

Филин В. В. / Filin V. V.

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО  
ДВИЖЕНИЯ ПО КОАП РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR OFFENCES IN THE FIELD  
OF ROAD TRAFFIC SAFETY UNDER THE CODE ON ADMINISTRATIVE  
OFFENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*Филин Владимир  
Владимирович,  
кандидат юридических наук,  
доцент, подполковник поли-  
ции, доцент кафедры адми-  
нистративного права и адми-  
нистративной деятельности  
ОВД Карагандинской акаде-  
мии МВД РК им. Б. Бейсенова,  
Республика Казахстан.*

На основе обзора нормативных положений КоАП Республики Казах-тан, устанавливающих ответственность за совершение правонарушений в сфе-ре безопасности дорожного движения, и сравнения прошедших изменений в правовом регулировании указанной сферы, утверждается о возникновении проблем в правоприменении должност-ными лицами органов административ-ной юрисдикции.

Отмечается необходимость возвра-та в национальном законодательстве к принципу справедливой ответственно-сти за совершение административных проступков.

**Ключевые слова:** административ-ная ответственность, безопасность до-рожного движения, административная ответственность пешеходов, админи-стративный штраф.

*Filin Vladimir Vladimirovich, c.j.s. (PhD of jurisprudence), Associate professor, Lieutenant-colonel of police, Associate professor at the Department of administrative law and administrative activity of Internal Affairs Bodies at Karaganda Academy of Kazakhstan MIA named after B. Beisenov, the Republic of Kazakhstan.*

Basing on the review of normative provisions of the Code on Administrative Offences of the Republic of Kazakhstan that establish responsibility for the commission of offenses in the field of road safety and comparing past changes in the legal regulation of this sphere it is argued about occurrence the problems of law enforcement among bodies of administrative jurisdiction.

The author notes the necessity to return in the national legislation to the principle of equitable liability for administrative offenses.

**Keywords:** administrative responsibility, road traffic safety, administrative responsibility of pedestrians, administrative fine.

Транспорт, установленный порядок движения транспорта и обеспечение безопасности на нем является неотъемлемой частью жизни человека. Каждый из нас, в силу необходимости передвижения (на любом доступном виде транспорта) ежедневно участвует в морском, воздушном и дорожном движении в качестве водителя, пешехода, пассажира. Участвуя в передвижении на транспортных средствах (или в роли пассажира, пешехода и т. д.), мы выполняем требования установленных правил движения. Самыми главными из которых являются правила дорожного движения – соблюдение сигналов светофора, регулировщика, дорожных знаков и разметок, а также нормативных правовых актов, регулирующих взаимоотношения участников дорожного движения [1; 4].

В целях ужесточения административно-правовых санкций за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения, а также усиления антикоррупционных мер Законом Республики Казахстан от 04.07.2008 в Кодекс РК об административных правонарушениях: Главу 27 «Административные правонарушения на транспорте, дорожном хозяйстве и связи», статьи 461 (Нарушение правил эксплуатации транспортных средств), 461-1 (Пользование водителем при управлении транспортным средством телефоном

либо радиостанцией), 462 (Превышение водителями транспортных средств установленной скорости движения), 463 (Несоблюдение водителями транспортных средств правил остановок маршрутных транспортных средств, движения в жилых зонах, перевозки пассажиров и грузов и другие грубые нарушения правил дорожного движения), 463-1 (Нарушение правил проезда перекрестков или пересечение проезжей части дороги), 463-2 (Нарушение правил маневрирования), 463-3 (Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона), 463-4 (Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств), и, в том числе в статью 473 (Нарушение правил движения пешеходами и иными участниками дорожного движения) и др. были внесены изменения [2]. Согласно этим изменениям санкции указанных статей были преобразованы в абсолютно-определенные и значительно увеличены. В качестве административных взысканий в них предусматривается основная мера – административный штраф, строго установленного размера (по первым частям, в основном – 5 МРП).

Статьей 473 КоАП РК предусмотрена административная ответственность пешеходов (и иных участников дорожного движения) за невыполнение и нарушение ряда запретов и ограничений, установленных Правилами дорожного движения [11, 212]. Среди таких правонарушений наиболее распространенным является переход пешеходом проезжей части в неустановленном месте – ответственность по ч. 1 ст. 473 (штраф в размере 5 месячных расчетных показателей). Следует заметить, что до введения указанных изменений меры взыскания за такое правонарушение устанавливались в виде предупреждения или штрафа в размере от одной пятой до одной второй МРП [9].

В теории административной ответственности давно были доказаны значение и целесообразность в законодательстве об административных правонарушениях абсолютно-определенных и относительно-определенных санкций, основных и дополнительных взысканий [8, 203]. Установление минимальных и максимальных пределов в мерах административной ответственности позволяли реализовать главные задачи производства по делам об административных правонарушениях, учесть ряд обстоятельств подлежащих выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении, индивидуализировать наказание.

С введением рассматриваемых изменений (Закон РК от 04.07.2008 № 55-IV) сложилась негативная ситуация. Так, согласно статистическим данным (до изменения санкций) по ч. 1 ст. 473, только за первый квартал 2008 года,

сотрудниками Дорожной полиции ДВД Карагандинской области было привлечено к административной ответственности 240 физических лиц [6]. Тогда, как за весь 2012 год – всего 46 (это после изменения санкций) [7]. Видна тенденция к снижению. Однако такой результат далек от качественного повышения уровня правосознания граждан, ужесточения мер взыскания и, как следствие, их профилактического воздействия.

По неофициальным данным опроса представителей указанной службы, правонарушителей меньше не стало. Ввиду жесткости санкции полицейскими реже протоколируются факты нарушений пешеходами правил перехода проезжей части. Теперь административный штраф наложить с учетом обстоятельств, подлежащих выяснению при наложении административного взыскания (форма вины, характер деяния и последствия, личность и имущественное положение субъекта ответственности, обстоятельства смягчающего и отягчающего характера и др.) в соответствии со ст. 649 КоАП, не представляется возможным. Сейчас, единственная санкция – штраф, в размере 5 МРП [10]. Вот и поставило государство наших автоинспекторов перед «большим человеческим» выбором: отпустить «хромающего через дорогу за хлебушком» инвалида ВОВ, или поступить по закону – оштрафовать, невзирая на его боевые заслуги, на сумму 5 МРП.

«Важной составной частью административного права является административно-деликтное право, перспективы развития которого связаны с обновлением законодательства об административных правонарушениях, в основе которого должно лежать признание конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов. Законодательство об административных правонарушениях должно быть максимально направлено на восстановление нарушенных прав, предупреждение правовых конфликтов в обществе административно-правовыми мерами. При этом при формировании административно-правовых санкций должен неукоснительно соблюдаться принцип их соразмерности степени общественной опасности и характеру правонарушения» [3].

Остается лишь надеяться, что приоритеты, расставленные Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, вернут принципы справедливой ответственности за совершение административных проступков. Следует заметить, что и в проекте Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (новой редакции), указанная проблема остается [5].

### Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 15.07.1996 г. № 29 «О безопасности дорожного движения» // URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1006177](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006177) (дата обращения: 22.02.2013).
2. Закон Республики Казахстан от 04.07.2008 № 55-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения» // URL: [http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT\\_ID=9412](http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT_ID=9412) (дата обращения: 21.02.2013).
3. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // URL: [http://ru.government.kz/docs/u090000858\\_20090824.htm](http://ru.government.kz/docs/u090000858_20090824.htm) (дата обращения: 21.03.2013).
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 1997 г. № 1650 «Об утверждении Правил дорожного движения Республики Казахстан, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц и участников дорожного движения по обеспечению безопасности дорожного движения и Перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам» // URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1008643](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008643) (дата обращения: 21.03.2013).
5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2009 года № 1475 «О проекте Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях» // URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30492256](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30492256) (дата обращения: 21.03.2013).
6. Архив ДВД Карагандинской области за 2008 г. // URL: <http://www.krgdvd.kz/> (дата обращения: 21.01.2013).
7. Архив ДВД Карагандинской области за 2012 г. // URL: <http://www.krgdvd.kz/> (дата обращения: 21.01.2013).
8. Еропкин М. И. Избранные научные труды / под общ. научн. ред. А. П. Шергина, В. Г. Татаряна. М.: Эксмо, 2010.
9. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Учебно-практическое пособие. Алматы: Издательство Норма-К», 2002 (по состоянию законодательства на 1 января 2008 г.)

10. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Учебно-практическое пособие. Алматы: Издательство Норма-К, 2002 (по состоянию законодательства на 15 августа 2009 г.)

11. Комментарий к Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях, подведомственных органам внутренних дел / под общ. ред. В. Н. Лапшина. Караганда: КарЮИ МВД РК им. Б. Бейсенова, 2010.

#### References:

1. *Law of the Republic of Kazakhstan No. 29 from 15.07.1996 "On Road Traffic Safety"* [Zakon Respubliki Kazakhstan ot 15.07.1996 g. № 29 «O bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya»]. Available at: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1006177](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006177) (accessed: 22.02.2013).

2. *Law of the Republic of Kazakhstan No. 55-IV from 04.07.2008 "On Amendments and Additions to Some Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Issues of Road Safety"* [Zakon Respubliki Kazakhstan ot 04.07.2008 № 55-IV «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya»]. Available at: [http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT\\_ID=9412](http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT_ID=9412) (accessed: 21.02.2013).

3. *Decree of the President of the Republic of Kazakhstan No. 858 from August 24, 2009 "On the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan for the Period from 2010 to 2020"* [Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 24 avgusta 2009 goda № 858 «O Kontseptsii pravovoi politiki Respubliki Kazakhstan na period s 2010 do 2020 goda»]. Available at: [http://ru.government.kz/docs/u090000858\\_20090824.htm](http://ru.government.kz/docs/u090000858_20090824.htm) (accessed: 21.03.2013).

4. *Decision of the Government of the Republic of Kazakhstan No. 1650 from November 25, 1997 "On approval of traffic rules of the Republic of Kazakhstan, the main provisions for the admission of vehicles to operation and responsibilities of officials and road users on ensuring road safety and the list of operative and special services, the vehicles of which are subject to equipment with special light and sound signals and application of special color schemes"* [Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 25 noyabrya 1997 g. № 1650 «Ob utverzhdenii Pravil dorozhnogo dvizheniya Respubliki Kazakhstan, Osnovnykh polozhenii po dopusku transportnykh sredstv k ekspluatatsii i obyazannostei dolzhnostnykh lits i uchastnikov dorozhnogo dvizheniya po obespecheniyu bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya

i Perechnya operativnykh i spetsial'nykh sluzhb, transport kotorykh podlezhit oborudovaniyu spetsial'nymi svetovymi i zvukovymi signalami i okraske po spetsial'nym tsvetograficheskim skhemam»]. Available at: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1008643](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008643) (accessed: 21.03.2013).

5. *Decision of the Government of the Republic of Kazakhstan No. 1475 from September 30, 2009 "On the draft of the Code on Administrative Offences of the Republic of Kazakhstan"* [Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 30 sentyabrya 2009 goda № 1475 «O proekte Kodeksa Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyakh»]. Available at: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30492256](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30492256) (accessed: 21.03.2013).

6. *DVD Archive of Karaganda region for 2008*. Available at: <http://www.krgdvd.kz/> (accessed: 21.01.2013).

7. *DVD Archive of Karaganda region for 2012*. Available at: <http://www.krgdvd.kz/> (accessed: 21.01.2013).

8. Eropkin M. I. *Selected Research Papers* [Izbrannye nauchnye Trudy]. Under general scientific edition of A. P. Shergin, V. G. Tataryan, Moscow: Eksmo, 2010.

9. *Code on Administrative Offences of the Republic of Kazakhstan: Workbook* [Kodeks Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyakh: Uchebno-prakticheskoe posobie]. Almaty: publishing house Norma-K, 2002 (as the legislation on January 01, 2008)

10. *Code on Administrative Offences of the Republic of Kazakhstan: Workbook* [Kodeks Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyakh: Uchebno-prakticheskoe posobie]. Almaty: publishing house Norma-K, 2002 (as the legislation on August 15, 2008)

11. *Comments to the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offences under jurisdiction of the bodies of Internal Affairs* [Kommentarii k Kodeksu Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyakh, podvedomstvennykh organam vnutrennikh del]. Under general edition of V. N. Lapshina, Karaganda: Karaganda Law Institute of the RK MIA named after B. Beisenov, 2010.