

Василенко Г. Н. / Vasilenko G. N.

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ДЕКЛАРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**ADMINISTRATIVE-LEGAL REGULATION OF DECLARATIONAL  
RELATIONS**

*Василенко Г. Н.  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры административного права  
Московского университета МВД России,  
svara1945@gmail.com*

Рассматривая объекты и предметы декларационных отношений, специфику декларационных отношений, автор отмечает, что административно-правовой метод декларирования направлен на хозяйствующие субъекты, декларирование становится одним из наиболее оптимальных и эффективных механизмов регулирования взаимоотношений между государством и обществом в самых различных сферах.

Декларационные отношения определены как урегулированные нормами административного права общественные отношения, возникающие в связи с уведомлением в нормативно установленном порядке физическими и юридическими лицами уполномоченных органов государственной власти о своих доходах, доходах третьих лиц, о соответствии принадлежащих им денежных средств, вещей, иных материальных объектов или производимых ими товаров, работ или оказываемых услуг, нормативно допустимым качественным и (или) количественным показателям, в целях осуществления

*Vasilenko G. N.*

*c.j.s. (PhD in law), Associate Professor of the Chair of administrative law at Moscow University of the Russian MIA,*

*svara1945@gmail.com*

внутрихозяйственного и государственного контроля (надзора) в определенных административным законодательством сферах деятельности.

**Ключевые слова:** административно-правовые отношения, виды административно-правовых отношений, административно-правовые институты, институт декларирования, декларационные отношения.

Considering the objects and subjects of declarational relations, specifics of declarational relations the author notes that administrative-legal method of declaring aims at economic entities, declaring becomes one of the most optimal and effective mechanisms to regulate relations between state and society in various fields.

Declarational relations are defined as regulated by administrative law public relations arising in connection with notification of authorized public authorities in normatively prescribed manner by physical and legal persons about their income, income of third parties, on the compliance of their cash, things, other material objects or produced goods, works or services with normatively acceptable quality (or) quantitative indicators, in order to implement intraeconomic and state control (supervision) in certain areas of activity defined by administrative legislation.

**Keywords:** administrative-legal relations, types of administrative-legal relations, administrative-legal institutes, institute of declaring, declarational relations.

Административно-правовые отношения, как известно, в отличие от других правовых отношений (например, гражданско-правовых) построены на началах «власть-подчинение». Сама природа управленческой деятельности, в процессе которой реализуется исполнительная власть, требует специального субъекта. Поэтому административно-правовые отношения всегда в качестве одной из своих сторон (участников) имеют такой субъект. Это исполнительные органы (их должностные лица), т. е. субъект, формулирующий соответствующие волеизъявления, адресуемые другой стороне. Однако, как справедливо отмечает профессор Ю. Н. Стариков, в современных условиях с появлением рыночных отношений все большее распространение получают отношения по горизонтали между органами исполнительной власти, местной администрацией и другими участниками, в которых они выступают как равные стороны управленческой деятельности.

Административно-правовые отношения являются разновидностью общих правовых отношений и выражают все основные признаки любого правоотношения. Соответственно административно-правовые отношения – это регулируемые нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере управления, стороны которых выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.

Являясь по своей сути управленческими, административно-правовые отношения имеют широкую сферу для своего возникновения, изменения, либо прекращения. Они охватывают все основные направления социально-экономической, культурной и административно-политической сфер жизни общества.

Исходя из этой многогранности в сфере государственного управления, неизбежно возникают предпосылки появления новых видов административно-правовых отношений.

Научным сообществом выработано множество оснований для классификации административно-правовых отношений, однако, нас интересует лишь одна – классификация по институциональной принадлежности норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления.

Данная классификация позволяет выделить административно-правовые отношения, развивающиеся в рамках различных административно-правовых институтов, таких как, лицензирование, контроль, аккредитация, аттестация, стандартизация и других.

Особенность большинства из указанных институтов административного права, в рамках рассматриваемой проблематики, заключается в том, что органы исполнительной власти, реализуя свои полномочия в пределах установленной компетенции, занимают, как правило, доминирующие позиции – «позиции власти» и проецируют эти полномочия на физических и юридических лиц.

Эта особенность является отличительной чертой административно-правовых отношений, при регулировании которых преобладает императивный метод. Однако развитие общественных отношений показывает, что не всегда активное участие государства в регулировании общественных отношений с позиций «власть-подчинение» приносит устойчивый положительный эффект. Свободные рыночные отношения, являясь залогом успешного развития государства, могут и должны позитивно развиваться и без тотального государственного контроля.

Нынешнее законодательство постепенно открывает возможности саморегулирования, а значит самостоятельного поддержания правопорядка, отдельным категориям субъектов права, в частности, саморегулирующиеся строительные организации фактически заменили лицензирующие органы в указанной сфере и т. д.

Всякая классификация является результатом некоторого огрубления действительных граней между видами (институтами), ибо они всегда условны и относительны. С развитием знаний и общественных отношений происходит уточнение и изменение классификаций.

В качестве нового вида административно-правовых отношений предлагаем рассматривать отношения, развивающиеся в рамках административно-правового института декларирования, т. е. декларационные отношения.

Качественная новизна этих отношений объясняется одной из их ключевых особенностей – при декларировании декларант изначально воспринимается органом государственной власти как действующий добросовестно и подлежит защите с использованием всех механизмов, предусмотренных действующим законодательством, если только контролирующим органом не доказана его недобросовестность.

Презумпция добросовестности, изначально нашедшая отражение в налоговом законодательстве, на сегодняшний день распространила свое влияние далеко за пределы налогового декларирования и находит свое отражение в таможенном декларировании, декларировании пожарной безопасности,

декларировании соответствия, декларировании розничной продажи алкогольной продукции, энергетическом декларировании, лесном декларировании и т. д.

Декларационные отношения могут быть определены как урегулированные нормами административного права общественные отношения, возникающие в связи с уведомлением в нормативно установленном порядке физическими и юридическими лицами уполномоченных органов государственной власти о своих доходах, доходах третьих лиц, о соответствии принадлежащих им денежных средств, вещей, иных материальных объектов или производимых ими товаров, работ или оказываемых услуг, нормативно допустимым качественным и (или) количественным показателям, в целях осуществления внутривладельческого и государственного контроля (надзора) в определенных административным законодательством сферах деятельности.

Структура декларационных отношений классическая. Однако, содержание структурных элементов имеет определенные отличительные особенности, так, например, в числе субъектов отношений следует выделить декларантов и декларационные органы. Данные участники отношений обладают уникальным административно-правовым статусом, особенно в части компетенции.

Объекты и предметы декларационных отношений отличаются многообразием и позволяют классифицировать рассматриваемые отношения, выделяя как традиционные налоговые и таможенные декларационные отношения, так и относительно «новые» отношения в рамках декларирования пожарной безопасности, промышленной безопасности, лесного, энергетического, проектного декларирования и многие другие.

Специфика декларационных отношений подтверждается также особенностями метода их правового регулирования, который, являясь по своей сути императивным, обладает «уведомительной окраской» – государство в лице уполномоченных органов исполнительной власти (декларационных органов) как бы передает часть ответственности за правовой порядок в той или иной сфере декларирования декларанту, оставляя за собой право осуществлять контроль за соблюдением декларационных условий, изложенных в предъявленной и утвержденной декларации. При этом режим контроля в рамках декларирования строго нормативно определен.

Административно-правовой метод декларирования направлен прежде всего на хозяйствующие субъекты. Специфика заключается в том, что сами эти субъекты в нынешних условиях могут использовать законодательно

предусмотренные методы декларирования для оценки состояния производимых ими товаров, оказываемых услуг или для определения уровня безопасности на используемых ими объектах производства и т. д.

В условиях проводимых административных преобразований, проблема качества административно-правового регулирования общественных отношений приобретает первостепенное значение. От качества административно-правовой регламентации напрямую зависит успех социально-экономических и административно-политических преобразований в стране.

Целью развития системного административно-правового регулирования является повышение эффективности функционирования государственного администрирования. Это обеспечивается, помимо всего прочего, способностью административных структур быстро и своевременно адаптироваться к изменениям в социально-политическом и экономическом развитии, к переменам в структуре и методах самой системы управления. Административно-правовые институты и административные институты – это единая система. Институциональный подход к исследованию государственного управления позволяет обоснованно и в динамике развития профильных общественных отношений уточнять и фиксировать границы предмета регулирования административного права.

В заключении отметим, что, гармонично объединяя в себе востребованные сегодня качества большинства административно-правовых институтов, декларирование становится одним из наиболее оптимальных и эффективных механизмов регулирования взаимоотношений между государством и обществом в самых различных сферах.