

ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ЗАКОН «О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И
АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

INITIATIVE PROJECT OF THE FEDERAL LAW "ON AMENDMENTS
TO THE CODE ON ADMINISTRATIVE OFFENCES OF THE RUSSIAN
FEDERATION, FEDERAL LAW "ON THE PROCURATORATE OF THE
RUSSIAN FEDERATION" AND ARBITRATION PROCEDURAL CODE OF
THE RUSSIAN FEDERATION"

*Кизилов Вячеслав
Владимирович,*

*к.ю.н., доцент кафедры ад-
министративного и финан-
сового права НОУ ВПО «Ом-
ский юридический институт»
г. Омск,
attorney1961@mail.ru*

Предлагаются нормы, вводящие в административно-деликтное законодательство административную ответственность государственных гражданских служащих, а также процессуальные нормы в федеральное законодательство, связанные с особенностями производства дел об административных правонарушениях государственных гражданских служащих. Предложено нормативное закрепление ограничения сроков рассмотрения отдельных категорий дел, вытекающих из публичных правоотношений, рассматриваемых арбитражным судом, а также иные нормы антикоррупционной направленности.

Ключевые слова: административная ответственность, административное правонарушение, привлечение к административной ответственности гражданских служащих, составы административных правонарушений гражданских служащих.

Kizilov Viacheslav

Vladimirovich,

c.j.s, Associate Professor, department of administrative and financial law of the non-state educational institution «Omsk Institute of Law», Omsk, attorney1961@mail.ru

Here are proposed the norms that introduce to administrative and tort legislation administrative responsibility of public civil servants, as well as the procedural norms to the federal legislation which are connected with the peculiarities of the case proceedings on administrative offences of public civil servants. In the project is proposed normative consolidation of time terms for consideration of certain categories of cases arising from public legal relations considered by an arbitration court, as well as other norms of anti-corruption orientation.

Key words: administrative responsibility, administrative offence, bringing civil servants to administrative responsibility, structures of administrative offences of civil servants.

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации...) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2.1 изложить в следующей редакции:

«1. Административное правонарушение – это не влекущее уголовной ответственности наказуемое нарушение установленных законом предписаний в правоотношениях, стороны которых не находятся во властном подчинении или прямой зависимости, а соблюдение данных предписаний побуждается нормами публичного права с целью защиты государственного или общественного порядка; собственности; здоровья, прав и свобод физических лиц; установленного порядка управления; а также имущественных прав и интересов юридических лиц.

Административный проступок – такой вид административного правонарушения, за которое в момент его совершения законом не предусмотрены

меры административной ответственности, либо ввиду отсутствия у правонарушителя признака виновности, а также, если правонарушитель освобожден законом от административной ответственности».

2) главу 2 дополнить статьей 2.1.1. следующего содержания:

«Статья 2.1.1. Административная ответственность.

Административная ответственность – социально-правовая категория, характеризующая определенную степень негативного отношения государства к противоправному поведению участников публично-правовых отношений, выраженная в назначении правонарушителю установленных специальным законом санкций, применяемых в установленном порядке уполномоченными на то органами и должностными лицами в целях охраны общественных отношений в сфере государственного управления и наказания правонарушителя.

Мерам административной ответственности подвергаются виновные в совершении административного правонарушения лица в соответствии с настоящим Кодексом и соответствующими законами субъектов Федерации».

3) статью 2.4. изложить в следующей редакции:

«Статья 2.4 Административная ответственность должностных лиц.

1. Административной ответственности подлежит должностное лицо, которое в результате неисполнения либо ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей совершило административное правонарушение, либо деяние данного должностного лица привело в совершению административного правонарушения юридическим лицом.

2. Должностным лицом в контексте настоящего Кодекса признается физическое лицо, участвующее на постоянной или временной основе от имени коллективных субъектов права в правоотношениях с иными лицами в соответствии с законом, уставами, положениями или иными организационно-правовыми документами данных коллективных субъектов, а также выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции или их часть в коллективном субъекте права.

3. Члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия еди-

ноличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29-7.32 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное».

4) главу 2 дополнить статьей 2.4.1. следующего содержания:

«Статья 2.4.1. Административная ответственность государственного гражданского служащего.

1. Государственный гражданский служащий подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, в результате которых нарушены права и интересы граждан, юридических лиц, а также установленные законом запреты и предписания государственному гражданскому служащему.

2. Государственный гражданский служащий – гражданин Российской Федерации, осуществляющий на платной основе профессиональную служебную деятельность на предусмотренной сводным реестром должностей государственной гражданской службы Российской Федерации должности государственной гражданской службы, в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом.

Примечание. Государственный служащий иных видов государственной службы несет административную ответственность как государственный гражданский служащий в случаях, когда законом не предусмотрена иная юридическая ответственность».

5) дополнить статью 2.10 частью 10 следующего содержания:

«10. Коллективные субъекты – участники публичных правоотношений, не являющиеся по законодательству РФ юридическими лицами, несут ответственность за совершенные административные правонарушения как юридические лица».

б) в статье 3.5:

а) первое предложение части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Административный штраф – это денежное взыскание, исчисленное в валюте Российской Федерации по нормативно закрепленным правилам исходя из установленного законодателем уровня имущественного правоограничения в качестве достаточной меры для понуждения правомерного поведения субъектов права в правоотношения, регулируемых отраслями публичного права.

Административный штраф устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц и гражданских служащих – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной:»

б) дополнить часть 1 пунктом 7) следующего содержания:

«7) месячному должностному окладу должностного лица, гражданского (муниципального) служащего или месячному доходу лица, совершившего административное правонарушение».

7) статью 4.5 дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. В случае возбуждения дела об административном правонарушении прокурором или судьей, если поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются: частное определение суда (определение арбитражного суда), письменное заявление граждан или юридического лица, указывающее на привлечение к административной ответственности гражданского служащего или должностного лица государственной гражданской службы, а к заявлению приобщены вступившие в силу судебные акты по административно-правовым спорам, в которых установлен факт неправомерных (незаконных) действий (бездействия) и решений органов власти (их должностных лиц), сроки, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, начинают исчисляться со дня вступления в силу судебных актов по административно-правовому спору.»

8) статью 19.1. изложить в следующей редакции:

«Статья 19.1. Самоуправство

1. Самоуправство, то есть самовольное, вопреки установленному федеральным законом или иным нормативным правовым актом порядку осуществление своего действительного или предполагаемого права, не причинившее

существенного вреда гражданам или юридическим лицам, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; на должностных лиц и государственных гражданских служащих - от тысячи до пяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом или государственным гражданским служащим, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа в размере пять тысяч рублей или дисквалификацию на срок до шести месяцев».

9) главу 19 дополнить статьями 19.7.7, 19.34-19.52 следующего содержания:

«Статья 19.7.7. Нарушение сроков предоставления информации и непредоставление информации.

1. Несвоевременное предоставление гражданину информации или собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации -

влечет наложение административного штрафа на государственных гражданских служащих в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

2. Несвоевременное предоставление юридическому лицу информации или собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и экономические интересы этого лица, либо предоставление неполной или заведомо недостоверной информации -

влечет наложение административного штрафа на государственных гражданских служащих в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

3. Отказ в предоставлении гражданину, юридическому лицу информации или собранных в установленном порядке документов, материалов, которые в соответствии с установленным порядком могут и должны быть предоставлены по запросу граждан, юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на государственных гражданских служащих в размере от одной до пяти тысяч рублей.

Статья 19.34. Нарушение установленных запретов в государственной гражданской службе.

1. Нарушение государственным гражданскими служащими при прохождении государственной гражданской службы установленных законодательством Российской Федерации запретов, связанных с извлечением материальной выгоды или доходов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей;

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, государственным гражданским служащим, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа в размере пять тысяч рублей или дисквалификацию на срок до шести месяцев.

Статья 19.35. Незаконное участие в предпринимательской деятельности

Учреждение государственным гражданским (муниципальным) служащим организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме, -

влечет наложение административного штрафа в размере пять тысяч рублей или дисквалификацию на срок до шести месяцев.

Статья 19.36. Нарушение мер финансового контроля.

1. Непредоставление или предоставление неполных, недостоверных деклараций о доходах, имуществе и других сведений, предусмотренных законодательством РФ, в том числе о борьбе с коррупцией, лицами, являющимися кандидатами на государственную должность либо на должность, связанную с выполнением государственных или приравненных к ним функций, а равно супругом (супругой) указанных лиц -

влечет предупреждение на физических лиц, являющимися кандидатами на государственную должность, в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

2. Непредоставление, несвоевременное предоставление или предоставление неполных, недостоверных деклараций о доходах, имуществе и других сведений, предусмотренных законодательством РФ, в том числе о борьбе с коррупцией, лицами, занимающими государственную должность,

а равно супругом (супругой) указанных лиц -

влечет наложение административного штрафа на лицо, занимающее государственную должность, в размере от одной до пяти тысяч рублей.

3. Неоднократное совершение действий, предусмотренных в части второй настоящей статьи, -

влечет дисквалификацию лица, занимающего государственную должность, на срок от шести месяцев до одного года.

Статья 19.37. Предоставление незаконного материального вознаграждения государственному гражданскому служащему

1. Предоставление физическим или юридическим лицом государственному гражданскому (муниципальному) служащему незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг, если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на лиц, предоставивших и принявших материальное вознаграждение, в сумме материального вознаграждения или в размере стоимости подарков, льгот, услуг.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут наложение административного штрафа в удвоенном размере от предусмотренного в части 1 настоящей статьи.

Примечание. Не подлежат ответственности физические, юридические лица, предоставившие государственному гражданскому служащему незаконные материальные вознаграждения, подарки, иные материальные блага, услуги, льготы или преимущества, если в отношении их имело место вымогательство со стороны данного государственного гражданского служащего, или если эти физические, юридические лица добровольно в десятидневный срок заявили о случившемся в компетентные органы.

Статья 19.38. Незаконное принятие на работу государственных гражданских служащих.

1. Принятие руководителем юридического лица либо индивидуальным предпринимателем на работу лиц, находящихся на государственной гражданской службе, в нарушение установленных ограничений действующим законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

2. Принятие руководителем государственного органа власти, входящего в систему государственной гражданской службы, на работу лиц, с неистекшим сроком дисквалификации, назначенной в качестве меры административного наказания государственному гражданскому служащему Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на руководителя государственного органа власти в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

Статья 19.38.1. Воспрепятствование реализации равного права на доступ к государственной гражданской службе

1. Предъявление к кандидату на должность государственного гражданского (муниципального) служащего требований, не предусмотренных законодательством, и квалификационных требований, не утвержденных в установленном порядке, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут дисквалификацию должностного лица на срок от шести месяцев до одного года.

Статья 19.39. Воспрепятствование законной деятельности адвоката

Воспрепятствование должностным лицом государственной гражданской (муниципальной) службы осуществлению законной деятельности адвоката либо коллегии адвокатов, юридической консультации, адвокатской конторы, выразившееся в непредставлении либо отказе представления в установленные законодательством сроки по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления их профессиональных обязанностей, если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

Статья 19.40. Воспрепятствование деятельности общественных объединений

Воспрепятствование законной деятельности общественных объединений должностным лицом государственной гражданской (муниципальной) службы, а равно вмешательство в законную деятельность этих объединений, совершенное государственным гражданским служащим с использованием своего служебного положения, повлекшее существенное нарушение их прав и законных интересов, -

влекут наложение административного штрафа на государственного гражданского служащего в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

Статья 19.40.1. Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность

1. Незаконное вмешательство должностных лиц государственных органов, осуществляющих надзорные и контрольные функции, а также местных исполнительных органов в деятельность индивидуальных предпринимателей, юридических лиц путем издания незаконных актов и дачи незаконных поручений, препятствующих их предпринимательской деятельности, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут наложение административного штрафа в размере от десяти до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию должностного лица.

Статья 19.41. Служебный подлог

1. Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекли нарушение прав и законных интересов граждан или юридических лиц, либо охраняемых законом интересов общества или государства, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

2. Изъятие должностным лицом из материалов дела о налоговом или административном правонарушении документов, доказывающих невиновность граждан или юридических лиц, а равно сокрытие таких доказательств, -

влечет наложение штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

3. Действия, предусмотренные частью первой и второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут дисквалификацию должностного лица или государственного гражданского служащего на срок от шести месяцев до одного года.

Статья 19.42. Утрата документов

Умышленные порча или уничтожение документов из дел об административных и налоговых правонарушениях, либо небрежное хранение указанных документов, повлекшее их утрату, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной до пяти тысяч рублей.

Статья 19.43. Принуждение к даче показаний

Принуждение гражданина или должностного лица, являющегося стороной административного процесса к даче показаний, либо эксперта, специалиста к даче заключения или показаний путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны должностного лица, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

Статья 19.44. Нарушение процедур государственного контроля (надзора)

Нарушение процедур (мероприятий) государственного контроля, установленных действующим законодательством, если такие нарушения привели к ущемлению законных интересов и прав граждан и юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

Статья 19.45. Непринятие мер по частному определению, постановлению суда, представлению прокурора, следователя или дознавателя

1. Оставление должностным лицом государственной гражданской (муниципальной) службы без рассмотрения частного определения, постановления суда, представления прокурора, следователя или дознавателя либо непринятие мер к устранению указанных в них нарушений закона, а равно несвоевременный ответ на частное определение, постановление или представление, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут дисквалификацию должностного лица или государственного гражданского служащего на срок от шести месяцев до одного года.

Статья 19.46. Неисполнение судебных актов, постановлений органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях

1. Уклонение от исполнения требований судебных актов, постановлений, органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут дисквалификацию должностного лица или государственного гражданского служащего на срок от шести месяцев до одного года.

Статья 19.47. Халатность

1. Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным гражданским (муниципальным) служащим своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или юридических лиц, либо охраняемых законом интересов общества или государства, но не причинило вред жизни и здоровью граждан, -

влечет наложение административного штрафа на государственного гражданского служащего - от одной до пяти тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут дисквалификацию должностного лица или государственного гражданского служащего на срок от шести месяцев до одного года.

Статья 19.48. Злоупотребление должностными полномочиями

1. Использование государственным гражданским (муниципальным) служащим своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или юридических лиц, либо охраняемых законом интересов общества или государства, но не причинило вред жизни и здоровью граждан, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего - от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут дисквалификацию должностного лица или государственного гражданского служащего на срок от одного года до трех лет.

Статья 19.49. Превышение должностных полномочий

1. Совершение должностным лицом государственной гражданской (муниципальной) службы действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или юридических лиц либо охраняемых законом

интересов общества или государства, но не причинило вред жизни и здоровью граждан, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут дисквалификацию должностного лица или государственного гражданского служащего на срок от шести месяцев до одного года.

Статья 19.50. Незаконное привлечение к ответственности.

1. Назначение административного наказания, а равно привлечение к административной ответственности в нарушение сроков давности, вторично за одно и то же правонарушение, за пределами, установленными законом, а также в отсутствии вины,-

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей.

2. Привлечение к налоговой ответственности при наличии обстоятельств, исключающих привлечение лица к ответственности за совершение налогового правонарушения, или повторное привлечение к ответственности за совершение одного и того же налогового правонарушения, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей, на государственного гражданского служащего – от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

3. Действия, предусмотренные частью первой и второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут дисквалификацию должностного лица или государственного гражданского служащего на срок от одного года до трех лет.

Статья 19.51. Издание и применение незаконного нормативного правового акта

1. Издание должностным лицом государственного (муниципального) органа заведомо незаконного нормативного правового акта, затрагивающего права, свободы и обязанности физических лиц, законные интересы хозяй-

ствующих субъектов и государства, противоречащего Конституции России либо федеральным законам, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

2. Заведомо незаконное применение должностными лицами государственных органов, а также местных представительных и исполнительных органов нормативных правовых актов, утративших силу в установленном порядке, признанных судом недействительными, официально неопубликованных в установленном порядке, либо действие которых приостановлено уполномоченными органами, а также не прошедших государственную регистрацию в органах юстиции, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

Статья 19.52. Незаконная передача контрольных и надзорных функций

Незаконная передача контрольных и надзорных функций должностными лицами государственных органов неуполномоченным лицам -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от одной до пяти тысяч рублей».

10) в части 1 статьи 23.1:

а) после слов «статьи 19.7.5-1,» добавить «19.7.7,»;

б) после слов «19.32,» добавить «19.34-19.52».

11) в часть 1 статьи 25.1 добавить примечание следующего содержания:

«Примечание. Лицо, процессуальный статус которого указан в ч. 1 настоящей статьи, и относящееся к индивидуальным субъектам права, именуется в главах 29, 30 настоящего Кодекса физическим лицом».

12) в статье 28.1:

а) в часть 1 добавить пункт б) следующего содержания:

«б) частное определение суда или определение арбитражного суда, вынесенное в деле, вытекающем из публично-правовых отношений, при разрешении которого установлен факт нарушения законности со стороны государственного органа власти или его должностного лица»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Указанные в частях 1 и 1.1 настоящей статьи материалы, сообщения,

заявления, определения суда подлежат рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, а также лицами, уполномоченными возбуждать дела об административных правонарушениях»;

в) часть 3 дополнить следующим предложением:

«При наличии повода, предусмотренного п. 6) части 1 настоящей статьи дело об административном правонарушении должно быть возбуждено прокурором или судьей.

Если поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является письменное заявление граждан или юридического лица, указывающее на привлечение к административной ответственности государственного гражданского служащего или должностного лица государственной гражданской службы, а к заявлению приобщены вступившие в силу судебные акты по административно-правовым спорам, в которых установлен факт неправомерных (незаконных) действий (бездействия) и решений органов власти (их должностных лиц), дело об административном правонарушении может быть возбуждено прокурором или судьей»;

г) пункт 5) части 4 изложить в следующей редакции:

«5) вынесения судьей определения о подготовке дела к судебному разбирательству»;

13) часть 1 статьи 28.2 изложить в следующей редакции:

«1. О совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4, частями 1, 1.1 и 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, а также случаев возбуждения дела об административном правонарушении в связи с вынесением судьей определения о подготовке дела к судебному разбирательству»

14) часть 2 статьи 28.3 дополнить пунктом 96) следующего содержания:

«96) должностные лица органов по управлению государственной службой, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.1, 19.7.7, 19.34-19.36, 19.38.1-19.52 настоящего Кодекса».

15) часть 1 статьи 28.4 изложить в следующей редакции:

«1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1, 5.7, 5.21, 5.23-5.25, 5.39, 5.45, 5.46, 5.48, 5.52, 5.58-5.63, 7.24, частью 2 статьи 7.31, статьями 12.35, 13.11, 13.14, 13.27, 13.28, частями 1 и 2 статьи

14.25, статьей 14.35, частью 1 статьи 15.10, статьей 19.1, частью 3 статьи 19.4, статьями 19.6.1, 19.7.7, 19.9, 19.28, 19.29, 19.32-19.52, 20.26, 20.28, 20.29 настоящего Кодекса, возбуждаются прокурором. При осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор также вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое несет должностное лицо или гражданский служащий в соответствии с настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации».

16) часть 1.1 статьи 29.6 изложить в следующей редакции:

«1.1. Дело об административном правонарушении рассматривается в двухмесячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении (постановления прокурора о возбуждении дела) и других материалов дела, а также частного определения суда (определения арбитражного суда) или письменного заявления гражданина или юридического лица, отвечающего требованиям части 3 ст. 28.1 настоящего Кодекса»

Статья 2.

Внести в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации...) следующие изменения:

1) в часть 2 статьи 1 после слов «координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;» добавить «административное преследование в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;»;

2) в статью 26 добавить часть 3 следующего содержания:

«3. В делах об административных правонарушениях, возбужденных прокурором в отношении должностных лиц, прокурор не осуществляет надзорные функции в части соблюдения прав и свобод гражданина, замещающего должность государственной гражданской (муниципальной) службы и обвиняемого в совершении административного правонарушения».

Статья 3

Внести в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации...) следующие изменения:

1) статью 112 дополнить частью 4:

«4. Разрешение вопросов о распределении судебных расходов в делах, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, производится в срок, не превышающий двух месяцев, с учетом сроков отложения рассмотрения дела».

2) статью 189 изложить в следующей редакции:

«Статья 189. Сроки рассмотрения и разрешения дел

1. Дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, рассматриваются и разрешаются в месячный срок со дня окончания подготовки дела к судебному разбирательству.

2. Для отдельных категорий дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, законом могут быть установлены иные сроки.

3. Срок отложения рассмотрения дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, не может превышать десяти рабочих дней плюс время на почтовую пересылку письменных доказательств, если таковые имеются у лица, находящегося в ином городе, чем сторона, обязанная представить доказательства.

Примечание. Общее число отложений рассмотрения дела в первой инстанции арбитражного суда по ходатайству одной стороны процесса не должно превышать трех раз».

3) добавить в главу 22 статью 189.1. следующего содержания:

«Статья 189.1. Особенности рассмотрения и разрешения дел

1. Дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в настоящем разделе, если иные правила административного судопроизводства не предусмотрены федеральным законом.

2. Заявления по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, подаются в арбитражный суд по общим прави-

лам подсудности, предусмотренным настоящим Кодексом, если в настоящем разделе не установлено иное.

3. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, законности оспариваемых решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, возлагается на органы и лиц, которые приняли оспариваемый акт, решение, совершили оспариваемые действия (бездействие).

4. Фактические данные, представленные органами и лицами, которые приняли оспариваемый акт, решение, совершили оспариваемые действия (бездействие), признаются судом недопустимыми в качестве доказательств, если они получены с нарушениями требований закона путем лишения или стеснения гарантированных законом прав лиц, участвующих в деле, или с нарушением иных правил арбитражного процесса при подготовке дела к судебному разбирательству или в судебном разбирательстве дела, которые повлияли или могли повлиять на достоверность полученных фактических данных, в том числе:

1) с применением насилия, угроз, обмана, а равно иных незаконных действий;

2) с использованием заблуждения лица, участвующего в деле, относительно своих прав и обязанностей, возникшего вследствие неразъяснения, неполного или неправильного их разъяснения этому лицу;

3) в связи с проведением процессуального действия лицом, не имеющим права осуществлять производство по данному делу;

4) в связи с участием в процессуальном действии лица, подлежащего отводу;

5) с существенным нарушением порядка производства процессуального действия;

6) от неизвестного источника либо от источника, который не может быть установлен в судебном заседании;

7) с применением в ходе доказывания методов, противоречащих современным научным знаниям.

5. Недопустимость использования фактических данных в качестве доказательств, а также возможность их ограниченного использования при производстве по делу устанавливаются судом по собственной инициативе или по ходатайству участвующих в деле лиц.

6. Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими юридической силы и не могут быть положены в основу судебного решения, а также использоваться при доказывании любого обстоятельства, имеющего значение для дела.

7. Фактические данные, полученные с нарушениями, указанными в части первой настоящей статьи, могут быть использованы в качестве доказательств факта соответствующих нарушений и виновности лиц, их допустивших.

8. Недопустимыми в деле об оспаривании законности решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, являются доказательства обстоятельств, которые не были положены в основу оспариваемых решений и действий (бездействия).

9. При вынесении решения по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, и установлении в ходе судебного разбирательства случаев нарушения законности со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, которые приняли оспариваемый акт, решение, совершили оспариваемые действия (бездействие), суд вправе вынести определение и направить его в соответствующие организации или соответствующим должностным лицам, которые обязаны в течение месяца сообщить о принятых ими мерах».

4) часть 2 статьи 201 дополнить предложением следующего содержания:
«Копия такого решения арбитражного суда направляется в пятидневный срок прокурору».