persons, codification of administrative and tort legislation.

В соответствии с определенными нами ранее публичными лицами – субъектами административной ответственности [2], представляет интерес анализ норм особенной части КоАП РФ [1] на предмет закрепления в действующем федеральном административно-деликтном законодательстве данной ответственности конкретных публичных лиц (применяемых законодателем названий коллективных и индивидуальных лиц).

В связи с тем, что в некоторых статьях КоАП РФ не дается расшифровка субъектов административной ответственности, а также используется правовая категория должностного лица, выявление публичных лиц осуществлялось нами с учетом законодательства, регулирующего те или иные публичные правоотношения. Результаты авторского исследования глав 5 и 6 КоАП РФ сведены в приведенную ниже таблицу.

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
5.1	председатель, член избирательной комиссий и комиссии по проведению референдума	Центральная избирательная комиссия РФ, избирательные комиссии субъектов РФ, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
		избирательные комиссии территориальные (районные, городские и др.) комиссии, участковые комиссии
5.3	должностное лицо государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений	государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, внебюджетные фонды
5.4	должностное лицо муниципального органа, учреждения и организации, в том числе командир воинской части, руководитель дипломатического представительства, осуществляющего регистрацию (учет) избирателей, участников референдума, в том числе должностное лицо избирательной комиссии, комиссии референдума	
5.5	должностное лицо государственных и муниципальных организаций телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий	государственные, муниципальные организации в сфере СМИ
ч. 2 ст. 5.6	председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса	
5.7		государственные органы, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
5.8	должностное лицо, замещающее государственную должность или выборную муниципальную должность	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды
5.9	должностное лицо государственных, муниципальных организаций в сфере СМИ	государственные, муниципальные организации, государственные внебюджетные фонды, рекламирующие указанных в статье лиц
5.10	должностное лицо избирательной комиссий и комиссии референдума, общественных объединений	общественные объединения, избирательные комиссии и комиссии референдума
5.11	должностное лицо общественных объединений	общественные объединения
5.12	должностное лицо государственных, муниципальных организаций, общественных объединений	государственные, муниципальные организации, общественные объединения
5.13	должностное лицо государственных, муниципальных организаций и общественных объединений в сфере СМИ	государственные, муниципальные организации и общественные объединения в сфере СМИ
5.14	должностное лицо государственных и муниципальных органов, государственных, муниципальных организаций, государственных внебюджетных фондов и общественных объединений	
5.15	должностное лицо избирательных комиссий, комиссий референдума, государственных органов и органов местного самоуправления.	

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
5.16	должностное лицо общественных объединений	общественные объединения
ч. 2 ст. 5.17	председатель избирательной комиссии, комиссии референдума	
5.18		избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума, иная группа участников референдума
5.19	уполномоченный представитель по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума	избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума, иная группа участников референдума
5.20	должностные лица государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций, общественных объединений	государственные внебюджетные фонды, государственные корпорации, общественные объединения
5.21	должностное лицо федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления	
ч.1 ст. 5.22	член избирательной комиссии, комиссии по референдуму	
5.24	председатель, член избирательной комиссий и комиссии по проведению референдума любого уровня	
5.25	председатель избирательной комиссии, комиссии референдума различного уровня	
5.27	должностные лица государственных органов, органов местного	государственные органы, органы местного самоуправления,

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
	самоуправления, государственных внебюджетных фондов	государственные внебюджетные фонды
5.28	должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды
5.29	должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды
5.30	должностное лицо (представитель работодателя) государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды
5.31	должностное лицо (представитель работодателя) государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды
5.32	должностное лицо (представитель работодателя) государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов	
5.33	должностное лицо (представитель работодателя) государственных органов, органов местного самоуправления, государственных	

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
	внебюджетных фондов	
5.34	должностное лицо (представитель работодателя) государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов	
5.35	должностное лицо юридического лица на попечении, которого находится несовершеннолетний	
5.36	должностное лицо юридического лица на попечении, которого находится несовершеннолетний	
5.37	должностное лицо: юридического лица на попечении, которого находится несовершеннолетний; органов опеки и попечительства, ЗАГС	
5.38	должностное лицо органов исполнительной власти и местного самоуправления	
5.39	должностные лица госорганов, органов исполнительной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов	
5.40	должностные лица госорганов, органов исполнительной власти, местного самоуправления	
5.41	должностное лицо органов местного самоуправления, органов Фонда социального страхования РФ	
5.42	должностное лицо органов исполнительной власти и местного самоуправления (работодатели)	

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
5.43	должностное лицо органов исполнительной власти и местного самоуправления	
5.45	должностное лицо (лицо, замещающее государственную или муниципальную должность, либо находящееся на государственной или муниципальной службе)	
5.47	должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, члены избирательных комиссий	органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, комиссии референдума
5.48	должностное лицо органов государственной власти, органов местного самоуправления владельцев государственных и муниципальных объектов и сооружений	органы государственной власти, органы местного самоуправления владельцы государственных и муниципальных объектов и сооружений
5.49	должностное лицо органов местного самоуправления в случае организации лотерей	органы местного самоуправления в случае организации лотерей
5.50	должностное лицо – депутат, а также уполномоченный представитель по финансовым вопросам избирательного объединения	избирательное объединение
5.52	должностное лицо органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, избирательных комиссий, уполномоченные содействовать кандидатам, избирательным объединениям в проведении агитационных публичных мероприятий	

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
5.53	должностное лицо центрального банка России	банк России (ведет Центральный каталог кредитных историй)
5.54	должностное лицо центрального банка России	банк России (ведет Центральный каталог кредитных историй)
5.55	должностное лицо центрального банка России	банк России (ведет Центральный каталог кредитных историй)
5.56	председатель, заместитель председателя, секретарь избирательной комиссии, комиссии референдума (кроме ЦИК)	
5.57	должностное лицо государственных органов, органов местного самоуправления в лице профильных министерств, комитетов, управлений, а также самих образовательных учреждений	по ч. 1, 2 указанной статьи: министерство, комитеты, управления образования, так и само образовательное учреждение
5.58	председатель, заместитель председателя, секретарь, член избирательной комиссии, комиссии референдума	
5.59	должностное лицо государственных органов, органов местного самоуправления, правоохранительных органов	
5.60	должностное лицо государственных органов, органов местного самоуправления	государственные органы, органы местного самоуправления
5.61	должностное лицо государственных органов, органов местного самоуправления	государственные органы, органы местного самоуправления
5.62	должностное лицо государственных органов, органов местного самоуправления	государственные органы, органы местного самоуправления

Статья КоАП РФ	Субъекты административной ответственности	
	Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
5.63	должностное лицо государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды
6.3	должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды
6.4	должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления связанные с работой ЖКХ, пассажироперевозками и др.	государственные органы, органы местного самоуправления
6.5	должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, связанных с работой ЖКХ	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные организации и учреждения, задействованные в рассматриваемой сфере
6.6		государственные организации и учреждения, задействованные в рассматриваемой сфере
6.7		государственные организации и учреждения, задействованные в рассматриваемой сфере
6.15		государственные и муниципальные предприятия и учреждения
6.16		государственные органы, государственные организации и учреждения, задействованные в рассматриваемой сфере

Хотелось бы отметить, что выявление конкретных субъектов административной ответственности за предусмотренные КоАП РФ административные правонарушения через регулируемые различным отраслевым законодательством публичных правоотношений, из которого только и возможно определить состав конкретных участников правоотношений, охраняемых нормами КоАП РФ, порой делает бесперспективным правовое административное преследование правонарушителей органами административной юрисдикции и их должностными лицами. Несмотря на громоздкость построения норм об административной ответственности виновных субъектов права по аналогии с административно-деликтным законодательством Казахстана, опыт соседнего государства вполне заслуживает внимания (когда одного административно-деликтного закона страны достаточно для определения субъекта, объекта, субъективной и объективной стороны административного правонарушения).

Однако мы являемся сторонником новой кодификации КоАП РФ, которую видим в выделении из него административно-деликтного законодательства, распространяющего свою силу на различных субъектов: частных и публичных. Никто же не противится отдельному регулированию трудовых и служебных отношений, пенсионного обеспечения «службистов» и трудовой части населения и т. п.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2012].
2. Алаев И. В. Публичные лица – субъекты административной ответственности КоАП РФ / Актуальные вопросы публичного права. 2012. № 4. С. 4-14.

References:

1. The Code on Administrative Offences of the Russian Federation, No. 195-FL of December 30, 2011 [Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30 dekabrya 2001 g. № 195-FZ]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2012.
2. Alaev I. V. Public Persons – the Subjects of Administrative Responsibility of the CAO RF [Publichnyye litsa – sub"ekty administrativnoi otvetstvennosti KoAP RF]. *Aktual'nye voprosy publichnogo prava – The Topical Issues of Public Law*, 2012, no. 4, pp. 4-14.