

Колобашкина С. С. / Kolobashkina S. S.

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ В СТРАНАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА

PECULIARITIES OF STATE REGULATION OF LEGAL SERVICES MARKET IN THE COUNTRIES OF POST-SOVIET SPACE

Колобашкина Светлана

Сергеевна,

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры «Административное и информационное право» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва.

Дается сравнение нормативных дефиниций адвокатской деятельности в национальном законодательстве стран – бывших республиках СССР. Отмечается, что представленные определения адвокатской деятельности исходят из законодательного закрепления некоторых теоретических признаков адвокатской деятельности, как общих, применительно ко всем рассмотренным дефинициям, так и специальных, характерных для отдельных из них. Подчеркивается попытка характеристики адвокатской деятельности в законодательстве Грузии через ее отдельные виды без указания общих черт, характеризующих данные виды.

Делается вывод о том, что происходит постепенное изменение концептуального подхода к нормативному регулированию адвокатуры в национальном законодательстве стран – бывших республиках СССР.

Ключевые слова: юридические услуги, адвокатская деятельность, адвокатура, юридическая помощь, рынок юридических услуг, национальное законодательство об адвокатуры.

*Kolobashkina Svetlana
Sergeevna,
c.j.s. (PhD of jurisprudence),
Senior lecturer of Department of administrative and informational law at Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Vocational Education "Financial University affiliated to the Government of the Russian Federation", Moscow.*

Comparison of normative definitions of advocacy in the national legislation of former Soviet republics is provided in the article. Here is noted that presented definitions of advocacy come from the legislative enshrining of some theoretical signs of advocacy, as general ones applicable to all the definitions considered, and special specific to individual definitions. Emphasized the attempt to characterize advocacy in Georgian legislation through its individual types without specifying common signs that characterize these types.

The conclusion is done that there is a gradual change in the conceptual approach to normative regulation of advocacy in the national legislation of former Soviet republics.

Keywords: legal services, advocacy, practice of law, legal assistance, legal services market, national legislation on the practice of law.

Проводя анализ законодательства ряда стран постсоветского пространства об адвокатской деятельности и адвокатуре, можно сделать вывод о том, что все рассматриваемые нормативно-правовые акты делятся на две группы в зависимости от того, каким способом в них определяется понятие адвокатской деятельности.

К первой группе относятся законы, в которых прямо сформулировано определение адвокатской деятельности. Так, в соответствии с ч. 2, 3 ст. 1 закона Туркменистана [1], вступившего в силу с 1 июля 2010 г. – ст. 48 закона – адвокатской деятельностью является профессиональная юридическая помощь адвоката, оказываемая в порядке, установленном законом, в целях защиты прав и свобод человека, законных интересов юридических лиц, содействия обеспечению и укреплению законности в обществе. Адвокатская деятельность является непредпринимательской и оплата, получаемая адвокатом за оказание юридической помощи, является его заработной платой. Из представленной дефиниции видно, что в ней сочетаются как современные представления о природе адвокатской деятельности (содержание, профессиональный не предпринимательский характер деятельности специального

субъекта – адвоката, цели), так и черты нормативного регулирования задач адвокатуры, содержащиеся в ст. 1 Закона СССР «Об адвокатуре в СССР» от 30 ноября 1979 г. в части указания на такую цель адвокатской деятельности как содействие обеспечению и укреплению законности в обществе.

Интересная конструкция представлена в законодательстве Таджикистана [2], в соответствии с которой адвокатская деятельность – деятельность адвокатов по оказанию юридической помощи. Юридическая помощь – вид социальной помощи, оказываемой в правовой области физическим и юридическим лицам, заключающейся в использовании любых законных средств и способов с целью защиты прав и законных интересов этих лиц (ст. 2 Закона РТ). Таким образом, данное нормативное регулирование имеет определенную специфику, состоящую в том, что существенные признаки адвокатской деятельности приведены опосредованно – через определение юридической помощи как ее содержание. Кроме того, указание на возможность использования любых законных средств и способов при оказании помощи следовало ограничить указанием на их юридический характер, что подчеркнет возможность влияния на проблему лица, лежащую в правовой плоскости, специально юридическими средствами и способами.

Описание сущности адвокатской деятельности через ее теоретические основы характерно для законодательства Армении. В соответствии с Законом республики Армения «Об адвокатуре» [3] адвокатская деятельность – это вид правозащитной деятельности, направленной на осуществление не запрещенными законом средствами и способами законных интересов, преследуемых получателем юридической помощи (ст. 5 Закона Армении).

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» [4] адвокатская деятельность – юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе адвокатами в порядке, предусмотренном настоящим Законом, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, а также государству (далее, если не предусмотрено иное, клиенты) в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Под юридической помощью в названном Законе понимается деятельность по оказанию содействия клиентам в понимании, правильном использовании и соблюдении законодательства, которая направлена на осуществление и защиту прав, свобод и интересов клиентов, а также представительство клиентов в судах, государственных органах, иных организациях и перед физическими лицами. В рассматриваемой законодательной

конструкции представляется интересным отнесение к адресатам юридической помощи адвоката государства. Пунктом 1 ст. 11 Закона установлено, что адвокаты вправе осуществлять адвокатскую деятельность только после получения лицензии в порядке, предусмотренном законодательными актами, и вступления в члены территориальной коллегии адвокатов, которая обязана принять адвоката. Разрешительное начало при допуске к профессии адвоката еще более усиливается нормативным предписанием, в соответствии с которым продление срока действия лицензии производится Министерством юстиции Республики Беларусь по заявлению адвоката с учетом соблюдения им законодательства об адвокатуре по результатам аттестации, проведенной в порядке, предусмотренном законодательством (ст. 11 Закона). Адвокатура участвует в правовом воспитании граждан (ст. 5 Закона). Последнее положение также можно считать заимствованием из более раннего акта – ст. 1 Закона СССР «Об адвокатуре в СССР» от 30 ноября 1979 г.

Законом Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» [5] установлено, что адвокатская деятельность – независимая профессиональная деятельность адвоката относительно осуществления защиты, представительства и предоставления других видов правовой помощи клиенту (п. 1 ст. 1 Закона). Защитой рассматриваемым Законом признается вид адвокатской деятельности, которая заключается в обеспечении защиты прав, свобод и законных интересов подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного, оправданного, лица, относительно которого предусматривается применение принудительных мер медицинского или воспитательного характера или решается вопрос об их применении в уголовном производстве, лица, относительно которого рассматривается вопрос о выдаче иностранному государству (экстрадиции), а также лица, которое привлекается к административной ответственности во время разбирательства дела об административном правонарушении.

Наиболее близкое к действующему законодательству Российской Федерации об адвокатуре определение адвокатской деятельности дано в ст. 2 закона Киргизии [6]: адвокатская деятельность представляет собой деятельность адвоката по оказанию квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам при осуществлении защиты их прав, свобод и законных интересов. Адвокатская деятельность является лицензируемым государством видом деятельности. Вместе с тем, указание на лицензирование государством адвокатской деятельности свидетельствует о применении государственного разрешительного порядка осуществления деятельности,

а также о последующем контроле со стороны государственных органов за осуществлением адвокатской деятельности.

Таким образом, представленные определения адвокатской деятельности исходят из законодательного закрепления некоторых теоретических признаков адвокатской деятельности, как общих, применительно ко всем рассмотренным дефинициям, так и специальных, характерных для отдельных из них.

Вместе с тем существует попытка характеристики адвокатской деятельности через ее отдельные виды без указания общих черт, характеризующих данные виды. Ст. 2 Закона Грузии [7] указывает, что адвокатская деятельность включает: дачу адвокатом юридических советов лицам, обратившимся к нему за помощью (клиентам); представительство клиента в ходе конституционного спора, по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях в суде, арбитраже, органах предварительного задержания, дознания и следствия; подготовку правовых документов в отношении третьих лиц и представление любой документации от имени клиента; оказание юридической помощи, не связанной с представительством перед третьими лицами. Ст. 2 закона Грузии «О юридической помощи» [8] указывает, что юридическая помощь – составление правовых документов, представительство в суде и административном органе в связи с административными и гражданскими делами, а так же за счет государства на уголовном процессе. В соответствии со ст. 3 данного Закона, разновидностями юридической помощи являются:

- а) составление правовых документов;
- б) защита интересов обвиняемого и осужденного во время процесса уголовного права;
- в) защита потерпевшего в процессе уголовного права в соответствии с Уголовным кодексом Грузии, в случаях обеспечения защиты за счет государства;
- г) представительство в суде в связи с административными и гражданскими делами;
- д) представительство в административном органе.

Ко второй группе законодательных актов относятся законы, в которых понятие адвокатской деятельности прямо не закреплено, а его сущность определяется через понятие адвокатуры и ее задачи. Например, ч. 1 ст. 1 закона Азербайджана «Об адвокатах и адвокатской деятельности» [9] устанавливает, что адвокатура в Азербайджанской Республике – это независимый юридический институт, который профессионально осуществляет деятельность по юридической защите. Основные задачи адвокатуры заключаются в защите

прав, свобод и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц и оказании им высококачественной юридической помощи (ст. 3 Закона АР). Особенностью рассматриваемого акта является то, что понятия юридической и правовой помощи использованы как синонимы, что вытекает, например, из формулировки: адвокаты участвуют в следующих вопросах, связанных с оказанием правовой помощи (ч. 3 ст. 4 Закона АР).

В соответствии с ч. 1 ст. 1 закона Молдовы «Об адвокатуре» [10] адвокатская деятельность осуществляется квалифицированными лицами, уполномоченными в соответствии с законом выступать и действовать от имени своих клиентов, практиковать право, представлять перед судебной инстанцией или консультировать и представлять своих клиентов по юридическим вопросам. Из представленного определения видно, что понятие «адвокатская деятельность» раскрывается через отдельные виды юридической помощи.

Следующие определения достаточно близки как по периоду принятия соответствующих актов, так и по юридической технике. Законом Узбекистана «Об адвокатуре» [11] предусмотрено, что адвокатура – правовой институт, включающий независимые, добровольные, профессиональные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся частной адвокатской практикой. Адвокатура в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан оказывает юридическую помощь гражданам Республики Узбекистан, иностранным гражданам, лицам без гражданства, предприятиям, учреждениям, организациям (ст. 1 закона Узбекистана). Аналогичная юридическая техника применена и в более позднем акте – Законе Эстонии «Об адвокатуре» [12], предусматривающем, что Адвокатура Эстонии является профессиональным объединением адвокатов, учрежденным 14 июня 1919 года и действующим по принципам самоуправления, целью которого является организация оказания юридических услуг в частных и публичных интересах, а также защита профессиональных прав адвокатов. Адвокатура является публично-правовым юридическим лицом (п. 1, 2 ст. 1 закона Эстонии).

Кроме приведенных дефиниций существует определение адвокатуры через ее назначение. В соответствии с п. 1 ст. 1 Закона Казахстана «Об адвокатской деятельности» [13] адвокатура в Республике Казахстан призвана содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией Республики Казахстан права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи. Законом Республики Казахстан от 28 декабря 2011 г. № 523-IV ЗРК норма ст. 1

была дополнена п. 3, в соответствии с которым адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе адвокатами в порядке, установленном настоящим Законом, в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов физических лиц, а также прав и законных интересов юридических лиц. Данное обстоятельство также позволяет сделать вывод о том, что происходит постепенное изменение концептуального подхода к нормативному регулированию адвокатуры.

Из представленных дефиниций видно, что они сформулированы с использованием понятий «юридическая помощь», «квалифицированная юридическая помощь», т. е. часть нормативной конструкции совпадает с примененной для интерпретации адвокатской деятельности в Российской Федерации. Данный аспект корреспондирует с соответствующим конституционным правом лица.

Одной из последних тенденций государственного регулирования рынка юридических услуг является принятие новых нормативных актов, свидетельствующих о концептуальном изменении профильного законодательства. Указанная тенденция наиболее полно прослеживается на примере Беларуси и Украины, в которых было принято новое законодательство в сфере адвокатуры, закрепившее определение адвокатской деятельности и завершившее переход указанных государств из второй группы в первую.

Список литературы:

1. Закон Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» // URL: http://www.turkmenistan.gov.tm/_ru/laws/?laws=01gm (дата обращения: 22.02.2013).
2. Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре» (в ред. Закона РТ от 3 марта 2006 г. № 161) // URL: <http://tabiat.narod.ru/LAWDB/ZAKON90.htm> (дата обращения: 22.02.2013).
3. Закон Республики Армения «Об адвокатуре» от 14 декабря 2004 года // URL: http://base2.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=31180 (дата обращения: 22.02.2013).
4. Закон Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» от 30 декабря 2011 года № 334-З // URL: http://www.tamby.info/zakon/zakon-334_2011.html (дата обращения: 22.02.2013).
5. Закон Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» от 5 июля 2012 года № 5076-VI // URL: http://base2.spinform.ru/show_doc.

fwx?rgn=53866 (дата обращения: 22.02.2013).

6. Закон Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. № 114 // URL: http://base2.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=33 (дата обращения: 22.02.2013).

7. Закон Грузии «Об адвокатах» от 20 июня 2001 года № 976-Ис // URL: http://www.base.spininform.ru/show_doc.fwx?Regnom=3724 (дата обращения: 22.02.2013).

8. Закон Грузии «О юридической помощи» от 19 июня 2007 № 4955 // URL: http://www.legalaid.ge/cms/site_images/Documents/kanoni%20RUS.pdf (дата обращения: 20.01.2013).

9. Закон Азербайджанской Республики «Об адвокатах и адвокатской деятельности» // URL: <http://lawforum.kz/contents/7037/> (дата обращения: 22.01.2013).

10. Закон Республики Молдова «Об адвокатуре» от 19 июля 2002 года № 1260 // URL: http://base2.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=5110 (дата обращения: 22.01.2013).

11. Закон Республики Узбекистан «Об адвокатуре» от 27 декабря 1996 года № 34 // URL: <http://lawforum.kz/contents/7032/?L=3> (дата обращения: 22.02.2013).

12. Закон Эстонии «Об адвокатуре», принят 21 марта 2001 года (с изм. от 17.02.2011) // URL: <http://www.advokatuur.ee/?id=492> (дата обращения: 22.02.2013).

13. Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» от 5 декабря 1997 года № 195 // URL: http://base2.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=1359 (дата обращения: 22.02.2013).

References:

1. *Law of Turkmenistan "On Advocacy and Legal Practice in Turkmenistan"* [Zakon Turkmenistana «Ob advokature i advokatskoi deyatel'nosti v Turkmenistane»]. Available at: http://www.turkmenistan.gov.tm/_ru/laws/?laws=01gm (accessed: 22.02.2013).

2. *Law of the Republic of Tajikistan "On Advocacy"* (amendment of the Law of RT No. 161 as of March 03, 2006) [Zakon Respubliki Tadjhikistan «Ob advokature»]. Available at: <http://tabiat.narod.ru/LAWDB/ZAKON90.htm> (accessed: 22.02.2013).

3. *Law of the Republic of Armenia "On Advocacy" from December 14, 2004* [Zakon Respubliki Armeniya «Ob advokature» ot 14 dekabrya 2004 goda]. Available at: http://base2.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=31180 (accessed: 22.02.2013).

4. *Law of the Republic of Belarus "On Advocacy and Legal Practice in the Republic of Belarus" No. 334-Z from December 30, 2011* [Zakon Respubliki Belarus' «Ob advokature i advokatskoi deyatel'nosti v Respublike Belarus'» ot 30 dekabrya 2011 goda № 334-Z]. Available at: http://www.tamby.info/zakon/zakon-334_2011.html (accessed: 22.02.2013).

5. *Law of Ukraine "On Advocacy and Legal Practice" No. 5076-VI from July 05, 2012* [Zakon Ukrainy «Ob advokature i advokatskoi deyatel'nosti» ot 5 iyulya 2012 goda № 5076-VI]. Available at: http://base2.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=53866 (accessed: 22.02.2013).

6. *Law of the Kyrgyz Republic "On Legal Practice" No. 114 from October 21, 1999* [Zakon Kyrgyzskoi Respubliki «Ob advokatskoi deyatel'nosti» ot 21 oktyabrya 1999 g. № 114]. Available at: http://base2.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=33 (accessed: 22.02.2013).

7. *Law of Georgia "On Lawyers" No. 976-II from June 20, 2001* [Zakon Gruzii «Ob advokatakh» ot 20 iyunya 2001 goda № 976-II]. Available at: http://www.base.spininform.ru/show_doc.fwx?Regnom=3724 (accessed: 22.02.2013).

8. *Law of Georgia on "Legal Assistance" No. 4955 from June 19, 2007* [Zakon Gruzii «O yuridicheskoi pomoshchi» ot 19 iyunya 2007 № 4955]. Available at: http://www.legalaid.ge/cms/site_images/Documents/kanoni%20RUS.pdf (accessed: 20.01.2013).

9. *Law of the Azerbaijan Republic "On Lawyers and Advocacy"* [Zakon Azerbaidzhanskoi Respubliki «Ob advokatakh i advokatskoi deyatel'nosti»]. Available at: <http://lawforum.kz/contents/7037/> (accessed: 22.01.2013).

10. *Law of the Republic of Moldova "On Advocacy" No. 1260 from July 19, 2002* [Zakon Respubliki Moldova «Ob advokature» ot 19 iyulya 2002 goda № 1260]. Available at: http://base2.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=5110 (accessed: 22.01.2013).

11. *Law of the Republic of Uzbekistan "On Advocacy" No. 34 from December 27, 1996* [Zakon Respubliki Uzbekistan «Ob advokature» ot 27 dekabrya 1996 goda № 34]. Available at: <http://lawforum.kz/contents/7032/?L=3> (accessed: 22.02.2013).

12. *Law of Estonia "On Advocacy", adopted on 21st of March, 2001 (amended from 17.02.2011)* [Zakon Estonii «Ob advokature»]. Available at: <http://www.advokatuur.ee/?id=492> (accessed: 22.02.2013).

13. *Law of the Republic of Kazakhstan "On Legal Practice" No. 195 from December 05, 1997* [Zakon Respubliki Kazakhstan «Ob advokatskoi deyatel'nosti» ot 5 dekabrya 1997 goda № 195]. Available at: http://base2.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=1359 (accessed: 22.02.2013).