

Куянова А. В., Юрицин А. Е. / Kuyanova A. V., Yuritsin A. E.

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ**

**TOPICAL ISSUES OF LEGALITY CONSOLIDATION IN ACTIVITIES OF
THE RUSSIAN POLICE**

Куянова Арина

Викторовна,

*кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафе-
дры административного пра-
ва и административной дея-
тельности органов внутрен-
них дел Омской академии МВД
России;*

Юрицин Андрей

Евгеньевич,

*кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафе-
дры административного пра-
ва и административной дея-
тельности органов внутрен-
них дел Омской академии МВД
России.*

Обозначен круг причин, способствующих нарушению законности в деятельности полиции, и определены меры, направленные на ее укрепление, создание условий преодоления имеющихся нарушений.

Выделены следующие задачи: совершенствование законодательства, образующего правовую основу организации и деятельности полиции; повышение уровня общей и профессиональной культуры посредством реализации мер организационного и воспитательного характера; повышение уровня профессиональной грамотности сотрудников, а также укрепление их связей с обществом.

Ключевые слова: законность, правопорядок, правоотношение, правопорядок, система, контроль, полиция, полицейский, охрана, защита.

*Kuyanova Arina
Viktorovna,
c.j.s. (PhD in law), Senior
lecturer of the Chair of ad-
ministrative law and admin-
istrative activity of inter-
nal affairs bodies at Omsk
Academy of RF MIA;*

*Yuritsin Andrei
Evgen'evich
c.j.s. (PhD in law), Senior
lecturer of the Chair of ad-
ministrative law and admin-
istrative activity of inter-
nal affairs bodies at Omsk
Academy of RF MIA.*

Here is outlined a range of reasons that lead to violations of legality in the activity of police, and determined measures aimed at its strengthening and creation of conditions for overcoming the existing violations.

The author highlights the following tasks: improving of legislation that forms the legal basis for the organization and activities of the police; increasing the level of general and professional culture through the implementation of organizational and educational measures; increasing the level of professional competence of staff, as well as strengthening of their ties with the community.

Keywords: legality, legal order, rule of law, legal relation, system, control, police, police officer, safeguard, protection.

Законность – это принцип, метод и режим строгого, неуклонного соблюдения, исполнения норм права всеми участниками общественных отношений (государством, его органами, общественными и иными объединениями, должностными лицами, гражданами, т. е. всеми субъектами без исключения) [8, 602-603].

Являясь одной из составляющих основ демократизации российского общества, законность предстает, прежде всего, в виде руководящего начала в функционировании государства в лице его государственных органов и должностных лиц. Универсальность законности, охватывающей всю политическую систему общества, деятельность всех участников общественных отношений, реализацию всех правовых положений позволяет рассматривать ее как специфический, своеобразный правовой «суперпринцип» [5, 34].

Состояние законности в условиях современной России следует оценивать как весьма неблагоприятное. Оно характеризуется достаточно высоким уровнем преступности, ростом правового нигилизма, слабым уровнем правовой защищенности личности. В этой связи курс на формирование правового государства, нашедший отражение в Конституции Российской Федерации, неизбежно предполагает качественные перемены в понимании

законности как одной из составляющих основ демократизации общества и защищенности человека от произвола органов государственной власти.

Полиция в РФ в силу функциональной специфики должна строить свою деятельность в строгом соответствии с принципом законности (Принцип законности закреплен в ст. 6 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) [1]), который отражает представления законодателя о месте и роли полиции в обществе и государстве, допустимых пределах, методах и средствах ее вмешательства в социальную жизнь.

Законность в деятельности полиции является производным от общеправового, присущего всем отраслям права принципа законности, получившего свое закрепление в ст. 15 Конституции Российской Федерации: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

Под законностью как принципом деятельности полиции следует понимать безусловное и точное соблюдение законов и иных нормативных актов всеми без исключения сотрудниками полиции. С одной стороны, функционирование полиции выступает средством обеспечения законности в деятельности органов государства, местного самоуправления, их должностных лиц, юридических и физических лиц, с другой стороны, каждый отдельно взятый акт служебной активности полиции и их совокупность в целом, в свою очередь, сами должны быть законными. В противном случае полиция окажется не в состоянии выполнить свою социальную роль, так как отступления от закона, чем бы они ни мотивировались, особенно нетерпимы в практике именно тех государственных структур, которые по долгу службы заняты правоохраной.

Уровень развития законности зависит от состояния действующего законодательства: «Законы – это основа законности, поэтому совершенствование законов, т. е. укрепление основы законности, является важнейшим средством укрепления самой законности, ее охраны и обеспечения» [10, 23]. Это ведет к пониманию огромной важности задачи укрепления законности в деятельности полиции.

Проблемы укрепления законности в деятельности полиции актуальны для современной России. Сегодня около 40 % сотрудников, проходящих службу, относится по возрастному цензу к категории молодежи. Более 47 % сотрудников имеет высшее образование. Свыше 56 % сотрудников служит в

органах до 10 лет [6, 5]. Процесс становления личности этих людей пришлось на 90-е годы: богатство, сила, власть, безудержное удовлетворение потребностей. В этой системе ценностей таким качествам, как честность, порядочность, бескорыстие, самопожертвование места не осталось. Принципиальность и бескомпромиссность преданных служебному долгу сотрудников милиции не всегда находила понимание и поддержку даже у близких людей. Образ честного сотрудника органов внутренних дел как-то незаметно исчез с экранов телевизоров. «Правильный полицейский» стал чем-то нереальным и неинтересным для масс-медиа.

Поколение 90-х – это особая категория сотрудников и для психологов, и для наставников, и для руководителей, занимающихся воспитательной работой. Значительное омоложение кадрового состава сказывается на результативности оперативно-служебной деятельности, и на состоянии служебной дисциплины и законности. Относительные показатели преступлений и нарушений законности, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, растут из года в год, несмотря на сокращение штатов.

Так, по данным Главного управления собственной безопасности МВД РФ, за 2012 г. к уголовной ответственности были привлечены более 2,5 тыс. сотрудников полиции, к дисциплинарной – более 54 тыс. Причем 90 % выявления случаев нарушений законодательства – результат работы подразделений собственной безопасности [4].

В этой связи исследование причин нарушения законности сотрудниками полиции является важным условием не только преодоления имеющихся правонарушений, но и их профилактики. В этой связи «знание причин нарушения законности, а также соответствующих направлений деятельности сотрудников органов внутренних дел, где высоки риски нарушения законности и высок уровень различного рода служебных злоупотреблений, дает реальную возможность с помощью воздействия на причины нарушений законности устранить их и тем самым повысить и укрепить требования и режим законности» [7, 145].

В чем заключаются основные причины нарушения законности в деятельности российской полиции? На наш взгляд, они кроются в плохой организации служебной деятельности сотрудников, низком техническом оснащении служебной деятельности. Нарушению законности также способствуют факторы нормативного характера, к которым следует отнести некачественные нормативные предписания, необоснованно широкие и бесконтрольные границы служебного и правового усмотрения [9, 381-387].

Полиция как составная часть государства испытывает положительные и отрицательные воздействия процессов, происходящих в обществе, к числу которых следует отнести низкий уровень жизни широких слоев населения, нестабильность экономической системы, высокий уровень безработицы и др. Эти и многие другие факторы определяют необходимость своевременного реагирования на качественные изменения в общественных отношениях, совершенствования организационной структуры и правовой основы деятельности полиции с целью обеспечения высокого уровня законности в защите жизни, здоровья, прав и свобод личности, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

Приказом МВД России от 23 марта 2012 г. № 211 «Об объявлении решения коллегии МВД России» утверждено решение коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 марта 2012 г. № 2км «О неотложных мерах по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации». Коллегия Министерства внутренних дел Российской Федерации отмечает, что, несмотря на принимаемые руководством Министерства меры по укреплению служебной дисциплины и законности, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации продолжают совершать преступления, приводящие к тяжким последствиям.

Основными причинами преступлений и чрезвычайных происшествий в органах внутренних дел Российской Федерации коллегия считает:

- снижение уровня личной ответственности руководителей органов внутренних дел и подразделений по работе с личным составом за соблюдение в подчиненных коллективах служебной дисциплины и законности, поддержание должного морально-психологического состояния сотрудников;

- самоустранение руководителей от организации морально-психологического обеспечения и профессиональной подготовки сотрудников в территориальных органах МВД России на районном уровне, бездействие в воспитании личного состава;

- грубые нарушения требований приказов и распоряжений МВД России, направленных на повышение эффективности воспитательной работы с личным составом в период реформирования органов внутренних дел;

- серьезные упущения в оценке личных и деловых качеств кандидатов на службу в органы внутренних дел;

- отсутствие системы по своевременному выявлению нравственно-психологической деформации личности сотрудников и отклонений в поведении в процессе службы;

- недооценку руководителями роли кадровой работы и морально-психологического обеспечения деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, образовательных учреждений, научно-исследовательских организаций, иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Сложившаяся система взаимодействия между подразделениями по работе с личным составом и подразделениями собственной безопасности по предупреждению и профилактике преступлений и происшествий среди сотрудников не отвечает требованиям времени и не позволяет качественно осуществлять работу по укреплению служебной дисциплины и законности.

Недостаточно реализованы на практике механизмы, заложенные в Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2], в части регулирования отбора граждан на службу в органы внутренних дел. До сих пор встречаются случаи игнорирования отрицательных заключений психологов о профессиональной психологической пригодности при приеме на службу в подразделения полиции.

По нашему мнению, причины нарушения законности сотрудниками полиции целесообразно разделить на две группы.

К первой следует отнести объективные причины: экономическую нестабильность; социальную напряженность в обществе; некачественный отбор кандидатов на службу; упущения в воспитательной работе со стороны руководящего и кадрового аппарата; недостатки в организации служебной деятельности со стороны руководителей, слабый контроль за деятельностью подчиненных; привлечение к выполнению несвойственных задач.

Во вторую группу следует включить субъективные причины, непосредственно связанные с индивидуальными особенностями сотрудников полиции (невысокий уровень правосознания и правовой культуры; искаженные представления о служебном долге, выражающиеся в стремлении «приукрасить» достижения в служебной деятельности для достижения личных целей (продвижение по службе, получение поощрений и наград, желание завоевать

лояльное отношение со стороны руководства), вредные привычки, грубость и др.); неблагоприятный психологический климат в коллективе.

Следует отметить, что на состоянии законности в деятельности полиции в значительной степени отражается нерешенность многих социальных проблем и высокий уровень текучести кадров.

Обозначение круга причин, способствующих нарушению законности в деятельности полиции, позволяет определить меры, направленные на ее укрепление, создание условий преодоления имеющихся нарушений. На наш взгляд, наиболее действенными из них являются следующие:

1. Совершенствование системы действующего законодательства.
2. Государственный, общественный и внутриведомственный контроль за деятельностью полиции.
3. Максимальная открытость и публичность деятельности полиции.
4. Оптимизация организационной структуры полиции.
5. Качественное улучшение системы управления полицией.
6. Достаточное финансирование, позволяющее обеспечить высокий уровень материально-технического оснащения полиции.
7. Систематическое целенаправленное повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции.
8. Высокое качество работы кадровых аппаратов.
9. Повышение уровня социальной защиты сотрудников полиции.
10. Усовершенствование системы отчетности о проделанной работе, преодоление т.н. «палочной» системы.
11. Соблюдение законодательства, регламентирующего службу в полиции, режима служебного времени сотрудников полиции.
12. Создание в органах полиции независимых профессиональных союзов.

Обозначая причины, способствующие нарушению законности в деятельности полиции и меры, направленные на ее укрепление, следует иметь в виду, что возможности правоохранительных органов в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности неограничены.

Важнейшей практической задачей полиции является укрепление законности в собственной деятельности, поскольку именно прочная законность позволит ей занять свое место в системе органов правового государства [3].

Основными направлениями решения этой задачи являются: совершенствование законодательства, образующего правовую основу организации и деятельности полиции; повышение уровня общей и профессиональной культуры посредством реализации мер организационного и воспитательного характера; повышение уровня профессиональной грамотности сотрудников, а также укрепление их связей с обществом.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
2. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 49. Ст. 7020.
3. Приказ МВД России от 2 января 2013 г. № 1 «Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // URL: http://www.police-mvd.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=234:---02012013-1-1------r&catid=1:latest-news&Itemid=50. (дата обращения: 12.09.2013).
4. Александров Г., Кузнецова Т. Беспредел в погонах непобедим? / Аргументы и факты. 2013. № 40. 2 окт.
5. Афанасьев В. С. Обеспечение социалистической законности: вопросы теории и практики (по материалам органов внутренних дел): Дисс. ... докт. юрид. наук. М., 1987.
6. Вестник кадровой политики МВД России. 2012. № 2.
7. Костенников М. В., Куракин А. В. Актуальные проблемы науки административного права / Под ред. Н. А. Овчинникова. М., 2011.
8. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: Учебник / Под общ. ред. Ю. В. Анохина, В. Я. Кикотя. М.: ЦОКР МВД России, 2010.
9. Овчинников Н. А. Административное усмотрение в механизме обеспечения законности служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел (в соавторстве) // Право и политика. 2011. № 3.
10. Строгович М. С. Теоретические вопросы советской законности // Советское государство и право. 1956. № 4.

References:

1. Federal Law No. 3-FL from February 07, 2011 "On Police" [Federal'nyi zakon ot 7 fevralya 2011 № 3-FZ «O politzii»]. *SZ RF – Collection of Laws of the RF*, 2011, no. 7, article 900.
2. Federal Law No. 342-FL from November 30, 2011 "On Service in the Internal Affairs of the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" [Federal'nyi zakon ot 30 noyabrya 2011 g. № 342-FZ «O sluzhbe v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii i o vnesenii izmenenii v ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii»]. *SZ RF – Collection of laws of the RF*, 2011, no. 49, article 7020.
3. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia No. 1 from January 02, 2013 "On Approval of the Concept of Self-security in the System of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation" [Prikaz MVD Rossii ot 2 yanvarya 2013 g. № 1 «Ob utverzhdenii Kontseptsii obespecheniya sobstvennoi bezopasnosti v sisteme Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii»]. Available at: http://www.police-mvd.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=234:---02012013-1-l-----r&catid=1:latest-news&Itemid=50. (accessed: 12.09.2013).
4. Aleksandrov G., Kuznetsova T. Is Lawlessness in Epaulets Invincible? [Bespredel v pogonakh nepobedim?]. *Argumenty i fakty – Arguments and Facts*, no. 40 from October 02, 2013.
5. Afanas'ev V. S. *Ensuring of Socialist Legitimacy: Issues of Theory and Practice (based on the materials of internal affairs bodies)*: thesis of a Doctor of legal sciences [Obespechenie sotsialisticheskoi zakonnosti: voprosy teorii i praktiki (po materialam organov vnutrennikh del): Diss. ... dokt. jurid. nauk]. Moscow: 1987.
6. *Bulletin of the Russian Interior Ministry Personnel Policy* [Vestnik kadrovoi politiki MVD Rossii]. No. 2, 2012.
7. Kostennikov M. V., Kurakin A. V. *Actual Problems of the Science of Administrative Law* [Aktual'nye problemy nauki administrativnogo prava]. Under edition of N. A. Ovchinnikov, Moscow: 2011.
8. *Ensuring of Human Rights in Activities of Internal Affairs Bodies: Textbook* [Obespechenie prav cheloveka v deyatelnosti organov vnutrennikh del: Uchebnik]. Under general edition of Yu. V. Anokhin, V. Ya. Kikotya, Moscow: Center of ensuring personnel management of RF MIA, 2010.
9. Ovchinnikov N. A. Administrative Discretion in the Mechanism of Ensuring of the Rule of Law in the Activities of Police Officers (co-authorship) [Administrativnoe usmotrenie v mekhanizme obespecheniya zakonnosti

sluzhebnoi deyatel'nosti sotrudnikov organov vnutrennikh del (v soavtorstve)].
Pravo i politika – Law and Policy, 2011, no. 3.

10. Strogovich M. S. Theoretical Issues of the Soviet Legitimacy [Teoreticheskie voprosy sovetskoi zakonnosti]. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo – Soviet State and Law*, 1956, no. 4.