

Смирнов А. А. / Smirnov A. A.

**ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ,
ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ**
**ABOUT ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR VIOLATION
LEGISLATION ON CHILDREN PROTECTION FROM INFORMATION
HARMFUL TO THEIR HEALTH AND (OR) DEVELOPMENT**

Об административной ответственности за нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

*Смирнов Александр
Александрович,
докторант ФГКУ «ВНИИ МВД
России», к.ю.н., доцент,
smirnov_research @ bk.ru*

*Smirnov Aleksandr
Aleksandrovich,
Doctoral Student of Federal State-
Owned Institution "All-Russian Re-
search Institute of the MIA of the
RF", c.j.s. (PhD of jurisprudence),
Associate Professor,
smirnov_research @ bk.ru*

Анализируются составы административных правонарушений, вводимые в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом 21 июля 2011 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Ключевые слова: защита детей, информация, причиняющая вред здоровью и (или) развитию детей, административная ответственность.

Analyzes the structures of administrative offences entered into the Code on Administrative Offences of the Russian Federation by Federal law No. 252-FL of July 21, 2011 on Making Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with the Adoption of the Federal law on the Children Protection from Information Harmful to their Health and Development.

Keywords: children protection, information harmful to children health and development, administrative responsibility.

Одной из главных целей государственной политики в интересах детей в соответствии с ч. 1 ст. 4 *Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»* (в ред. от 03.12.2011) [2] является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности. В целях ее достижения названный Закон в ст. 14 выделяет в качестве одного из направлений обеспечений прав ребенка в Российской Федерации защиту детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

В соответствии с ней органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение. В целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности детей федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации устанавливаются нормы распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет.

Важным шагом на пути укрепления механизма правовой защиты детей от негативной информации стало принятие *Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»* [3] (далее – Закон о защите детей от информации). В содержательном плане данный Закон:

- закрепляет определение ключевых понятий в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- устанавливает полномочия федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- определяет виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;
- закрепляет категории информационной продукции и правила осуществления ее классификации;

- устанавливает требования к обороту информационной продукции;
- регламентирует процедуру проведения экспертизы информационной продукции;

- определяет субъектов осуществления надзора и контроля в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, их права в данной сфере.

Принимая во внимание «революционный» характер Закон о защите детей от информации для российского законодательства парламентарии предусмотрели значительную временную отсрочку вступления его в силу. В соответствии со ст. 23 Закона о защите детей от информации оно произойдет 1 сентября 2012 года.

В целях реализации отдельных положений Закона о защите детей от информации и приведения в соответствие с ним действующего законодательства РФ принят Федеральный закон 21 июля 2011 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [4] (далее – Закон о внесении изменений). Принимая во внимание тот очевидный факт, что обеспечение соблюдения и выполнения норм Закона о защите детей от информации невозможно без использования принудительных механизмов, включая юридические санкции, Законом о внесении изменений предусматривается дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [1] (далее – КоАП РФ) комплексом норм, предусматривающих административную ответственность за нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Их анализу хотелось бы посвятить настоящую статью.

Прежде всего, Закон о внесении изменений вводит в КоАП РФ новый состав административного правонарушения – статью 6.17. «Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию». Она включает в себя три части.

Перед началом их анализа необходимо пояснить содержание базового понятия «*информация, причиняющая вред здоровью и (или) развитию детей*», которое используется в диспозициях всех частей статьи 6.17 КоАП РФ, собственно как и в ее названии. В соответствии с п. 7 ст. 2 Закона о защите детей от информации под ней понимается информация (в том числе содержащаяся в информационной продукции для детей), распространение которой среди детей запрещено или ограничено в соответствии с данным Федеральным

Об административной ответственности за нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

законом. Как видно из определения, выделяются две категории такой информации: 1) которая полностью запрещена для распространения среди детей; 2) которая в целом не запрещена для детей, но для которой вводятся возрастные ограничения. Перечень видов информации, подпадающей под каждую из названных категорий установлен соответственно частями 2 и 3 статьи 5 Закона о защите детей от информации.

Часть 1 статьи 6.17 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение установленных требований распространения среди детей информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию. Под распространением информационной продукции исходя из п. 12 ст. 2 Закона о защите детей от информации следует понимать ее продажу (в том числе распространение по подписке), аренду, прокат, раздачу, выдачу из фондов общедоступных библиотек, публичный показ, публичное исполнение (в том числе посредством эфирного или кабельного вещания, зрелищных мероприятий), размещение в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет) и сетях подвижной радиотелефонной связи.

Сами требования распространения среди детей информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, регламентированы главой 8 «Требования к обороту информационной продукции» Закона о защите детей от информации. В качестве возможных форм их нарушения могут выступать: а) распространение среди детей информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для детей; б) распространение среди детей информационной продукции, содержащей информацию, ограниченную для детей определенных возрастных категорий, без знака информационной продукции; в) демонстрация посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, без предварительного звукового сообщения непосредственно перед началом зрелищного мероприятия о недопустимости или об ограничении присутствия на такой демонстрации детей соответствующих возрастных категорий, и др.

В целях исключения конкуренции ч. 1 ст. 17 КоАП РФ с другими статьями КоАП РФ, а также с нормами Уголовного кодекса Российской Федерации (в частности, ст. 242 и 242.1 УК РФ), диспозиция рассматриваемой нормы включает две оговорки: «за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 13.21 настоящего Кодекса» и «если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния». Что касается ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ, то эта новая норма

также вводится в КоАП РФ Законом о внесении изменений и будет рассмотрена нами ниже.

Часть 2 статьи 6.17 КоАП РФ предусматривает ответственность за неприменение операторами связи, оказывающими телематические услуги связи в пунктах коллективного доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет»), технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Обязанность операторов по применению таких средств установлена ст. 14 Закона о защите детей от информации. Конкретные требования относительно номенклатуры и технических характеристик данных средств защиты устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. По имеющейся информации такой подзаконный акт до настоящего времени не принят.

Правила оказания телематических услуг связи утверждены постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2007 г. № 575 (в ред. от 16.02.2008) [5]. Прежде всего, речь идет об операторах, предоставляющих услуги доступа к Интернету в так называемых интернет-кафе, а также в пунктах коллективного доступа в образовательных учреждениях. Однако под определение «телематических услуг связи в пунктах коллективного доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей» могут подпадать и услуги беспроводного доступа к Интернету, которые в настоящий момент оказываются во многих учреждениях: гостиницах, торговых и деловых центрах, кафе и ресторанах и т. д.

Часть 3 статьи 6.17 КоАП РФ устанавливает ответственность за размещение в информационной продукции для детей, включая информационную продукцию, размещаемую в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети «Интернет»), объявления о привлечении детей к участию в создании информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Данные действия являются нарушением одного из дополнительных требований к обороту отдельных видов информационной продукции для детей, установленных ч. 1 ст. 15 Закона о защите детей от информации. Под информационной продукцией в данном Законе понимаются предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация,

Об административной ответственности за нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

распространяемая посредством зрелищных мероприятий, и информация, размещаемая в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет) и сетях подвижной радиотелефонной связи.

Субъектами административной ответственности по ст. 6.17 КоАП РФ выступают граждане (ч. 1 и 3); должностные лица (ч. 1 и 3); лица, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (ч. 1 и 2); юридические лица (ч. 1, 2 и 3). В качестве основного вида административного наказания для всех субъектов установлен административный штраф (ч. 1-3 ст. 6.17 КоАП РФ), который в части рассматриваемой статьи сопряжен с конфискацией предмета административного правонарушения. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.17 КоАП РФ, для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц в качестве альтернативного штрафа вида наказания установлено административное приостановление деятельности.

Помимо введения в КоАП РФ новой статьи 6.17, Законом о внесении изменений статья 13.21 «Нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации» действующей редакции КоАП РФ дополнена частью 2, которая устанавливает административную ответственность за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию. По сути, данное правонарушение является специальным составом по отношению к общему составу административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.17 КоАП РФ. Его отличительной чертой является предмет административного правонарушения, которым выступает продукция средства массовой информации (напомним, что в ч. 1 ст. 6.17 КоАП РФ таковым выступает информационная продукция, для которой продукция СМИ является одним из ее видов). Таким образом, за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, субъект будет нести ответственность по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ, а за те же действия в отношении иных видов информационной продукции – по ч. 1 ст. 6.17 КоАП РФ.

Субъектами административной ответственности в ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ выступают: граждане, должностные лица, юридические лица. В качестве видов административных наказаний предусмотрены административный штраф с конфискацией предмета административного правонарушения.

Третьей новеллой, предусмотренной Законом о внесении изменений, выступает дополнение статьи 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)» действующей редакции КоАП РФ новым составом административного правонарушения (частью 16) с диспозицией следующего содержания: невыполнение в установленный срок предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» [6] к числу федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесены следующие федеральные службы: по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор России); по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор России); по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор России). Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в невыполнении в установленный срок предписания такого органа.

Субъектами административной ответственности по ч. 16 ст. 19.5 КоАП РФ выступают: граждане; должностные лица; лица, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; юридические лица. В качестве основного вида административного наказания для всех субъектов предусмотрен административный штраф, а для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц в качестве альтернативного вида наказания установлено административное приостановление деятельности.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных вводимыми в КоАП РФ статьей 6.17, частью 2 статьи 13.21 и частью 16 статьи 19.5, отнесено к компетенции судей. Полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях наделены должностные лица федерального органа исполнительной власти,

осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. В качестве таких органов в зависимости от сферы действия могут выступать Роскомнадзор России, Рособрнадзор России или Роспотребнадзор России, о чем было сказано ранее.

Все рассмотренные нами новеллы в КоАП РФ, предусмотренные Законом о внесении изменений, вступают в силу 1 сентября 2012 года, как и сам базовый Закон о защите детей от информации.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в ред. от 03.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.
3. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 48.
4. Федеральный закон 21 июля 2011 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Российская газета. 2011. 26 июля.
5. Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2007 г. № 575 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи» (в ред. от 16.02.2008) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 38. Ст. 4552.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 44. Ст. 6272.

References:

1. The Code on Administrative Offences of the Russian Federation, No 195-FL of December 30, 2001 [Kodeks Rossijskoj Federatsii ob administrativnyh pravonarushenijah ot 30 dekabnja 2001 g. № 195-FZ]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2001, no. 1 (part 1), Article 1.
2. Federal Law No. 124-FL of July 24, 1998 On Basic Guarantees of Child Rights in the Russian Federation (in edition of 03.12.2011) [Federal'nyj zakon ot 24 ijulja 1998 g. № 124-FZ «Ob osnovnyh garantijah prav rebenka v Rossijskoj Federatsii» (v red. ot 03.12.2011)]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 1998, no. 31, article 3802.
3. Federal Law No. 436-FL of December 29, 2010 On the Children Protection from Information Harmful to their Health and Development [Federal'nyj zakon ot 29 dekabnja 2010 g. № 436-FZ «O zawite detej ot informatsii, prichinjajuwej vred ih zdorov'ju i razvitiju»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2011, no. 1, article 48.
4. Federal Law No. 252-FL of July 21, 2011 On Making Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with the Adoption of the Federal Law on the Children Protection from Information Harmful to their Health and Development [Federal'nyj zakon 21 ijulja 2011 g. № 252-FZ «O vnesenii izmenenij v otдел'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federatsii v svjazi s prinjatiem Federal'nogo zakona «O zawite detej ot informatsii, prichinjajushhej vred ih zdorov'ju i razvitiju»]. *Rossijskaja gazeta – Russian Newspaper*, July 26, 2011.
5. The Decision of the Government of the RF No. 575 of September 10, 2007 On Approval of the Rules of Providing Telematic Services (in edition of 16.02.2008) [Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 10 sentjabnja 2007 g. № 575 «Ob utverzhdenii Pravil okazanija telematicheskikh uslug svjazi» (v red. ot 16.02.2008)]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2007, no. 38, Article 4552.
6. The Decision of the Government of the RF No. 859 of December 24, 2011 On Making Amendments to Certain acts of the Russian Federation Government in part of Allocation Powers to Federal Bodies of Executive Power in Field of the Children Protection from Information Harmful to their Health and (or) Development [Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 24 dekabnja 2011 g. № 859 «O vnesenii izmenenij v nekotorye akty Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii v chasti raspredelenija polnomochij federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti v sfere zashhity detej ot informatsii, prichinjajushhej vred ih zdorov'ju i (ili) razvitiju»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2011, no. 44, article 6272.