

Белоконь А. В., Бунова О. В. / Belokon' A. V., Bunova O. V.

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОРГАНАМИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ОРГАНИЗАЦИИ ДОБРОВОЛЬНОЙ СДАЧИ ОРУЖИЯ,
БОЕПРИПАСОВ, ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ¹**

**ADMINISTRATIVE-LEGAL REGULATION OF INTERNAL
AFFAIRS BODIES INTERACTION WITH EXECUTIVE BODIES OF
THE CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION
CONCERNING THE ISSUES OF VOLUNTARY SURRENDER OF WEAPONS,
AMMUNITION, EXPLOSIVES**

Белоконь Анна

Викторовна,

*кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник
филиала ФГКУ «ВНИИ МВД
России» по Южному федераль-
ному округу, майор полиции,
vniik@mail.ru*

Бунова Оксана

Валерьевна,

*старший научный сотрудник
филиала ФГКУ «ВНИИ МВД
России» по Южному федераль-
ному округу, майор полиции.*

Отмечается актуальность деятельности по организации изъятия у населения на возмездной основе оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Доказывается необходимость издания федерального нормативного правового акта, устанавливающего соответствующий административно-правовой режим для эффективного функционирования программы по добровольной сдаче оружия, боеприпасов, патронов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Дается оценка опыту Республики Казахстан в сфере правового регулирования добровольной возмездной сдачи

¹ Публикуется по материалам VIII Всероссийской научно-практической конференции «Теория и практика административного права и процесса» (Краснодар – Небуг – 2013)

Belokon' Anna

Viktorovna,

c.j.s. (PhD in law), Senior researcher of the branch of Federal State Owned Institution "All-Russian Research Institute of the MIA of the RF" in South Federal District, Major of police, vnii-kk@mail.ru

Bunova Oksana

Valer'evna,

Senior researcher of the branch of Federal State Owned Institution "All-Russian Research Institute of the MIA of the RF" in South Federal District, Major of police.

гражданами незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Ключевые слова: оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, оборот оружия, хранение оружия, сдача оружия.

The authors note the relevance of organization the reimbursable seizure from the population of weapons, ammunition, explosives and explosive devices.

Here is proved the need for adoption of a federal normative legal act establishing the appropriate administrative-legal regime for the effective functioning of programme on the voluntary surrender of weapons, ammunition, ammo, explosives and explosive devices.

Assessment of the experience of the Republic Kazakhstan in the sphere of legal regulation of voluntary reimbursable surrender by citizens of illegally stored firearms, ammunition and explosives is given in the article.

Keywords: weapons, ammunition, explosives, arms trafficking, storage of weapons, surrender of weapons.

Главной особенностью правоотношений, регулируемых административно-правовыми режимами, является их жесткая императивная направленность, по отношению к безусловному достижению правовой цели, установленной правотворческим органом, а также по отношению к формированию режимных правил, устанавливающих порядок деятельности субъектов правоотношений. Это объясняется, прежде всего, самой правовой природой административно-правовых режимов, которые применяются в качестве формы правового регулирования тогда, когда следует добиться от субъектов

правоотношений безальтернативного поведения, то есть поведения, осуществляемого строго по тем правилам, которые устанавливаются законодательным органом. Из указанной особенности режимного правового регулирования правоотношений следует то, что и процесс взаимодействия их субъектов, в том числе органов внутренних дел, должен быть урегулирован соответствующими административно-правовыми режимами. Нормативные правовые акты, формирующие указанные административно-правовые режимы, должны устанавливать предмет, объект взаимодействия, а также порядок и формы взаимодействия.

Непременным условием эффективной организации взаимодействия органов внутренних дел с иными органами исполнительной власти, организациями по поводу реализации административно-правовых режимов оборота оружия является его соответствующее нормативно-правовое обеспечение, устанавливающее необходимые и достаточные права и обязанности субъектов правоотношений по поводу взаимодействия, а также их правовые статусы. Управленческие отношения по поводу взаимодействия могут состояться только между теми субъектами, в тех параметрах, по тем правилам, с той интенсивностью, по отношению к тем объектам, которые заданы соответствующими нормативными правовыми актами.

Не представляется возможным обеспечить необходимый контроль за оборотом оружия без организации взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами органов исполнительной власти в сфере контроля за оборотом оружия. Для достижения такой цели должны быть образованы соответствующие административно-правовые режимы.

Применение режимной формы правового регулирования отношений в сфере оборота оружия позволяет определить вектор законодательного влияния на те общественные отношения, которые требуют нормативного воздействия. Так, весьма актуальным аспектом в сфере пресечения незаконного оборота оружия является организация взаимодействия органов внутренних дел с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в сфере организации проведения мероприятий по добровольной сдаче оружия, боеприпасов, патронов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на возмездной основе.

Для эффективной организации работы по обеспечению мер общественной безопасности большое значение имеет работа, направленная на недопущение попадания незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств в криминальную среду. В этой связи

весьма актуальной является деятельность по организации изъятия у населения на возмездной основе оружия боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств. По данным МВД России, с 1995 по 2009 год, в 63 из 82 субъектов Российской Федерации населением добровольно сдано более 400 тысяч единиц оружия, в качестве вознаграждения им выплачено почти 4.5 млрд. рублей [2].

При этом МВД России отмечает, что там, где органами внутренних дел достигнуто взаимодействие с органами исполнительной власти, изыскиваются возможности финансирования профилактических мероприятий по изъятию оружия у населения на возмездной основе за счет средств региональных бюджетов, муниципальных образований, благотворительных и других организаций. Низкие показатели профилактической деятельности по названному направлению были отмечены в тех субъектах Российской Федерации, где указанная выше работа проводилась только на безвозмездной основе, а администрации регионов отказали в финансировании соответствующих программ, что свидетельствует об отсутствии взаимодействия между органами внутренних дел и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [1].

Приведенные данные показывают, что, во-первых, организация работы по добровольной сдаче оружия, боеприпасов, патронов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на возмездной основе имеет важное социальное значение в сфере обеспечения правопорядка, а во-вторых, взаимодействие органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации с администрациями ряда регионов страны не достигает положительного результата из-за субъективных причин. В результате чего в этих регионах программа по добровольной сдаче оружия, боеприпасов, патронов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на возмездной основе не реализуется.

Из изложенного можно сделать только один вывод: для эффективного функционирования программы по добровольной сдаче оружия, боеприпасов, патронов, взрывчатых веществ и взрывных устройств следует издать федеральный нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующий административно-правовой режим.

На наш взгляд заслуживает применения законодательный опыт Республики Казахстан в сфере правового регулирования добровольной возмездной сдачи гражданами незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. В соответствии со статьей 6 Закона Республики Казахстан от 30 декабря 1998 года № 339-1 «О государственном контроле за

оборотом оружия» Правительство Республики Казахстан устанавливает порядок добровольной возмездной сдачи гражданами незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года № 1299 установлены Правила добровольной возмездной сдачи гражданами незаконно хранящихся огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, которые распространяются также на добровольную сдачу оружия, имеющегося у граждан и организаций и зарегистрированного в органах внутренних дел. В соответствии с названным Постановлением Правительства Республики Казахстан граждане, добровольно сдавшие незаконно хранящееся у них огнестрельное оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества получают денежное вознаграждение.

Финансирование расходов за возмездную сдачу огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ производится за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на эти цели. Все добровольно сданное огнестрельное оружие, боевые припасы, взрывчатые вещества подлежат утилизации в установленном законодательством порядке.

Гражданин, изъявивший желание сдать незаконно хранящееся у него огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества за денежное вознаграждение, обращается с заявлением в любой из городских, районных органов внутренних дел, в котором указывает свои данные, наименование сдаваемых предметов вооружения, марку, калибр, номер оружия, количество боеприпасов и источник их получения (приобретения). Заявление о добровольной сдаче, а также все добровольно сданное огнестрельное оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества регистрируются и оформляются в соответствии с действующим законодательством. При заявлении (сообщении) гражданином в орган внутренних дел по телефону или с использованием других электронных средств связи о желании добровольно сдать огнестрельное оружие, боеприпасы или взрывчатые вещества на место нахождения данных предметов выезжает сотрудник органа внутренних дел, который производит прием заявления и принимает данные предметы.

Сдаваемое гражданами огнестрельное оружие проверяется по учетам Интегрированного банка данных Министерства внутренних дел Республики Казахстан: «Криминальное оружие» и «Зарегистрированное оружие». Если сдаваемое оружие имеет идентификационный номер и не состоит на учете «Зарегистрированное оружие», то на оружие заполняется информационно-поисковая карточка «КримО» и направляется в региональное подразделение

информационно-технической службы для ввода информации в банк данных «Криминальное оружие». Сданное нарезное оружие подлежит обязательному отстрелу. Отстрелянные пули и гильзы направляются в Криминалистическую пулегильзотеку Министерства внутренних дел Республики Казахстан для проведения проверки.

Гражданам, сдавшим незаконно хранящееся у них огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, устанавливается вознаграждение в размере следующих месячных расчетных показателей, установленных Законом Республики Казахстан о республиканском бюджете на соответствующий год:

- 1) до стократного месячного расчетного показателя за каждую единицу огнестрельного автоматического нарезного оружия;
- 2) до пятидесятикратного месячного расчетного показателя за каждую единицу огнестрельного нарезного длинноствольного оружия (винтовки, карабины);
- 3) до сорокакратного месячного расчетного показателя за каждую единицу огнестрельного нарезного короткоствольного оружия (пистолеты, револьверы);
- 4) до тридцатикратного месячного расчетного показателя за каждую единицу огнестрельного гладкоствольного оружия;
- 5) до десятикратного месячного расчетного показателя за каждую единицу травматического пистолета или револьвера;
- 6) до семикратного месячного расчетного показателя за каждую гранату, мину, взрывчатое устройство и артиллерийский снаряд;
- 7) до шестикратного месячного расчетного показателя за каждые 1000 грамм взрывчатых веществ;
- 8) до одной двадцать четвертой месячного расчетного показателя за каждую единицу патронов к нарезному оружию.

При определении размеров вознаграждения учитывается техническое состояние предметов вооружения и его пригодность для производства выстрела. В случае пригодности оружия к производству выстрела оплата производится из расчета 100 % от рекомендуемой стоимости, а в случае не пригодности к производству выстрела не более 50 % от рекомендуемой стоимости.

Вознаграждению не подлежат предметы и вещества:

- 1) не признанные на основании заключения криминалиста-специалиста огнестрельным оружием, боеприпасами или взрывчатым веществом;

- 2) состоящие на учете в ИБД МВД Республики Казахстан «криминальное оружие» и «зарегистрированное оружие»;
- 3) самодельно изготовленные боеприпасы;
- 4) патроны к гладкоствольному, газовому и травматическому оружию.

Выплата вознаграждения осуществляется финансовыми службами территориальных органов внутренних дел перечислением с бюджетного счета, открытого для возмещения затрат по возмездному изъятию у населения огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ.

Следует отметить, что весьма эффективно действует программа по добровольной сдаче огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ на территории Краснодарского края, функционирование которой было начато с изданием Постановления Главы администрации Краснодарского края от 5 декабря 1994 года № 675 «О мерах по добровольной сдаче гражданами незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ». В настоящее время в целях пресечения и предупреждения преступлений с использованием оружия, в крае организована работа с населением по добровольной сдаче оружия, в том числе на возмездной основе во исполнение постановления Главы администрации края от 5 апреля 2004 г. № 317 «О мерах по организации добровольной сдачи гражданами незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». В истекшем периоде на возмездной основе гражданами сдано: 2598 ед. оружия (АППГ - 2539), 6651 шт. боеприпасов (АППГ - 7106), 199 шт. снарядов (АППГ - 142), 12 шт. гранат (АППГ - 3).

Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по организации добровольной сдачи оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов должно осуществляться комплексом административно-правовых режимов образующих юридические конструкции правовых норм, устанавливающих режимные правила, правовые статусы субъектов и объектов режимных правоотношений, режимные гарантии функционирования административно-правовых режимов. Структурные составляющие таких административно-правовых режимов должны образовываться совокупностью правовых норм, устанавливаемых различными по уровню и предмету правового регулирования нормативными правовыми актами.

В целях организации профилактической работы по обеспечению мер общественной безопасности, направленных на недопущение попадания незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств в криминальную среду, полагаем необходимым федеральному

органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, инициировать принятие Федерального закона, Постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие Правила добровольной возмездной сдачи гражданами незаконно хранящихся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. Использовать для этого опыт Республики Казахстан в сфере правового регулирования добровольной возмездной сдачи гражданами незаконно хранящихся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ.

Список литературы:

1. Указание МВД России от 7 декабря 2007 г. № 12/6014 (не опубликованы).
2. Указание МВД России от 16 февраля 2009 г. № 12/783 (не опубликованы).

References:

1. *Decree of the RF MIA No. 12/6014 from December 07, 2007* [Ukazanie MVD Rossii ot 7 dekabrya 2007 g. № 12/6014] (not published).
2. *Decree of the RF MIA No. 12/783 from February 16, 2009* [Ukazanie MVD Rossii ot 16 fevralya 2009 g. № 12/783] (not published).