

ОНОКОЛОВ Ю. П. / Onokolov Yu. P.

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР – ИНСТРУМЕНТ КАК ЧАСТНОЙ,
ТАК И ОБЩЕЙ ПРЕВЕНЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ¹**

**ADMINISTRATIVE SUPERVISION IS A TOOL OF BOTH PRIVATE AND
GENERAL PREVENTION OF CRIMES AND OTHER OFFENCES**

Оноколов Юрий

Павлович,

*кандидат юридических наук,
преподаватель Новороссийско-
го филиала Современной гума-
нитарной академии, г. Ново-
российск,*

onokolov@mail.ru

На основе ретроспективного анализа российского законодательства в части функционирования института административного надзора утверждается о преемственности российским правом положений советской правовой науки. Определена отличительная особенность подхода российского законодателя к административному надзору – его установление только по решению суда, которое выносится в порядке гражданского судопроизводства и может быть обжаловано в соответствии с положениями ГПК РФ.

Отмечая высокую общественную опасность рецидива преступлений лиц, освободившихся из мест лишения свободы, автор указывает на необходимость принятия к указанной категории лиц действенных и основанных на законе мер профилактического характера, которые, по его мнению, являются фактическим основанием установления административного надзора.

¹ Публикуется по материалам VIII Всероссийской научно-практической конференции «Теория и практика административного права и процесса» (Краснодар – Небуг – 2013)

*Onokolov Yurii
Pavlovich,
c.j.s. (PhD in law), Lecturer of
Novorossiysk branch of Modern
Humanitarian Academy, Novo-
rossiysk,
onokolov@mail.ru*

Утверждается, что административный надзор уменьшает возможность криминального и антиобщественного воздействия поднадзорных лиц на других граждан.

Ключевые слова: административный надзор, превенция преступлений, превенция правонарушений, общая превенция, частная превенция.

On the grounds of a retrospective analysis of Russian legislation in part of the functioning of the institute of administrative supervision the author alleges about succession of Soviet legal science provisions by Russian law. Here is determined a distinctive feature of the Russian legislator's approach to administrative supervision – its establishment only by court decision, which shall be made in civil proceedings and may be appealed in accordance with the provisions of the Code of Civil Procedure of the Russian Federation.

Noting the high social danger of recurrence of crimes by persons released from places of detention, the author stresses the need for application to the named category of persons effective and based on law measures of preventive nature, which, in his view, are the actual basis for the establishment of administrative supervision.

It is stated that administrative supervision reduces the possibility of criminal and anti-social impact of supervised persons on other citizens.

Keywords: administrative supervision, prevention of crime, prevention of offences, general prevention, private prevention.

С 1 июля 2011 г., на основании вступивших в законную силу Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [1] (далее – Закон или ФЗ-64) и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 66-ФЗ (ФЗ-66) [2], в России был возрожден институт административного надзора за продолжающей сохранять значительную общественную опасность частью лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Данный институт существовал и ранее, в советский период, на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. № 5364-VI, которым было утверждено «Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Как отмечают некоторые авторы [19, 31-39], до 90-х годов XX в. в нашей стране существовала четко продуманная система предупреждения совершения преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, главным компонентом которой был институт административного надзора, который являлся испытанным многолетней практикой, эффективным принудительным правовым средством предупреждения рецидива преступлений. Поэтому в советский период уровень рецидивной преступности среди лиц, состоявших под административным надзором, колебался в пределах 10 % [6, 40-42].

Однако действовавший вполне эффективно институт административного надзора был упразднен в начале 90-х гг., в период «демократизации и либерализации», что мотивировалось якобы нарушением прав человека. При этом различные исследователи указывали на поспешность упразднения административного надзора и на необходимость его восстановления [16; 6, 42].

По мнению Н. В. Витрука, «под лозунгом либерализации жизни, свободы и прав человека, в частности, невмешательства в частную жизнь, была развалена система социальной и специальной профилактики в борьбе с преступностью и другими правонарушениями» [8, 376].

В научной литературе начала 2000-х гг. стало говорить не об административном надзоре, а о программах индивидуальной коррекции правонарушающего поведения [9, 98].

К середине 2000-х гг. рост общей преступности в стране произошел в том числе «в связи с отменой ответственности за нарушение правил административного надзора и соответствующим отмиранием указанного института» [13].

Необходимость разработки и принятия ФЗ «Об административном надзоре...» была обусловлена недостатком необходимых правовых основ по предупреждению повторных преступлений, а также сложившейся в стране криминогенной обстановкой и выделяющимся на ее фоне ростом рецидивной преступности [11].

Возрождение института административного надзора было вызвано осложнением криминальной ситуации в стране, а также важностью предупреждения повторных преступлений в общей системе мер борьбы с преступностью. В последние годы серьезную озабоченность вызывает уровень рецидивной преступности, уровень которой, в зависимости от региона России, колеблется от 25 до 40 %. Обобщенные данные говорят о том, что в 85 % случаев повторно осуждаются в течение первых трех лет после освобождения, что явно свидетельствует о наличии серьезных проблем профилактики. За совершение тяжких и особо тяжких преступлений отбывают наказание 80 % осужденных, в отношении значительной части которых не удается достичь целей наказания и они продолжают сохранять высокую степень общественной опасности после освобождения из исправительного учреждения. Мерой социального контроля, исторически доказавшей свою эффективность в предупреждении рецидивной преступности, является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [18, 54-57].

Статистические данные свидетельствуют о том, что в 2002 году 365 из 721 тыс. содержащихся в исправительных колониях осужденных были осуждены во второй либо в третий раз, в 2003 году – соответственно 351 из 682 тыс., в 2004 году - 298 из 601, в 2005 году - 310 из 645, в 2006 году - 330 из 697, в 2007 году - 331 из 717, в 2008 - 343 из 734, в 2009 - 346 из 724 [10, 50-52]. То есть примерно половина лиц, содержащихся в исправительных колониях, была осуждена во второй либо в третий раз, что также подтверждает необходимость института административного надзора, который должен стать действенной частью системы предупреждения повторных преступлений и других правонарушений.

В пояснительной записке к проекту Федерального закона «Об административном контроле...» отмечалось, что необходимость такого контроля

вызвана осложнением криминальной ситуации в России, а также важностью предупреждения повторных преступлений в общей системе мер борьбы с преступностью. В течение последних лет из мест лишения свободы ежегодно освобождается более 350 тыс. ранее судимых лиц. Ими совершается каждое пятое преступление. Профилактическая деятельность в Российской Федерации по предупреждению преступлений ранее судимыми лицами доказала свою недостаточную эффективность. Одним из наиболее эффективных способов предупреждения совершения преступлений ранее судимыми лицами является административный контроль (надзор).

Время показало неправильность отказа от достаточно хорошо работавшего в советский период института административного надзора. Модель российского административного надзора во многом сохраняет преемственность советского административного надзора, но существенным отличием является его гуманизация, что выражается в установлении административного надзора только по решению суда, которое выносится в порядке гражданского судопроизводства и может быть обжаловано в соответствии с положениями ГПК РФ. Теперь по существу возрожден существовавший в советский период институт административного надзора.

Исторический анализ позволяет сделать вывод о том, что институт административного (полицейского) надзора объективно оказывался востребованным в различных странах и в различные исторические эпохи, что связано с его эффективностью в деле предотвращения повторного правонарушающего поведения лицами, освобожденными из мест лишения свободы [7, 23-26]. Несмотря на общность функций института административного надзора, законодательство различных государств подходит дифференцированно к вопросам установления оснований, сроков, субъектов надзора, а также к установлению процедурно-процессуальных форм, в которых применяется надзор. В некоторых случаях можно констатировать и отсутствие каких-либо определенных процессуальных форм для реализации положений законов об административном надзоре, несмотря на обязательный судебный контроль его применения. Передача вопросов установления административного надзора под судебный контроль в современной России представляется весьма оправданной.

Согласно ст. 1 ФЗ-64 административный надзор – это осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных этим же

Законом и установленных судом. Задачами административного надзора являются предупреждение совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов (ст. 2 ФЗ-64). В связи с этим в п. 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре» подчеркнуто, что административный надзор может быть установлен по решению суда именно в целях предупреждения совершения преступлений и других правонарушений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также для защиты государственных и общественных интересов [5, 19].

То есть сохраняющаяся высокая общественная опасность вышеназванной части лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также необходимость принятия к указанной категории лиц действенных и основанных на законе соответствующих мер профилактического характера, являются фактическим основанием установления административного надзора.

Обязательным условием для осуществления административного принуждения в виде административного надзора является течение срока судимости, ибо только в пределах этого срока возможен данный надзор. Погашение или снятие судимости сразу же влечет за собой невозможность осуществления административного надзора и применения свойственных ему мер административного принуждения.

Наличие судимости у того или иного лица свидетельствует о том, что обвинительный приговор суда сохраняет в отношении него свою силу. Поэтому данное лицо, даже после отбытия наказания, находится в уголовно-правовых отношениях с государством, что также обосновывает возможность установления, в определенных законом случаях, административного надзора, который следует признать для части лиц, освобожденных из мест лишения свободы, «принудительной профилактикой», административным принуждением к несовершению преступлений и других правонарушений.

Часть 1 ст. 4 ФЗ-64 предусматривает следующие административные ограничения, устанавливаемые при административном надзоре: 1) запрещение пребывания в определенных местах; 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях; 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток; 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение: 1) тяжкого или особо тяжкого преступления; 2) преступления при рецидиве преступлений; 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (ст. 3 ФЗ-64).

В обязательном порядке административный надзор применяется к совершеннолетним лицам, освобождаемым или освобожденным из мест лишения свободы, если они имеют непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений либо за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (часть 2 статьи 3 Закона и часть 1 статьи 173.1 УИК РФ).

В остальных случаях административный надзор устанавливается, если: 1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания; 2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершило в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

Непосредственной целью административного надзора является частная превенция. Общей целью административного надзора следует признать защиту общества от преступных действий лиц, ранее совершивших преступления и освободившихся из мест лишения свободы. Поэтому некоторые авторы вполне обоснованно рассматривают административный надзор в качестве криминологического института [15, 48].

По нашему мнению институт административного надзора имеет целью не только частную, но и общую превенцию. Причем в ст. 2 ФЗ-64 отмечено, что административный надзор устанавливается в целях защиты государственных и общественных интересов, что свидетельствует о наличии цели не только индивидуальной, но и общей профилактики преступлений и других правонарушений. При этом осуществление административного надзора в соответствии с установленными требованиями уменьшает возможность

криминального и антиобщественного воздействия поднадзорных лиц на других граждан, не склонных к совершению преступлений и иных правонарушений, а также, если о его надлежащем осуществлении известно окружающим, он в определенной степени удерживает других граждан от совершения тех либо иных правонарушений.

Поскольку основная часть функций по реализации административного надзора возложена на МВД РФ, то фактическая реализация Закона связана с принятием и вступлением 6 сентября 2011 года в юридическую силу приказа МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Данный приказ регулирует осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом административных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных ФЗ-64.

Граждане, в отношении которых установлен административный надзор, обязываются встать на учет в ОВД по месту жительства или пребывания. Они должны периодически являться туда для регистрации (1-4 раза в месяц), уведомлять его о перемене места жительства или пребывания, изменении места работы или об увольнении. Поднадзорным запрещается без разрешения ОВД выезд за пределы территории, которая установлена судом для их пребывания. Получение разрешения на выезд за пределы этой территории предусмотрено лишь по уважительным причинам, например: смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, необходимость получения медпомощи, прохождение обучения или сдача вступительных экзаменов, решение вопросов трудоустройства. Кроме того, поднадзорным может быть запрещено появляться в определенных местах, посещать массовые мероприятия, находиться вне дома в определенное время суток.

Надзор может быть приостановлен в случае объявления поднадзорного в розыск, признания его безвестно отсутствующим, заключения под стражу, а после устранения этих обстоятельств надзор будет возобновлен.

Прекращается административный надзор после снятия с гражданина судимости. Закон содержит важный воспитательный момент: досрочное прекращение административного надзора по решению суда возможно, если поднадзорный добросовестно выполняет свои обязанности и положительно характеризуется по месту его работы, жительства или пребывания. После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в ОВД.

Осуществляется административный надзор в основном посредством систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами по месту жительства или пребывания установленных судом административных ограничений и выполнением ими обязанностей.

Непосредственно административным надзором занимаются подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностные лица, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора в целях предупреждения совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

В данной работе также участвуют участковые уполномоченные полиции; сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность; дежурных частей территориальных органов, а также сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД на железнодорожном, водном и воздушном транспорте [3].

Значительная часть работы по осуществлению административного надзора возложена на участковых уполномоченных полиции, которые, согласно приказу МВД от 8 июля 2011 г. № 818, осуществляют наблюдение за поднадзорными лицами, ежемесячно докладывают рапортом начальнику территориального органа о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных на них обязанностей, а также о возможности совершения ими преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора. Информация по результатам проведенных бесед и мероприятий по осуществлению административного надзора вносится в анкеты и листы учета профилактических мероприятий.

Сотрудники полиции, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах предоставленных полномочий должны принимать участие в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений, установленных судом, осуществляют сбор информации для установления места нахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора, в установленном порядке проводят розыск поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора.

В осуществлении индивидуально-профилактических мероприятий обязаны принимать участие сотрудники и иных подразделений ОВД при выполнении возложенных на них функций.

Основная задача ОВД при осуществлении административного надзора – это профилактика правонарушений среди поднадзорных лиц, формирование у них законопослушного поведения, что достигается, прежде всего, профилактическими беседами с такими лицами, разъяснительной работой, наблюдением за их поведением [11].

В результате административный надзор уменьшает возможность криминального и антиобщественного воздействия поднадзорных лиц на других граждан, не склонных к совершению преступлений и иных правонарушений. Даже сам факт осуществления административного надзора, если о его надлежащем осуществлении известно окружающим, нередко может удерживать других граждан от совершения тех либо иных правонарушений.

Поэтому в ст. 6 проекта Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [17] отмечено, что административный надзор будет являться одним из основных направлений деятельности субъектов профилактики правонарушений.

Приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что административный надзор является логическим продолжением процесса правового воздействия на освобожденных из мест лишения свободы лиц, в отношении которых установлен административный надзор, который при этом является одной из основных и действенных форм профилактики правонарушений, осуществляемой в отношении данной категории лиц.

Определенные Законом задачи административного надзора, направленные на предупреждение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, от совершения преступлений и других правонарушений, на оказание на них индивидуального профилактического воздействия, требуют от органов внутренних дел, осуществляющих административный надзор, оказания названным лицам помощи в социальной реабилитации, трудоустройстве, организации быта. К сожалению, задачи ресоциализации и постпенитенциарной адаптации поднадзорных лиц в ФЗ-64 конкретно не указаны.

Между тем в некоторых зарубежных странах (Англия, США) действует служба пробации, которая занимается как постпенитенциарной адаптацией, так и контролем за поведением освобождающихся из мест лишения свободы лиц, что сопряжено с исполнением названными лицами ряда требований, установленных в приговоре суда (запрет посещения определенных мест,

встреч с определенными лицами и др.). В США в начале 1980-х гг. в ряде штатов в практику был внедрен интенсивный надзор как разновидность probation [14, 546-548; 12, 368-373].

Поскольку данный зарубежный опыт является положительным, то в России в 2010 году принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, которая была утверждена распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р [4]. В Концепции ставится задача создания условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу probation. То есть в нашей стране также планируется создание службы probation, в компетенцию которой, возможно, будет входить не только ресоциализация и постпенитенциарная адаптация, но и административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Таким образом, административный надзор устанавливается для предупреждения совершения преступлений и других правонарушений поднадзорными лицами, для оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Надлежащее применение института административного надзора будет являться действенной мерой по предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений как лицами, освобожденными из мест лишения свободы, так и лицами, вступающими с ними в те либо иные отношения.

В настоящее время было необходима соответствующая организация функционирования института административного надзора, который является эффективным принудительным правовым средством предупреждения рецидива преступлений и будет служить инструментом не только частной, но и общей превенции как преступлений, так и иных правонарушений.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].
2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 66-ФЗ // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].

3. Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 (в ред. Приказа МВД России от 30 июня 2012 г. № 657) «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].
4. Распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].
5. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. М., 2013. № 8.
6. Векленко В. В., Бекетов О. И. Административный надзор милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: аргументы в пользу восстановления // Полицейское право. 2006. № 1.
7. Вельмин А. С. Историко-юридический анализ проблем возрождения административного надзора в современной России // История государства и права. 2012. № 23.
8. Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008.
9. Горшенков Г. Н., Костыря Е. А., Лукичев О. В. и др. Криминология и профилактика преступлений: Учебное пособие: Курс лекций / Под общ. ред. В. П. Сальникова; Санкт-Петербургский университет МВД России, Академия права, экономики и безопасности жизнедеятельности. СПб.: Фонд «Университет», 2001.
10. Жерновой М. В. Административный надзор как мера профилактики рецидивной преступности // Административное право и процесс. 2012. № 5.
11. Комментарий к Федеральному закону от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» / под ред. С. А. Денисова // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].
12. Крылова Н. Е. Уголовное право зарубежных стран // Курс уголовного права. Общая часть: Учебник для вузов / Под ред. проф. Н. Ф. Кузнецовой и доц. И. М. Тяжковой. М.: Зерцало, 1999. Т. 2: Учение о наказании.
13. Миронов Р. Г. Меры законодательного противодействия рецидивной преступности (Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2008. № 1) // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].

14. Наумов А. В. Уголовное право зарубежных стран // Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Под ред. В. Н. Кудрявцева, В. В. Лунеева, А. В. Наумова. М.: Юрист, 2003.

15. Перец В. П., Петров А. И., Стеблянко А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Киев, 1976.

16. Потапов А. М. Правовой статус лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2006.

17. Проект Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Подготовлен МВД России // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2013].

18. Фильченко А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: правовая природа и перспективы законодательного регулирования // Административное право и процесс. 2012. № 2.

19. Холманский В. И., Бородин С. С. Проект Федерального закона № 151943-4 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: достоинства и недостатки // Российский следователь. 2010. № 5.

References:

1. Federal Law No. 64-FL from April 06, 2011 “On Administrative Supervision over Persons Released from Prison” [Federal’nyi zakon «Ob administrativnom nadzore za litsami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody» ot 6 aprelya 2011 g. № 64-FZ]. *Konsul’tant Plus. Professional version* [Electronic resource], Moscow: 2013.

2. Federal Law No. 69-FZ from April 30, 2010 “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with the Adoption of the Federal Law “On Administrative Supervision over Persons Released from Prison” [Federal’nyi zakon «O vnesenii izmenenii v otдел’nye zakonodatel’nye akty Rossiiskoi Federatsii v svyazi s prinyatiem Federal’nogo zakona «Ob administrativnom nadzore za litsami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody» ot 6 aprelya 2011 g. № 66-FZ]. *Konsul’tant Plus. Professional version* [Electronic resource], Moscow: 2013.

3. The Order of Ministry of Internal Affairs of Russia No. 818 from July 08, 2011 (as reworded by the Order of Ministry of Internal Affairs of Russia No.

657 from June 30, 2012) “On the Procedure of Implementation Administrative Supervision over Persons Released from Prison” [Prikaz MVD Rossii ot 8 iyulya 2011 g. № 818 (v red. Prikaza MVD Rossii ot 30 iyunya 2012 g. № 657) «O porjadke osushchestvleniya administrativnogo nadzora za litsami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody»]. *Konsul'tant Plus. Professional version* [Electronic resource], Moscow: 2013.

4. RF Government Decree No. 1772-r from October 14, 2010 [Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 14 oktyabrya 2010 g. № 1772-r]. *Konsul'tant Plus. Professional version* [Electronic resource], Moscow: 2013.

5. *Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation* [Byulleten' Verkhovnogo Suda Rossiiskoi Federatsii]. Moscow: 2013, no. 8.

6. Veklenko V. V., Beketov O. I. Administrative Supervision of the Police over Persons Released from Prison: Arguments in Favor of Renewal [Administrativnyi nadzor militsii za litsami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody: argumenty v pol'zu vosstanovleniya]. *Politseiskoe pravo – Police Law*, 2006, no. 1.

7. Vel'min A. S. Historical and Legal Analysis of the Problems of Administrative Supervision Revival in Modern Russia [Istoriko-yuridicheskii analiz problem vrozhdeniya administrativnogo nadzora v sovremennoi Rossii]. *Istoriya gosudarstva i prava – History of State and Law*, 2012, no. 23.

8. Vitruk N. V. *General Theory of Legal Status of an Individual* [Obshchaya teoriya pravovogo polozheniya lichnosti]. Moscow: Norma, 2008.

9. Gorshenkov G. N., Kostyrya E. A., Lukichev O. V. and others. *Criminology and Crime Prevention: Textbook: Lectures* [Kriminologiya i profilaktika prestuplenii: Uchebnoe posobie: Kurs lektsii]. Under general edition of V. P. Sal'nikov, St. Petersburg University of the RF MIA, Academy of Law, Economy and Life Safety, St. Petersburg: Fund «Universitet», 2001.

10. Zhernovoi M. V. Administrative Supervision as a Measure of Recidivism Prevention [Administrativnyi nadzor kak mera profilaktiki retsidivnoi prestupnosti]. *Administrativnoe pravo i protsess – Administrative Law and Process*, 2012, no. 5.

11. Commentaries to the Federal Law No. 64-FL from April 06, 2011 “On Administrative Supervision over Persons Released from Prison” [Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 6 aprelya 2011 g. № 64-FZ «Ob administrativnom nadzore za litsami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody»]. Under edition of S. A. Denisov, *Konsul'tant Plus. Professional version* [Electronic resource], Moscow: 2013.

12. Krylova N. E. *Criminal Law of Foreign Countries. The course of Criminal Law. General Part: Textbook for Higher Schools* [Ugolovnoe pravo zarubezhnykh stran // Kurs ugolovnogo prava. Obshchaya chast': Uchebnik dlya vuzov]. Under edition of Professor N. F. Kuznetsova and Associate professor I. M. Tyazhkova, Moscow: Zertsalo, 1999, Vol. 2: Doctrine of Punishment.

13. Mironov R. G. Legislative Measures to Counter Recidivism [Mery zakonodatel'nogo protivodeistviya retsidivnoi prestupnosti]. *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema: pravo, ekonomika, upravlenie – Penal System: Law, Economics, Management*, 2008, no. 1.

14. Naumov A. V. Criminal Law of Foreign Countries [Ugolovnoe pravo zarubezhnykh stran]. *Ugolovnoe pravo Rossii. Obshchaya chast': Uchebnik – Russian Criminal Law. General Part: Textbook*, under edition of V. N. Kudryavtsev, V. V. Lunev, A. V. Naumov, Moscow: Yurist, 2003.

15. Perets V. P., Petrov A. I., Steblyanko A. P. *Administrative Supervision over Persons Released from Prison* [Administrativnyi nadzor za litsami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody]. Kiev: 1976.

16. Potapov A. M. *Legal Status of Persons who have Served Sentences of Imprisonment*: thesis abstract of a candidate of legal sciences [Pravovoi status lits, otbyvshikh nakazanie v vide lisheniya svobody: Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk]. Ryazan: 2006.

17. Draft Federal Law “On the Principles of Offences Prevention in the Russian Federation” Prepared by the Russian Interior Ministry [Proekt Federal'nogo zakona «Ob osnovakh sistemy profilaktiki pravonarushenii v Rossiiskoi Federatsii». Podgotovlen MVD Rossii]. *Konsul'tant Plus. Professional version* [Electronic resource], Moscow: 2013.

18. Fil'chenko A. P. Administrative Supervision over Persons Released from Prison: Legal Nature and Prospects of Legislative Regulation [Administrativnyi nadzor za litsami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody: pravovaya priroda i perspektivy zakonodatel'nogo regulirovaniya]. *Administrativnoe pravo i protsess – Administrative Law and Process*, 2012, no. 2.

19. Kholmanskii V. I., Borodin S. S. Draft Federal Law No. 151943-4 “On Administrative Supervision over Persons Released from Prison”: Advantages and Shortcomings [Proekt Federal'nogo zakona № 151943-4 «Ob administrativnom nadzore za litsami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody»: dostoinstva i nedostatki]. *Rossiiskii sledovatel' – Russian Investigator*, 2010, no. 5.