

Косицин И. А. / Kositsin I. A.

## НА ПРИГОДНОСТЬ К ЧЕМУ ПЕРИОДИЧЕСКИ ПРОВЕРЯЮТ ЧАСТНЫХ ОХРАННИКОВ?

## WHAT SUITABILITY OF PRIVATE GUARDS IS PERIODICALLY CHECKED?

*Косицин Игорь*

*Алексеевич,*

*кандидат юридических наук,  
доцент, доцент кафедры ад-  
министративного и финан-  
сового права Омской юриди-  
ческой академии, г. Омск*

*Ikosicin@yandex.ru*

*Kositsin Igor'*

*Alekseevich,*

*c.j.s. (PhD of jurisprudence),  
Associate professor, Associ-  
ate professor of administra-  
tive and financial law depart-  
ment of Omsk Law Academy,*

*Omsk,*

*Ikosicin@yandex.ru*

В статье анализируется несоответствие законодательству о частной охранной деятельности приказов и писем МВД России, устанавливающих порядок проведения периодических проверок частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

**Ключевые слова:** частная охранная деятельность, периодические проверки, применение оружия.

The article analyzes the divergence of orders and letters of the Russian Interior Ministry, establishing procedures for periodic checks of private security guards in respect to suitability to act in conditions involving the use of fire-arms and special equipment, from legislation on private security activity.

**Keywords:** private security activity, pe-riodic checks, use of weapons

Частная охранная деятельность связана с возможным ограничением конституционных прав граждан и использованием предметов повышенной опасности (оружия и специальных средств). С целью повышения качества оказания охранных услуг населению и хозяйствующим субъектам без негативных последствий в указанной сфере деятельности действующее российское законодательство предусматривает прохождение работниками частных охранных организаций периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

Названная обязанность возлагается на частных охранников ст. 16 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» [1]. Содержание периодических проверок, порядок и сроки их проведения в соответствии с предписанием закона определяются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Во-первых, определим предмет проверки. В соответствии с законом работники частных охранных организаций проходят периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств. Следовательно, теоретическая часть экзамена должна позволить выяснить знание работника частной охранной организации:

- предусмотренных законом случаев применения огнестрельного оружия,
- запретов на применение огнестрельного оружия,
- порядка применения огнестрельного оружия.

Однако отсылочной нормой указанной статьи закона предусмотрено, что «содержание периодических проверок, порядок и сроки их проведения определяются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел», из чего следует, что вопросы для контроля знаний работника частной охранной организации, содержащиеся в подзаконном акте, не должны выходить за пределы требований, установленных законом.

Во-вторых, определим, что понимается под применением частным охранником огнестрельного оружия и специальных средств. Например, авторы комментария к закону о полиции, принимавшие непосредственное участие в разработке законов о милиции и о полиции, определяют применение огнестрельного оружия сотрудниками полиции следующим образом – «это производство выстрелов из него в целях, предусмотренных статьей 23 Закона

о полиции. Все иные допускаемые законодательством манипуляции с огнестрельным оружием – обнажение, приведение в боевую готовность, угрозы оружием (словесные или путем демонстрации оружия, но без производства выстрела), использование оружия в качестве предмета для нанесения ударов, стрельба в тире, а также производство выстрела в случаях, когда отсутствуют основания, предусмотренные Законом о полиции, но сотрудник полиции находится в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости, причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, и т. д. применением огнестрельного оружия по смыслу статей 23 и 24 Закона о полиции не являются» [2].

Необходимо учесть позицию Пленума Верховного Суда Российской Федерации: «При квалификации действий лица по пункту «б» части 3 статьи 286 УК РФ судам под применением оружия или специальных средств надлежит понимать умышленные действия, связанные с использованием лицом поражающих свойств указанных предметов, или использование их по назначению» [3].

Следовательно, к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, следует отнести:

- 1) действия, непосредственно предшествующие применению оружия и специальных средств, в том числе определение правомерности предстоящего применения огнестрельного оружия и (или) специальных средств;
- 2) соблюдение правил применения оружия и специальных средств;
- 3) действия, осуществляемые непосредственно после применения оружия и специальных средств.

В соответствии с предписанием закона издан приказ МВД России от 29 июня 2012 г № 647 «Об утверждении Положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» [4]. Названный приказ в п. 21 Приложения № 1 предписывает при опросе работников устанавливать знание ими, положений:

- статей 1-6, 9, 12, 13, 21, 22, 24-27 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150 «Об оружии»,
- статей 37-39, 203, 222, 224 и 225 Уголовного кодекса Российской Федерации,
- статей 14.2, 17.12, 19.1, 19.4 (часть 1), 19.5 (часть 1), 19.20, 19.23, 20.8 (части

1 и 2), 20.9, 20.12, 20.13, 20.16, 20.17, 20.19 и 20.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

- статей 16-18 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»,

- а также Правил применения частными охранниками специальных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587.

Анализ содержания указанного приказа вызывает сомнение в повышении качества оказания охранных услуг населению и хозяйствующим субъектам от проведения периодических проверок частных охранников на предмет пригодности к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, осуществляемых на основании этого нормативного правового акта. Не все из указанных в нем статей, знание которых предстоит устанавливать, содержат положения, регламентирующие действия в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств. Большинство из них регламентируют действия в условиях, связанных с приобретением, ношением, хранением, продажей оружия и специальных средств. Часть норм вообще не имеет отношения к оружию и специальным средствам, например статьи КоАП РФ: 19.1. Самоуправство; 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль); 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) 19.23. Подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт.

Еще большие сомнения вселяет письмо ГУОООП МВД России от 27 декабря 2011 г. № 12/8977, которым в центры лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел субъектов Российской Федерации направлены типовые вопросы периодической проверки. Указанные вопросы размещены на сайтах многих органов внутренних дел и организаций, например, сайтах Центра лицензионно-разрешительной работы Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области [5] и Координационного совета ГУ МВД России по Новосибирской области по взаимодействию с охранно-сыскными структурами [6]. Эти вопросы применяются для проведения периодических проверок работников частных охранных организаций во всех подразделениях лицензионно-разрешительной работы страны.

Внимательное прочтение письма ГУОООП МВД России от 27 декабря 2011 г. № 12/8977 позволяет сделать вывод, что названное письмо противоречит не только приказу МВД России от 29 июня 2012 г № 647, но и Закону РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». С одной стороны, оно не содержит вопросов, касающихся знания статей КоАП РФ, указанных в приказе, но с другой, устанавливает вопросы, по темам, не касающимся условий, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, тем самым выходит за рамки, определенные законом.

В перечне вопросов, направленном указанным письмом, из 120 вопросов по правовой подготовке лишь 27 соответствуют цели периодической проверки. Остальные вопросы предназначены для выяснения знаний частного охранника в области трудового и гражданского законодательства, а также организационных аспектов квалификационного экзамена, например, вопрос № 102 устанавливает знание частным охранником перечня лиц, подписывающих экзаменационный лист, которым оформляются результаты сдачи квалификационного экзамена.

Как нам представляется, приказ требует корректировки в части определения перечня положений законов, знание которых должно устанавливаться в ходе периодических проверок.

#### Список литературы:

1. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].
2. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / (Аврутин Ю. Е., Булавин С. П., Соловей Ю. П., Черников В. В.) (Проспект, 2012) // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].
3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 12.
4. Приказ МВД России от 29 июня 2012 г № 647 «Об утверждении Положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических

лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» // Российская газета. 2012. 15 авг.

5. URL: [http://clrr.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=74&Itemid=101](http://clrr.info/index.php?option=com_content&view=article&id=74&Itemid=101) (дата обращения: 20.03.2013).

6. URL: <http://www.ks-nso.ru/catnews/kategoriya-2/20120123/informacionniy-byulleten-koordinacionnogo-soveta-gu-mvd-rossii-po-novosibirskoiy-oblasti-10-01.12.2011-31.12.2011g> (дата обращения: 20.03.2013).

### References:

1. Law of the Russian Federation No. 2487-1 from March 11, 1992 “On Private Detective and Protection Activity in the Russian Federation [Zakon Rossiiskoi Federatsii ot 11 marta 1992 g. № 2487-1 «O chastnoi detektivnoi i okhrannoii deyatel’nosti v Rossiiskoi Federatsii»]. *Konsul’tant Plus. Professional version* [Electronic resource], Moscow: 2013.

2. *Comment to the Federal Law “On Police” (article-by-article)* [Kommentarii k Federal’nomu zakonu «O politsii» (postateinyi)]. Avrutin Yu. E., Bulavin S. P., Solovei Yu. P., Chernikov V. V., Prospekt, 2012.

3. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 19 from October 16, 2009 “On judicial practice in cases of abuse of power and abuse of office” [Postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda Rossiiskoi Federatsii ot 16 oktyabrya 2009 g. № 19 «O sudebnoi praktike po delam o zloupotreblenii dolzhnostnyimi polnomochiyami i o prevyshenii dolzhnostnykh polnomochii»]. *Byulleten’ Verkhovnogo Suda RF – Bulletin of the Supreme Court of the RF*, 2009, no. 12.

4. Order of the Russian Interior Ministry No. 647 from June 29, 2012 “On approval the provision on carrying out by internal affairs bodies periodic checks of private security guards and legal entities with special statutory tasks regarding suitability to act in conditions involving the use of firearms and special equipment” [Prikaz MVD Rossii ot 29 iyunya 2012 g № 647 «Ob utverzhdenii Polozheniya o provedenii organami vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii periodicheskikh proverok chastnykh okhrannikov i rabotnikov yuridicheskikh lits s osobymi ustavnymi zadachami na prigodnost’ k deistviyam v usloviyakh, svyazannykh s primeneniem ognestrel’nogo oruzhiya i spetsial’nykh sredstv»]. *Rossiiskaya gazeta – Russian Gazette* from August 15, 2012.

5. Available at: [http://clrr.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=74&Itemid=101](http://clrr.info/index.php?option=com_content&view=article&id=74&Itemid=101) (accessed: 20.03.2013).

6. Available at: <http://www.ks-nso.ru/catnews/kategoriya-2/20120123/informacionniy-byulleten-koordinacionnogo-soveta-gu-mvd-rossii-po-novosibirskoiy-oblasti-10-01.12.2011-31.12.2011g> (accessed: 20.03.2013).