

Лапина М. А. / Lapina M. A.

К ВОПРОСУ О ПАСПОРТЕ НАУЧНОЙ СПЕЦИАЛЬНОСТИ 12.00.14 – АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

ON THE ISSUE OF THE PASSPORT OF SCIENTIFIC SPECIALITY 12.00.14 – ADMINISTRATIVE LAW, ADMINISTRATIVE PROCESS

Лапина Марина

Афанасьевна,

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Административное и информационное право» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», профессор кафедры государственного и муниципального управления Международного института государственной службы и управления ФГОБУ ВПО «РАНХ иГС при Президенте Российской Федерации»,

LapinaMarina@inbox.ru

В статье проанализирован разработанный на 15 апреля 2013 года паспорт научной специальности 12.00.14. Автором сформулированы предложения по систематизации содержания специальности в части административного процесса на основе логической последовательности совершения управленческого процесса органами государственного управления и его контроля со стороны судебной власти.

Ключевые слова: паспорт научной специальности, административный процесс, административные процедуры, административная юрисдикция, административная юстиция.

*Lapina Marina
Afanas'evna,
Doctor of law, Professor, head
of the Department of "Admin-
istrative and Informational
Law" at Federal State Budget-
ary Educational Institution of
Higher Professional Education
"Financial University under the
Government of the Russian Fed-
eration"; Professor at the De-
partment of state and municipal
management of International In-
stitute of Public Administration
and Management Federal State
Budgetary Educational Institu-
tion of Higher Professional Ed-
ucation "Russian Presidential
Academy of National Economy
and Public Administration",
LapinaMarina@inbox.ru*

The article analyses the passport of scientific specialty 12.00.14 developed from April 15, 2013. The author makes proposals for systematization of the specialty content in part of administrative process on the base of the logical sequence of performing managerial process implemented by public administration bodies, and its control by the judiciary.

Keywords: passport of scientific specialty, administrative process, administrative procedures, administrative jurisdiction, administrative justice.

До сих пор не принят новый паспорт научной специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс. И это неудивительно при таком разбросе мнений ученых на основы институтов административного процесса.

В настоящее время узким кругом экспертов ведется разработка проекта паспорта новой научной специальности 12.00.14.

Как известно, приказом Минобрнауки РФ от 10.01.2012 № 5 «О внесении изменений в Номенклатуру специальностей научных работников, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 февраля 2009 г. № 59» п. 12 предписано строку:

12.00.14	Административное право, финансовое право, информационное право	Юридические
----------	--	-------------

заменить строкой:

12.00.14	Административное право; административный процесс	Юридические
----------	--	-------------

И если к проекту по направлению «Административное право» серьезных замечаний у административистов не возникает, то совершенно иная картина складывается в отношении системы административного процесса.

Согласно Проекту паспорта специальности 12.00.14 на 15 апреля 2013 г. предлагается следующее содержание специальности в части административного процесса: теоретическое и прикладное исследование предмета и содержания административно-процессуального права; изучение административно-процессуальных норм, административно-процессуальных отношений, особенностей и принципов административно-процессуальной деятельности, вопросов административной юстиции; исследование проблем учреждения административного судопроизводства и разработка процессуальных аспектов деятельности административных судов; изучение вопросов административно-юрисдикционного процесса; анализ и разработка административных производств; исследование и совершенствование производства по делам об административных правонарушениях.

Проект паспорта разослан по всем профильным Вузам. Аккумулировать все предложения будет Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и далее обсуждаться в составе Экспертного Совета ВАК. В середине мая 2013 г. все паспорта юридических специальностей будут обсуждаться на Совещании в Саратове (СГПА).

В проекте паспорта специальности 12.00.14 предлагается «область исследования «Административный процесс»:

1. Предмет и содержание административно-процессуального права.
2. Административно-процессуальные нормы.
3. Административно-процессуальные отношения.
4. Особенности и принципы административно-процессуальной деятельности.
5. Административная юстиция.
6. Принципы и система административного судопроизводства.
7. Процессуальные аспекты административного судопроизводства.
8. Сравнительное правоведение проблем административной юстиции и административного судопроизводства.
9. Административно-юрисдикционный процесс.
10. Производство по разрешению административно-правовых споров.
11. Производство по принятию правовых актов управления.
12. Производство по рассмотрению обращений граждан и организаций.

13. Производства по делам о поощрениях и наложении дисциплинарных взысканий.
14. Регистрационное производство.
15. Лицензионное производство.
16. Исполнительное производство.
17. Принципы и общие положения производства по делам об административных правонарушениях.
18. Субъекты административной юрисдикции.
19. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
20. Доказывание и доказательства по делам об административных правонарушениях.
21. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
22. Стадии производства по делам об административных правонарушениях».

Исходя из анализируемого построения паспорта научной специальности по направлению «Административный процесс» предлагается, на наш взгляд, не совсем логическая последовательность рассмотрения институтов системы административного процесса. В документе сначала названа почему-то «административно-процессуальная деятельность», которая должна основываться на таких институтах административного процесса как административные процедуры, административная юрисдикция и административная юстиция («административная юстиция и административное судопроизводство»), затем – «административно-юрисдикционный процесс» (без уточнения в каком именно порядке он происходит – в судебном или во внесудебном), далее – восемь видов «административных производств», в некоторых из которых совмещены позитивные и правоохранительные формы правоприменения (например, производство по рассмотрению обращений граждан и организаций (а обращения могут быть как в форме предложений и заявлений, так и в форме жалоб); производство по делам о поощрениях и наложении дисциплинарных взысканий). И лишь единственный вопрос в проекте паспорта касается института административной юрисдикции, сформулированный как «субъекты административной юрисдикции». Судя по месту размещения этого вопроса, речь, скорее всего, будет идти исключительно о субъектах производства по делам об административных правонарушениях.

На наш взгляд, паспорт научной специальности по направлению «Административный процесс» требует иной логики построения на основе последовательно совершаемых действий в управленческом процессе: сначала правотворчество, затем позитивное правоприменение в рамках института административных процедур, а в случае возникновения спора или при нарушении норм права как во внесудебном (досудебном), так и судебном порядке, в том числе с использованием со стороны судебной власти судебного контроля – применение правоохранительных форм в рамках соответствующих институтов административной юрисдикции и административной юстиции.

Исходя из логики приведенных рассуждений, направление «Административный процесс» должно включать в себя следующие области исследования:

1. *Общие характеристики научной специальности по направлению «Административный процесс»:*

Предмет и содержание административного процесса.

Административно-процессуальные нормы.

Административно-процессуальные отношения.

Субъекты административного процесса.

Принципы административного права.

2. *Административные процедуры:*

Правовая характеристика и виды административных процедур.

Процедуры по принятию правовых нормативных актов.

Процедуры рассмотрения предложений и заявлений по реализации прав и законных интересов граждан и организаций в сфере государственного управления.

Регистрационные процедуры.

Учетные процедуры и процедуры отчетности

Лицензионные и разрешительные процедуры.

Процедуры технического регулирования (сертификации и стандартизации).

Процедуры заключения административного договора.

Процедуры в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения публичных (государственных и муниципальных) нужд.

Поощрительные процедуры.

Процедуры, обусловленные прохождением государственной службы.

Процедуры введения и осуществления специальных административно-процессуальных режимов.

Иные административные процедуры.

3. Административная юрисдикция:

Субъекты административной юрисдикции.

Производство по делам об административных правонарушениях:

- участники производства по делам об административных правонарушениях;

- доказывание и доказательства по делам об административных правонарушениях;

- меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; стадии производства по делам об административных правонарушениях.

Производство по административно-правовым спорам и жалобам.

Дисциплинарное производство.

Производство по реализации института материальной ответственности.

Исполнительное производство.

Иные административно-юрисдикционные производства.

4. Административная юстиция:

Принципы и система административного судопроизводства.

Судебный административно-юрисдикционный процесс.

Сравнительное правоведение проблем административной юстиции и административного судопроизводства.

5. Административно-процессуальная деятельность.

Регламентирование административно-процедурной деятельности.

Особенности административно-процедурной деятельности в различных сферах публичного управления.

Принципы и особенности административно-юрисдикционной деятельности, осуществляемой во внесудебном порядке.

Проблемы реализации судебного административно-юрисдикционного процесса.

Думается, что предлагаемые нами области исследования по направлению «Административный процесс» в рамках новой научной специальности «12.00.14 – Административное право; административный процесс» позволят более системно и структурировано познавать современную юридическую науку административного права и процесса.