

Куянова А. В., Юрицин А. Е. / Kuyanova A. V., Yuritsin A. E.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ORGANIZATIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF PUBLIC CIVIL
SERVICE OF A SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Куянова Арина

Викторовна,

*кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафе-
дры административного пра-
ва и административной дея-
тельности органов внутрен-
них дел Омской академии МВД
России;*

Юрицин Андрей

Евгеньевич,

*кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафе-
дры административного пра-
ва и административной дея-
тельности органов внутрен-
них дел Омской академии МВД
России.*

Рассматриваются существенные осо-бенности государственной гражданской службы субъектов РФ (на примере Министерства образования Омской обла-сти), исходя из особенностей системы органов государственной власти субъ-екта и с учетом различий субъектов в обеспечении кадровыми ресурсами и сложившихся национально-культурны-ми традиций.

Исследуются актуальные вопро-сы организации и прохождения госу-дарственной гражданской службы в субъектах РФ.

Ключевые слова: государствен-ная гражданская служба, государствен-ная гражданская служба в субъектах Российской Федерации, организацион-но-правовые основы государственной гражданской службы, должности госу-дарственной гражданской службы.

*Kuyanova Arina
Viktorovna,
c.j.s. (PhD in law), Senior
lecturer of the Chair of ad-
ministrative law and admin-
istrative activity of inter-
nal affairs bodies at Omsk
Academy of RF MIA;*

*Yuritsin Andrei
Evgen'evich
c.j.s. (PhD in law), Senior
lecturer of the Chair of ad-
ministrative law and admin-
istrative activity of inter-
nal affairs bodies at Omsk
Academy of RF MIA.*

Essential features of public civil service in the subjects of the Russian Federation (through the example of the Ministry of Education of Omsk region) are considered in the article on the basis of the features of the system of public authorities of the subject and with taking into account the difference of the subjects in respect to ensuring human resources and established national-cultural traditions.

The author examines relevant issues of organization and passing public civil service in the subjects of the Russian Federation.

Keywords: public civil service, public civil service in the subjects of the Russian Federation, organizational and legal foundations of public civil service, posts of public civil service.

За последнее время вследствие административной реформы в формировании и деятельности института гражданской службы произошли существенные изменения, являющиеся следствием естественноисторического процесса развития российского государства.

В п. «т» ст. 71 Конституции Российской Федерации [1] закреплено, что федеральная государственная служба находится в исключительном ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Организация и функционирование государственной гражданской службы субъектов российского государства осуществляется на основе Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 2 апреля 2014 г. № 53-ФЗ) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [3], а также указами Президента Российской Федерации, устанавливающими и детализирующими порядок реализации его отдельных положений.

Государственная гражданская служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной

гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 79-ФЗ).

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона от 25 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) «О системе государственной службы Российской Федерации» [2], правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, а ее организация отнесена к ведению субъекта РФ. Статья 73 Конституции РФ закрепляет, что субъекты РФ обладают всей полнотой власти, если предметы не отнесены к исключительной компетенции РФ или совместному ведению.

Отдельные положения законодательства РФ, регламентирующие вопросы государственной гражданской службы РФ, регулируют государственно-служебные отношения на уровне субъектов РФ. В то же время, наряду с федеральным законодательством, соответствующие общественные отношения регламентируются законодательством о государственной гражданской службе субъекта РФ.

Сушностные особенности государственной гражданской службы субъектов РФ целесообразно исследовать: во-первых, исходя из особенностей системы органов государственной власти субъекта; во-вторых, с учетом различий субъектов в обеспечении кадровыми ресурсами и сложившимися национально-культурными традициями [8, 14].

Государственную гражданскую службу субъектов РФ можно дифференцировать по следующим критериям:

1. по территориально-национальному принципу: гражданские службы пятидесяти пяти краев и областей, трех городов федерального значения, двадцати двух национальных республик, одной автономной области и четырех автономных округов;
2. по уровням государственной власти (по вертикали): гражданские службы региональные и районные;
3. по ветвям государственной власти (по горизонтали): гражданские службы законодательной, исполнительной, судебной властей и других органов.

На примере деятельности Министерства образования Омской области (далее – Министерство) можно раскрыть особенности, правовые и организационные основы прохождения государственной гражданской службы субъекта РФ.

Структура государственной гражданской службы Омской области выстраивается в соответствии положениями Закона Омской области от 22 декабря 2004 г. № 601-ОЗ (в ред. Закона Омской области от 2 июня 2014 г. № 1636-ОЗ) «Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области» [4]. В системе органов исполнительной власти наиболее многочисленной, как на уровне субъектов РФ, так и на федеральном уровне, является государственная гражданская служба (порядка 82 процентов) [9].

В числе первых в Омской области была проведена работа по внедрению профессионального этического кодекса, который принят распоряжением Губернатора Омской области от 16 мая 2011 года № 72-р «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Омской области» [6].

В 2012 году в Министерстве проведена работа по разработке индивидуальных планов профессионального развития, благодаря чему выстроена четкая планомерная деятельность по повышению квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих [7].

Одним из ключевых институтов гражданской службы является институт должности государственной гражданской службы. Должности федеральной государственной гражданской службы учреждаются федеральным законом или указом Президента РФ, должности государственной гражданской службы субъектов РФ – законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Правовой статус должности государственной гражданской службы приобретают с даты их включения в соответствующий перечень должностей.

В Омской области Указом Губернатора Омской области от 2 марта 2004 г. № 49 (ред. от 9 июня 2014 г. № 72) «О реестре должностей государственной гражданской службы Омской области» [5] определены наименования должностей, которые являются обобщающими и используются при формировании штатных расписаний министерств и ведомств. Решение о конкретизации наименования должности государственной гражданской службы Омской области, исходя из направления деятельности и уровня квалификации (экономист, юрист, бухгалтер и т. д.), принимается руководителями

государственных органов Омской области.

В Реестре должностей государственной гражданской службы Омской области определены следующие должности:

- государственной гражданской службы Омской области в Аппарате Губернатора Омской области;
- государственной гражданской службы Омской области в органах исполнительной власти, их территориальных органах и в представительствах;
- государственной гражданской службы Омской области в Аппарате Законодательного Собрания Омской области;
- государственной гражданской службы Омской области в Аппарате Контрольно-счетной палаты Омской области;
- государственной гражданской службы Омской области в Аппарате Избирательной комиссии Омской области;
- государственной гражданской службы Омской области в Аппарате Уполномоченного Омской области по правам человека;
- государственной гражданской службы Омской области в Аппарате мировых судей Омской области;
- государственной гражданской службы Омской области, предусматриваемых за счет субвенций из федерального бюджета для осуществления переданных органам исполнительной власти Омской области полномочий Российской Федерации.

Например, в Министерстве образования Омской области в 2013 году распоряжением от 17 декабря 2013 года № 5-ДСП «Об утверждении структуры и штатного расписания Министерства образования Омской области» (документ не опубликован) определены должности государственной гражданской службы по категориям и группам. Министерство возглавляет Министр образования Омской области (далее – Министр), назначаемый на должность Губернатором Омской области. Имеются должности первого заместителя Министра и четырех заместителей Министра, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Омской области в соответствии с областным законодательством. В Министерстве образованы департаменты, управления, отделы и секторы.

В соответствии с распоряжением «Об утверждении структуры и штатного расписания Министерства образования Омской области» в настоящее время из 152 сотрудников Министерства 112 замещают должности государственной гражданской службы Омской области. Как и во всей России, большинство должностей (79%) замещают женщины.

Необходимо отметить, что проведенная в 2010 году юридическая экспертиза нормативных правовых актов Омской области в сфере государственной гражданской службы ведущим специалистом-экспертом Управления Министерства юстиции России по Омской области Н. А. Черкасовым показала, что общественные отношения в данной сфере урегулированы в соответствии с полномочиями, представленными органам государственной власти субъектов РФ федеральным законодательством. Пробелы, коллизии и проблемы правоприменения на момент проверки не выявлены. Органы государственной власти Омской области оперативно реагируют на изменения федерального законодательства и приводят региональное законодательство в соответствии с ним [10].

Проведенный анализ нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Омской области в сфере государственной гражданской службы показывает, что в целом ими реализованы полномочия, предоставленные Конституцией и действующим законодательством в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Таким образом, государственная гражданская служба субъектов РФ является профессиональной деятельностью граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения и исполнению полномочий региональных государственных органов. В российском государстве постепенно устанавливается единая система государственной гражданской службы, основанная на принципах федерализма, обладающая признаками двухуровневой организации.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Рос. газета. 1993. 25 дек.
2. Федеральный закон от 25 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
3. Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 2 апреля 2014 г. № 53-ФЗ) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

4. Закон Омской области от 22 декабря 2004 г. № 601-ОЗ (в ред. Закона Омской области от 2 июня 2014 г. № 1636-ОЗ) «Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области» // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. 2004. № 4(41). Ст. 2433.

5. Указ Губернатора Омской области от 2 марта 2004 г. № 49 (ред. от 9 июня 2014 г. № 72) «О реестре должностей государственной гражданской службы Омской области» // Омская правда. 2004. № 18.

6. Распоряжение Губернатора Омской области от 16 мая 2011 года № 72-р «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Омской области» // Омский вестник. 2011. № 20.

7. Приказ Министерства образования Омской области от 17 мая 2012 г. № 27 «О Порядке утверждения индивидуальных планов профессионального развития государственных гражданских служащих Омской области, замещающих должности государственной гражданской службы Омской области в Министерстве образования Омской области» // Омский вестник. 2012. № 21. 18 мая.

8. Кириллин А. В., Нечаева Т. В. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный). – М.: Деловой Двор, 2010.

9. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Официальный сайт: <http://www.gks.ru> (дата обращения 27.02.2014).

10. Черкасов Н. А. Обзор практики проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов Омской области в сфере государственной гражданской службы // Бюллетень министерства юстиции РФ. 2010. № 5.

References:

1. The Constitution of Russian Federation: adopted by popular vote December 12, 1993 (in view of amendments made by the laws of the Russian Federation No. 6-FCL from December 30, 2008, No. 7-FCL from December 30, 2008, No. 2-FCL from February 5, 2014, No. 11-FCL from July 21, 2014) [Konstitucija Rossijskoj Federacii : prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya1993]. *Rossiiskaya gazeta – Russian Newspaper* from December 25, 1993.

2. Federal Law No. 58-FL from May 25, 2003 (as amended on July 2, 2013, No. 185-FL) "On the Public Service System of the Russian Federation" [Federal'nyi zakon ot 25 maya 2003 g. № 58-FZ (v red. ot 2 iyulya 2013 g. № 185-FZ) «O sisteme gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii»]. *SZ RF – Collection of Laws of the Russian Federation*, 2003, no. 22, article 2063.

3. Federal Law No. 79-FL from July 27, 2004 (as amended on April 2, 2014, No. 53-FL), "On the Public Civil Service of the Russian Federation" [Federal'nyi zakon ot 27 iyulya 2004 g. № 79-FZ (v red. ot 2 aprelya 2014 g. № 53-FZ) «O gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhbe Rossiiskoi Federatsii»]. *SZ RF – Collection of Laws of the Russian Federation*, 2004, no. 31, article 3215.

4. Law of Omsk region No. 601-RL from December 22, 2004 (as amended in Law of Omsk region No. 1636-RL from June 2, 2014) "Code on Public Positions of Omsk region and the Public Civil Service of Omsk Region" [Zakon Omskoi oblasti ot 22 dekabrya 2004 g. № 601-OZ (v red. Zakona Omskoi oblasti ot 2 iyunya 2014 g. № 1636-OZ) «Kodeks o gosudarstvennykh dolzhnostyakh Omskoi oblasti i gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhbe Omskoi oblasti»]. *Vedomosti Zakonodatel'nogo Sobraniya Omskoi oblasti – Gazette the Legislative Assembly of Omsk Region*, 2004, no. 4(41), article 2433.

5. Decree of the Governor of Omsk region No. 49 from March 2, 2004 (as amended on June 9, 2014, No. 72) "On the Register of Posts of the Public Civil Service of Omsk Region" [Ukaz Gubernatora Omskoi oblasti ot 2 marta 2004 g. № 49 (red. ot 9 iyunya 2014 g. № 72) «O reestre dolzhnostei gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhby Omskoi oblasti»]. *Omskaya Pravda – Omsk Truth*, 2004, no. 18.

6. Order of the Governor of Omsk region No. 72-r from May 16, 2011 "On the Code of Ethics and Official Conduct of Public Civil Servants of Omsk Region" [Rasporyazhenie Gubernatora Omskoi oblasti ot 16 maya 2011 goda № 72-r «O Kodekse etiki i sluzhebnogo povedeniya gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Omskoi oblasti»]. *Omskii vestnik – Omsk Gazette*, 2011, no. 20.

7. Order of the Ministry of Education of Omsk region No. 27 from May 17, 2012 "On the Procedure for Approval of Individual Plans for Professional Development of Public Civil Servants of Omsk region, who Hold the Posts of the Public Civil Service of Omsk Region in the Ministry of Education of Omsk Region" [Prikaz Ministerstva obrazovaniya Omskoi oblasti ot 17 maya 2012 g. № 27 «O Poryadke utverzhdeniya individual'nykh planov professional'nogo razvitiya gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Omskoi oblasti,

zameshchayushchikh dolzhnosti gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby Omskoi oblasti v Ministerstve obrazovaniya Omskoi oblasti»]. *Omskii vestnik – Omsk Gazette*, no. 21 from May 18, 2012.

8. Kirillin A. V., Nechaeva T. V. *Commentary on the Federal Law “On the Public Civil Service of the Russian Federation”* (article-by-article) [Kommentarii k Federal’nomu zakonu «O gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhbe Rossiiskoi Federatsii» (postateinyi)]. Moscow: Delovoi Dvor, 2010.

9. *Federal State Statistics Service* [electronic resource]. Available at official web-site: <http://www.gks.ru> (accessed 27.02.2014).

10. Cherkasov N. A. Review of the Practice of Conducting Juridical Examination of Normative Legal Acts of Omsk region in the Sphere of Public Civil Service [Obzor praktiki provedeniya yuridicheskoi ekspertizy normativnykh pravovykh aktov Omskoi oblasti v sfere gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby]. *Byulleten’ ministerstva yustitsii RF – Bulletin of the Ministry of Justice of the RF*, 2010, no. 5.