

Густова Л. В. / Gustova L. V.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЛИГРАФА ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ НА СЛУЖБУ В ПОЛИЦИЮ

USE OF POLYGRAPH AT ENTERING TO THE POLICE SERVICE

Густова Лидия

Вячеславовна,

аспирант кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского.

Gustova Lidiya

Vyacheslavovna,

post-graduate student of the Department of customs, administrative and financial law, Saratov State University named after N. G. Chernyshevsky.

Рассматриваются организационно-технические и правовые проблемы применения полиграфа при психофизиологическом тестировании кандидатов на службу в органах внутренних дел, в том числе и в сравнении с зарубежным опытом на примере США.

Ключевые слова: служба в полиции, проверка на полиграфе (детекторе лжи), психофизиологическое тестирование кандидатов на службу в полицию, нормативное регулирование использования полиграфа.

The author considers the organizationally-technical and legal problems of the use of polygraph in psychophysiological testing of candidates to the service in internal affairs bodies, including in comparison with foreign experience through the example of the United States.

Keywords: police service, polygraph test (lie detector), psychophysiological testing of candidates for service in the police, normative regulation of the polygraph use.

Одной из особенностей поступления на службу в органы внутренних дел является обязательность прохождения специальных психофизиологических исследований (обследований) и тестирования. Такие исследования (обследования) и тестирование направлены на выявление потребления кандидатом без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами (ч. 6 ст. 17 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Появление в законопроекте «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» данной нормы сопровождалось многочисленными комментариями в средствах массовой информации о введении при приеме на службу в полицию процедуры проверки на полиграфе (детекторе лжи) [4]. Это не совсем верно: ч. 6 ст. 17 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» не предусматривает обязательность проведения именно полиграфического исследования: хотя оно тоже относится к психофизиологическим, существуют и иные. В настоящее время проверка будущих полицейских на полиграфе осуществляется выборочно [1].

Между тем, во многих зарубежных странах и, в том числе, в Великобритании и США, проведение специального психофизиологического тестирования кандидатов на службу в полицию именно с помощью полиграфа является обычной процедурой. Отказ от прохождения полиграфа влечет однозначный отказ в приеме на службу [3].

Выборочное применение полиграфа в Российской Федерации в первую очередь, обусловлено организационными причинами: нехваткой как самой аппаратуры, так и специалистов, способных на ней работать. В результате в некоторых случаях и направленные на обследование на полиграфе кандидаты (в том числе, действующие или восстанавливающиеся на службе сотрудники полиции) вынуждены ждать своей очереди неделями и месяцами.

Надо сказать, что в планах МВД значитесь решение этой проблемы. Для этого осуществляется массовая закупка полиграфов и подготовка (переподготовка) специалистов. После этого предполагается, что проверке на детекторе лжи будет подвергаться каждый кандидат на службу в полицию [2].

При всей позитивной оценке этого шага, нам представляется, что в определенном совершенствовании нуждается и законодательное обоснование применения полиграфических исследований. Как уже отмечалось выше,

как действующее законодательство о службе в органах внутренних, так и подзаконные акты в этой сфере не предусматривают обязательность проведения обследований именно на полиграфе. В результате даже при наличии необходимой технической базы нельзя исключать ситуации, когда должностные лица, ответственные за соблюдение процедур приема на службу в полицию, из каких либо личных интересов (например, чтобы обеспечить прием на службу родственника) не будут такое обследование проводить.

Кроме того, не совсем верным видится нам сама формулировка ч. 5 ст. 17 и ч. 4 ст. 19 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым психофизиологические исследования (обследования) проводятся исключительно с целью выявления потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами. Вполне очевидно, что проверка на полиграфе может служить для выяснения и иных фактов, делающих нежелательным (либо невозможным) поступление лица на службу в полицию. Собственно и на практике при использовании полиграфов, как правило, задаются вопросы, направленные на их выяснение (например, о наличии криминального прошлого, об источниках доходов, мотивах поступления на службу в полицию и т. п.).

Однако, поскольку действующее отечественное законодательство предусматривает использование полиграфов только в целях выявления потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами, кандидат теоретически может отказаться отвечать на вопросы, не связанные с установлением этих обстоятельств. Конечно, в таком случае на практике он, скорее всего, не будет принят на службу в полицию, однако у него появится возможность обжаловать такой отказ в приеме в судебном порядке.

Кроме того, неурегулированность процедур применения полиграфа при приеме на службу в полицию может повлечь и нарушение прав проверяемых лиц. Сами специалисты, осуществляющие данный вид проверки, утверждают, что при ее проведении права проверяемых не нарушаются, поскольку:

- 1) необходимость проведения проверки при приеме на службу установлена законом;
- 2) у всех проверяемых берется письменное согласие на проверку;
- 3) при проверке не задаются вопросы, касающиеся национальности, религиозных убеждений, интимной жизни и т. п. [1]

Все это, безусловно, верно. Однако необходимо понимать, что согласие на проверку на полиграфе при поступлении на службу в полицию носит не совсем добровольный, а, квазиобязательный характер, поскольку кандидат понимает, что отказ от проверки лишает его всякой возможности поступления на службу. При этом никто не может гарантировать, что, в отсутствие нормативного документа, регулирующего порядок проверки, проверяемому не будут задаваться вопросы о его личной жизни, не имеющие отношения к будущей службе, и он будет вынужден либо на них отвечать, либо, по сути, отказаться от поступления в полицию.

Все это требует, на наш взгляд, разработки и принятия нормативного акта, регулирующего основания и порядок проверки на полиграфе при поступлении на службу в полицию; права и обязанности проверяемого лица; требования к лицу, проводящему проверку; примерный перечень вопросов, подлежащих выяснению в ходе проверки; примерный перечень тем, спрашивать о которых запрещено и т. п.

Если обратиться к зарубежному опыту, то примером здесь могут служить США, в которых существует развернутое законодательство, касающееся вопросов использования полиграфов. Там в 1988 г. вступил в силу «Закон о защите служащих от полиграфа» («The Employee Polygraph Protection Act» - ЕРРА), который установил основные направления применения этого метода и ввел ограничения на его использование в сфере частного предпринимательства, при приеме на работу в государственные учреждения, а также в отношении работающего персонала. Однако действие этого закона не распространяется на:

- членов федерального правительства, администрацию штатов и местных органов самоуправления или любых их подразделений;
- на постоянный или работающий по контракту персонал, экспертов и консультантов министерств обороны и атомной энергетики;
- на всех лиц, работающих в АНБ, ФБР и ЦРУ или получающих доступ к их секретной информации.

В связи с этим, с целью установления единых общегосударственных требований в этой сфере в 1991 году Госдепартамент США утвердил ведомственную инструкцию: «Политика в отношении проверок на полиграфе», которая констатировала, что «проведение испытаний регламентируется конституцией и сводом законов США, законодательным актом о службе в госдепартаменте» и законом о защите служащих от полиграфа. Инструкция также установила, что «в соответствии с принятой в госдепартаменте политикой

проведения проверок на полиграфе, любому кандидату на работу в данном ведомстве при определенных обстоятельствах может быть предложено прохождение указанной проверки на добровольной основе, и с санкции уполномоченных на то должностных лиц» [5].

Законодательство США также устанавливает, что при проведении проверки на полиграфе не должны затрагиваться следующие темы:

- религиозные убеждения, принадлежность к религиозным организациям;
- убеждения и взгляды по общественным проблемам;
- сведения о взглядах и практике в сексуальной сфере.

Представляется, что данный опыт может быть использован и в Российской Федерации.

Список литературы:

1. Илющенко Р. Полиграф – кадровый заслон полиции (интервью с начальником Центра психологической диагностики (ЦПД) центральной медико-санитарной части МВД России Н. Мягких) // Вестник военного и морского духовенства. Интернет-журнал / URL: <http://kapellan.ru/poligraf-kadrovuj-zaslou-policii.html> (дата обращения: 23.08.2013).
2. Кандидатов в полицейские будут проверять на детекторе лжи // URL: <http://hr-portal.ru/news/kandidatov-v-policeyskie-budut-proveryat-na-detektore-lzhi> (дата обращения: 23.08.2013).
3. Макаров А. А., Чупров В. М. Административно-правовое регулирование противодействия коррупции в полиции зарубежных стран // Административное и муниципальное право. 2010. № 3.
4. Сотрудников полиции проверят на детекторе лжи // URL: <http://newsland.com/news/detail/id/786001/> (дата обращения: 23.08.2013).
5. URL: http://www.psy-expert.com/index/razvitie_i_primenenie_poligrafa_v_ssha/0-78 (дата обращения: 23.08.2013).

References:

1. Ilyushchenko R. Polygraph – Employment Barrier of the Police (interview with the head of the Center of psychological diagnosis (CPD) of the central medical and sanitary department of the Russian Ministry of Internal Affairs N. Myagkih) [Poligraf – kadrovyyi zaslon politsii (interv'yu s nachal'nikom Tsentra psikhologicheskoi diagnostiki (TsPD) tsentral'noi mediko-sanitarnoi chasti MVD

Rossii N. Myagkikh)]. *Vestnik voennogo i morskogo dukhovenstva – Bulletin of the Military and Naval Clergy*, internet-magazine, available at: <http://kapellan.ru/poligraf-kadrovyy-zaslon-policii.html> (accessed: 23.08.2013).

2. *Candidates for the Police will be Checked by Polygraph*. Available at: <http://hr-portal.ru/news/kandidatov-v-policeyskie-budut-proveryat-na-dektore-lzhi> (accessed: 23.08.2013).

3. Makarov A. A., Chuprov V. M. Administrative-legal Regulation of Anti-corruption in the Police of Foreign Countries [Administrativno-pravovoe regulirovanie protivodeistviya korrupsii v politsii zarubezhnykh stran]. *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo – Administrative and Municipal Law*, 2010, no. 3.

4. *Police Officers will be Checked by Polygraph*. Available at: <http://newsland.com/news/detail/id/786001/> (accessed: 23.08.2013).

5. Available at: http://www.psy-expert.com/index/razvitie_i_primenenie_poligrafa_v_ssha/0-78 (accessed: 23.08.2013).