

РЕЦЕНЗИЯ

НА ДИССЕРТАЦИЮ БОРИСОВА СЕРГЕЯ ВЯЧЕСЛАВОВИЧА
«ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О
ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»,
ЗАЩИЩЕННУЮ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ
СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ 12.00.11.

REVIEW OF THE THESIS
OF BORISOV SERGEY VYACHESLAVOVICH
“PROCURACY SUPERVISION OVER IMPLEMENTATION
OF LAWS ON COUNTERING EXTREMIST ACTIVITY”
DEFENDED FOR AN ACADEMIC DEGREE OF CANDIDATE
OF LEGAL SCIENCES, SPECIALITY 12.00.11.

Дугенец Александр Сергеевич, Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор,

Dugenets@rambler.ru

Ключевые слова: прокурорский надзор, экстремистская деятельность, противодействие экстремистской деятельности.

Dugenets Aleksandr Sergeevich, Honored Lawyer of the Russian Federation, Doctor of law, Professor,

Dugenets@rambler.ru

Keywords: prosecutor’s supervision, extremist activity, countering extremist activity.

Актуальность исследуемой в работе Сергея Вячеславовича проблемы не вызывает сомнений. В настоящее время крайне необходим поиск и применение дополнительных механизмов, ограничивающих возможности экстремистских проявлений в жизни современного российского общества. Автор диссертации справедливо относит к одному из важнейших инструментов, способствующих минимизации отрицательных последствий экстремизма, организацию надзорной деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия экстремизму, как важную функцию государственного управления. По мнению Сергея Вячеславовича, «в начале XXI века экстремизм

приобрел наиболее опасный международный (транснациональный) характер, что создает угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций не только в рамках отдельного государства, но и всего международного сообщества; экстремизм представляет собой прямую угрозу конституционному строю, разрушает целостность и безопасность любой страны, подрывает идеи равноправия людей независимо от их социальной, идеологической, политической, расовой, национальной и религиозной принадлежности». А, следовательно, продолжает автор, «возрастает актуальность в организации эффективного противодействия экстремизму, повышения качества работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремистской деятельности; совершенствованию тактики и методики надзорной деятельности прокуратуры в указанной сфере».

Именно поэтому научную проблему диссертационной работы соискатель вполне обоснованно усматривает в необходимости разработки теоретических, организационных и правовых вопросов, связанных с совершенствованием деятельности органов прокуратуры в указанной сфере, на основе комплексного видения и концептуальности подходов к проблемам теории и практики организации прокурорского надзора, правового регулирования и обеспечения противодействия экстремистской деятельности.

Научные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации С. В. Борисова, в достаточной степени обоснованы. Методологическую основу составляют общенаучные и частнонаучные методы познания социально-правовых явлений и правоохранительной деятельности (исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический, конкретно-социологический, системный метод и др.). Совокупность примененных методов позволила избежать субъективистского подхода к рассматриваемым проблемам.

В рецензируемой диссертации четко определены цель и задачи, объект, предмет и научная новизна проведенного исследования, обоснованы основные положения, вынесенные на защиту. Показана степень разработанности проблемы. Описаны методологические подходы к проведению исследования.

Положения диссертации, имеющие практическую значимость, использованы при подготовке информационно-аналитического доклада «Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры в 2008 году»; в учебном процессе Международным межведомственным центром подготовки и переподготовки специалистов по борьбе с терроризмом и экстремизмом Всероссийского института повышения

квалификации МВД России, Межрегиональным учебным центром ФСИН России, Академическим международным институтом и др.

В процессе подготовки диссертации автором проведено сравнительно-правовое исследование отечественной и зарубежной нормативной правовой базы противодействия экстремизму, широко использовались аналитические материалы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов Федерации о состоянии исполнения законодательства о противодействии экстремистской деятельности, конкретные уголовные дела о преступлениях экстремистской направленности. Данные материалы позволили дать всестороннюю и объективную оценку экстремизма в современной России и определить пути совершенствования механизма осуществления борьбы с ним.

Научная новизна диссертации определяется решением существенной научной задачи, связанной с предложенным уважаемым автором системно-структурным комплексом специализированных государственных органов в сфере противодействия экстремизму; разработкой механизма реализации законодательства и иных нормативных правовых актов о противодействии экстремизму органами прокуратуры Российской Федерации; научно обоснованными предложениями по совершенствованию правового регулирования и правового обеспечения деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия экстремизму.

Разработанные соискателем положения в своей совокупности представляют собой решение проблемы оптимальной организации деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия экстремизму на современном этапе, способны содействовать практическому воплощению конституционного принципа приоритета прав и свобод человека как высшей социальной и правовой ценности в системе национальной безопасности.

Проведенный Сергеем Вячеславовичем комплексный теоретико-правовой анализ позволил охарактеризовать экстремизм, как международное (транснациональное) явление, проявляющееся в деяниях, ответственность за которые установлена национальным законодательством, с выделением таких его признаков, как межнациональный характер, публичная и противоправная форма выражения индивидом своих идей и убеждений, направленность деяния на защиту прав и свобод одной группы лиц в ущерб правам и свободам других граждан.

Заслуживает одобрения обоснование автором положения о том, что прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии экстремистской

деятельности в современных условиях является одним из наиболее значимых, актуальных и приоритетных направлений надзорной деятельности органов прокуратуры по укреплению законности, правопорядка по следующим основаниям:

- борьба с экстремизмом характеризуется двойной превенцией, а именно, помимо пресечения незаконных действий в отношении экстремистских организаций и их эмиссаров, предупреждаются и тяжкие последствия (акты терроризма), которые могут наступить при противоправном действии радикальных экстремистов;

- растущее из года в год количество правонарушений экстремистского характера показывает, что важно не только наладить работу контролирующих органов по противодействию экстремистским проявлениям, но и организовать на должном уровне прокурорский надзор в указанной сфере, а также предполагает целесообразным в каждой прокуратуре закрепить надзор за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности за конкретными прокурорами.

Заслуживает внимания научное осмысление уважаемым автором широкого комплекса вопросов, связанных с разработкой проекта указания Генерального прокурора Российской Федерации по вопросу усиления прокурорского надзора по противодействию экстремистской деятельности в прокуратурах субъектов Федерации.

Следует отметить, что Сергею Вячеславовичу в значительной мере удалось решить поставленные на начальной стадии диссертационного восхождения задачи. Научные и практические выводы, содержащиеся в работе, представляются достоверными и доказательными. Они основываются на комплексном и системном подходах, конкретных проведенных уважаемым автором эмпирических исследованиях.