

Макарова Е. Г., Крючков В. Г. / Makarova E. G., Kryuchkov V. G.

**ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ С ОРГАНАМИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**THE PRINCIPLES OF INTERACTION OF POLICE WITH EXECUTIVE
AUTHORITY BODIES OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION
AND LOCAL SELF-GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Макарова Елена

Григорьевна,

*кандидат юридических наук,
доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России, г. Омск,
otnivores2010@mail.ru*

Крючков Вячеслав

Геннадьевич,

*заместитель начальника полиции (по оперативной работе) УМВД России по Омской области,
KVG5507@gmail.com*

Утверждается, что задача принципов взаимодействия полиции с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления заключается в том, чтобы обеспечить из всего многообразия возможных взаимоотношений именно взаимодействие как необходимое условие оптимизации и повышения эффективности управленческой деятельности органов публичной власти, к которым и относятся полиция и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Раскрыты основные принципы взаимодействия полиции с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Ключевые слова: принципы взаимодействия, полиция, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

*Makarova Elena
Grigor'evna,
c.j.s. (PhD of jurisprudence), Associate professor at the Department of administrative law and administrative activity of Internal Affairs Bodies at Omsk Academy of RF MIA, Omsk,
omnivores2010@mail.ru*

*Kryuchkov Vyacheslav
Gennad'evich,
Deputy Chief of police (for operations) of the Directorate of the Russian Ministry of Internal Affairs in Omsk region,
KVG5507@gmail.com*

The authors allege that the task of principles of interaction of police with executive authority bodies of the subjects of the Russian Federation and local self-government is to provide from all variety of possible interrelations exactly the interaction as a prerequisite to optimize and improve the effectiveness of managerial activity of public authorities, which include police and executive authority bodies of the subjects of the Russian Federation and local self-government.

The basic principles of interaction of police with executive authority bodies of the subjects of the Russian Federation and local self-government are disclosed in the article.

Keywords: principles of interaction, police, executive authority bodies of the subjects of the Russian Federation.

Взаимодействие между полицией и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления строится на определенных принципах, которые определяются следующими факторами:

- какими должны быть взаимоотношения между полицией и органами местного самоуправления;
- какой должна быть модель поведения в отношениях этих органов друг с другом;
- какие идеи должны лежать в их основе [1].

Сложность данной проблемы заключается в том, что возникает необходимость различить принципы организации и деятельности полиции и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и те принципы, на основе которых должны быть организованы их взаимоотношения. Здесь есть определенная схожесть, но есть и различия.

Принципы взаимоотношений производны от первых, тесно связаны с ними, но вместе с тем обладают собственной отличительной спецификой,

собственным содержанием. Их особенность в том, что они проявляются в процессе взаимодействия полиции с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Собственно говоря, их задача заключается в том, чтобы обеспечить из всего многообразия возможных взаимоотношений именно взаимодействие как необходимое условие оптимизации и повышения эффективности управленческой деятельности органов публичной власти, к которым и относятся полиция и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Таким образом, можно сформулировать основные принципы взаимодействия полиции с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления [2].

1. Принцип законности. Принцип законности является основополагающим во взаимоотношениях между любыми органами полиции и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Только при неукоснительном соблюдении принципа законности можно говорить о правовом управлении. Такая деятельность возможна только при детальной правовой регламентации общественных отношений, возникающих в процессе взаимодействия полиции с органами власти субъектов федерации.

2. Принцип целесообразности. Вторым по значимости принципом взаимодействия является принцип целесообразности.

Понятно, что любые взаимодействия должны иметь определенный смысл, быть направлены на реализацию общегосударственных целей. Этот принцип включает в себя и выделяемый в некоторых нормативных актах принцип соблюдения общегосударственных интересов, относясь к нему как общее к частному. Нарушение принципа целесообразности во взаимодействии полиции и органов местного самоуправления, например, при необоснованной передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которые они не могут успешно реализовывать, должно являться основанием для отмены соответствующих законодательных актов и соглашений.

3. Принцип самостоятельности органов полиции и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции. Полиция и территориальные органы власти самостоятельно реализуют свои полномочия в рамках своих предметов ведения, без вмешательства других органов.

Принцип самостоятельности не исключает, однако, контроль со стороны других органов за их деятельностью. Самостоятельность означает их юридическую, организационную и финансовую самостоятельность. В пределах собственной компетенции данные органы самостоятельно планируют и организуют свою работу, принимают решения, обеспечивают контроль за их выполнением.

4. Принцип равноправия полиции и органов власти субъектов Российской Федерации. Сущность этого принципа заключается в том, что полиция и территориальные органы власти вступают во взаимоотношения как равные субъекты права. Обеспечение этого принципа позволяет минимизировать различия в определении объема полномочий каждого органа.

Таким образом, равноправие предполагает гарантированный минимум равных прав и обязанностей местного сообщества и возможность приобретать и осуществлять один и тот же объем полномочий при их разграничении. Равноправие полиции и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления – это ни что иное, как создание режима их равных правовых, организационных и финансовых возможностей.

5. Принцип согласования интересов. Соблюдение принципа согласования интересов соотносится с ограничениями их компетенции, поскольку каждый из них должен считаться с правами и интересами другого, обязан содействовать нормальному функционированию, как полиции, так и органов местного самоуправления, и реализации их полномочий. Данный принцип в наибольшей степени из всех принципов подвержен правовому регулированию и на его основе может быть создан механизм взаимодействия, поскольку основой взаимных действий может быть только добровольное согласие участников отношений.

Семантика слова «согласовать» означает обсудить, выработать единое мнение о чем-либо, получить согласие на что-нибудь. Закрепление такого единства и согласия правовыми средствами, будет способствовать эффективной совместной деятельности полиции и органов местного самоуправления, т. е. их взаимодействию [1].

На практике это достигается путем информирования друг друга о планах работы, проводимых мероприятиях, разрабатываемых документах, а также путем координации - согласования планов, действий государственных органов и их структурных подразделений ради решения общих задач. Для осуществления этих функций полиция и органы местного самоуправления создают специальные согласительные или координационные комиссии, либо

сами берут на себя их осуществление. И очень важную роль играет контроль за ходом выполнения согласованных мероприятий, в ходе которого дается оценка проделанному, и устанавливается соответствие выполненного принятым решениям и достигнутым соглашениям. По результатам контроля устраняются отклонения от заданного состояния или корректируется решение, определяющее это состояние.

6. Принцип обеспеченности ресурсами. Он направлен, прежде всего, на обеспечение необходимым им для реализации возложенных на эти органы полномочий, как переданных им государственных, так и относящихся к предметам их ведения. Данный принцип обычно закрепляется во всех законах субъектов Федерации о передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. При этом следует иметь в виду, что речь должна вестись не только о выделении необходимых финансовых ресурсов, но и о наличии иных ресурсов: материальных, человеческих, правовых и т. д.

7. Принцип взаимной ответственности. Во взаимоотношениях между полицией и органами местного самоуправления речь должна вестись не только об ответственности органов местного самоуправления перед полицией, но и об ответственности полиции.

8. Принцип гласности. Принцип гласности заключения договоров, соглашений означает гарантию защищенности прав муниципального образования, поскольку полноценная информация обеспечивает невозможность в одностороннем порядке изменять взаимные права, обязанности и ответственность, установленную в договорном порядке.

Представляется, что в целях повышения эффективности государственного и муниципального управления эти принципы должны быть закреплены на законодательном уровне [3].

Принципы взаимодействия между полицией и органами местного самоуправления являются, как уже отмечалось, основой, на которой должны строиться все взаимоотношения между данными органами, правовые формы и механизмы их взаимодействия. В то же время при отсутствии конкретных норм полиция и органы местного самоуправления должны руководствоваться общими принципами.

Список литературы:

1. Рыжаков А. П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». – М., 2011.
2. Голубых Н. В. Местное самоуправление, профилактика правонарушений, субъекты и объекты предупреждения, вопросы местного значения: научно-практическое пособие. – Екатеринбург, 2011.
3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. Курс лекций / Под ред. О. В. Лукичева. – СПб., 2011.

References:

1. *Ryzhakov A. P. Article-by-article Commentary to the Federal Law "On Police"* [Postateinyi kommentarii k Federal'nomu zakonu «O politsii»]. Moscow: 2011.
2. *Golubykh N. V. Local Self-government, Prevention of Offences, Subjects and Objects of Prevention, Matters of Local Significance: Scientific and Practical Guide* [Mestnoe samoupravlenie, profilaktika pravonarushenii, sub"ekty i ob"ekty preduprezhdeniya, voprosy mestnogo znacheniya: nauchno-prakticheskoe posobie]. Yekaterinburg: 2011.
3. *Prevention of Crimes and Administrative Offenses by Internal Affairs Bodies. Course of Lectures* [Preduprezhdenie prestuplenii i administrativnykh pravonarushenii organami vnutrennikh del. Kurs lektsii]. Under edition of O. V. Lukichev, St. Petersburg: 2011.