

Алаев И. В. / Alaev I. V.

**ПУБЛИЧНЫЕ ЛИЦА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА ОСНОВАНИИ СТАТЕЙ ГЛАВ 8, 9 КОАП РФ**

**PUBLIC PERSONS BROUGHT TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY
UNDER ARTICLES OF CHAPTERS 8, 9 OF THE CODE ON
ADMINISTRATIVE OFFENCES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*Алаев Иван
Владимирович,
капитан полиции, оперупол-
номоченный отдела ЭБиПК
(экономической безопаснос-
ти и противодействия кор-
рупции) Межмуниципально-
го Управления МВД России
«Энгельское» Саратовской
области.*

Представлены результаты анали- за по действующему законодательству Российской Федерации относительно конкретных лиц – субъектов админи- стративной ответственности из числа публичных лиц за правонарушения, предусмотренные главами 8 и 9 Кодек- са об административной ответственно- сти Российской Федерации. Высказы- вается мнение о варианте очередной кодификации КоАП РФ на основе раз- дельного регулирования деликтных правоотношений с различными типа- ми субъектов – публичными и частны- ми лицами.

Ключевые слова: административная ответственность, административные правонарушения, публичные лица, административная ответственность публичных лиц, кодификация административно-деликтного законо- дательства.

*Alaev Ivan
Vladimirovich,
Police Captain, Detective Division of EB&PK (economic security and anti-corruption)
Inter-municipal Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia «E'ngelsskoe» of Saratov region.*

In the article are represented the results of the analysis of the current legislation of the Russian Federation with regard to specific individuals – subjects of administrative responsibility among public persons for offenses specified in chapters 8 and 9 of the Code on Administrative Offences of the Russian Federation. Expresses the view about the next version of the codification of the CAO RF based on the basis of separate regulation of tort legal relations with different types of entities – public and private persons.

Keywords: administrative responsibility, administrative offences, public persons, administrative responsibility of public persons, codification of administrative and tort legislation.

В продолжение начатого исследования составов административных правонарушений КоАП РФ [1] на предмет наличия в них субъектов административной ответственности – публичных лиц [3], и в соответствии с установленными нами ранее категориями публичных лиц [2], представляют определенный интерес главы 8 и 9 КоАП РФ, которые, на первый взгляд (по наименованию глав), могут создать обманчивое впечатление о наличии в них только частных субъектов административной ответственности. Однако результаты анализа норм указанных глав КоАП РФ в совокупности с законодательством, определяющем регулирующее воздействие государства на сферы – охрану окружающей среды и природопользования, промышленность, строительство и энергетику – свидетельствуют о наличии в субъектах административной ответственности публичных лиц.

К сожалению, законодательная техника написания КоАП РФ не способствует быстрому установлению виновных делинквентов, а правовая категория должностного лица, как справедливо указывал В. В. Кизилев [4], содержит большое число реальных субъектов ответственности, имеющих различный административно-правовой статус. Поэтому выявление публичных лиц

осуществлялось нами с учетом законодательства, регулирующего те или иные публичные правоотношения. Результаты авторского исследования глав 8 и 9 КоАП РФ сведены в приведенную ниже таблицу.

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
8.1	общественные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования	должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций и учреждений связанных с градостроительной деятельностью	государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации и учреждения связанные с градостроительной деятельностью
8.3	общественные отношения в области сельскохозяйственного производства, лесного хозяйства и обеспечения безопасности применяемых в них средств	должностные лица государственных организаций и учреждений, связанных с производством и испытаниями пестицидов и агрохимикатов	государственные организации и учреждения, связанные с производством и испытаниями пестицидов и агрохимикатов
8.4	общественные отношения в области обеспечения экологического правопорядка, законности и экологической безопасности	по ч. 3 должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих государственную регистрацию заявлений о проведении общественной экологической экспертизы	
8.5	общественные отношения в сфере экологической безопасности, обеспечения населения экологической информацией,	должностные лица государственных организаций и учреждений (госкорпораций), например: предприятия добычи полезных ископаемых и их переработки,	

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
		предприятия энергетической сферы, Росатом, гидроэлектростанции и др.	
8.6	общественные отношения в области охраны земель (почв)	должностные лица государственных организаций и учреждений, связанных с производством и испытаниями пестицидов, агрохимикатов и иным опасным производством, в том числе добычей полезных ископаемых и т. д.	государственные организации и учреждения, связанные с опасным производством
8.7	общественные отношения в сфере временного пользования землями, охраны окружающей среды и природопользования	должностные лица государственных организаций и учреждений (госкорпораций), например: предприятий добычи полезных ископаемых и их переработки, предприятий энергетической сферы	государственные организации и учреждения, которым в силу закона или предписания органов контроля вменены обязанности по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв
8.9	общественные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования	должностные лица государственных организаций и учреждений, использующих недра и гидроминеральные ресурсы, например: предприятий добычи полезных ископаемых и их переработки, а также ведомственных лечебниц	государственные организации и учреждения, использующие недра и гидроминеральные ресурсы
8.10	общественные отношения в области охраны окружающей	должностные лица государственных организаций и учреждений,	государственные организации и учреждения,

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
	среды и природо- пользования	использующих недра	использующие не- дра
8.11	общественные от- ношения в области охраны окружаю- щей среды и приро- допользования	должностные лица го- сударственных органи- заций и учреждений, осуществляющих работы по геологическому изуче- нию недр	специализирован- ные государствен- ные организации и учреждения, проводящие ге- ологическое изучение недр (различные НИИ Гидронедногео- логии, Госкорпо- рации таких как Роснефть и др. осуществляющих как изучение, разработку, так и добычу полезных ископаемых)
8.12	общественные от- ношения в сфере использования и охраны водных ре- сурсов.	по ч.1 должностные лица орга- на местного самоуправ- ления, уполномоченного разрешать вопросы об отводе земель (комитет, управление землепользо- вания)	
8.13	общественные от- ношения в сфере охраны и исполь- зования водных ре- сурсов	должностные лица ор- гана местного самоу- правления (например: комитет, управление землепользования в случаях выделения зе- мель под свалки, захо- ронения и т. д. вблизи водоохраннх зон), ве- домственных объектов здравоохранения распо- ложенных в водоохра- ной зоне	органы местного самоуправления, ведомственные объекты здравоох- ранения

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
8.14	общественные отношения в области охраны окружающей среды и водопользования	должностные лица государственных организаций и учреждений, например: предприятий по добыче полезных ископаемых, ведомственных объектов здравоохранения расположенных вблизи водных объектов, осуществляющих деятельность по судоходству и др.	государственные организации и учреждения, например: предприятий по добыче полезных ископаемых, ведомственных объектов здравоохранения расположенных вблизи водных объектов, осуществляющих деятельность по судоходству и др.
8.15	общественные отношения в области охраны окружающей среды и водопользования	должностные лица государственных организаций и учреждений, например: предприятий гидроэнергетической сферы, МУП «Водоканал» и др.	государственные организации и учреждения, эксплуатирующие водохозяйственные или водоохранные сооружения и устройства
8.18	общественные отношения в области охраны континентального шельфа, исключительной экономической зоны и морской среды, а также защиты исключительного права РФ на проведение ресурсных и морских исследований в пределах континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ	должностные лица государственных организаций и учреждений, осуществляющих работы по проведению ресурсных или морских научных исследований	Специализированные государственные организации и учреждения, проводящие ресурсные и морские научные исследования (различные НИИ)

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
8.19	общественные отношения в области охраны окружающей среды и порядок природопользования	должностные лица государственных органов (минобороны, ВВС, ВМС), государственных организаций и учреждений, осуществляющих работы во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ	государственные органы (минобороны, ВВС, ВМС) государственные организации и учреждения, осуществляющих деятельность (работы) во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ
8.22	общественные отношения в области охраны окружающей среды	должностные лица государственных, муниципальных предприятий, учреждений и организаций, в служебные обязанности которых входит выпуск в эксплуатацию транспортных средств	
8.24	общественные отношения в области охраны окружающей среды и порядок природопользования	должностные лица государственного органа, органа местного самоуправления, уполномоченные разрешать вопросы об отводе лесов	
8.27	общественные отношения в области охраны окружающей среды	должностные лица государственного органа, уполномоченного в данной сфере, например лесхозы	государственный орган, уполномоченный в рассматриваемой сфере
8.31	общественные отношения в области охраны окружающей среды	должностные лица государственных организаций и учреждений, задействованных	государственные организации и учреждения, загрязняющие леса

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
		в производстве, в том числе опасных производственных объектах	
8.38	общественные отношения в области охраны окружающей среды и порядок природопользования	должностные лица государственных организаций и учреждений, например: предприятий гидроэнергетической сферы, МЧС, МУП «Водоканал» и др.	государственные организации и учреждения, эксплуатирующие водохозяйственные или водоохранные сооружения и устройства
8.40	общественные отношения в области охраны окружающей среды и порядок природопользования	должностные лица государственных органов, государственных организаций и учреждений, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы	государственные органы, государственные организации и учреждения, работающие в рассматриваемой сфере
8.41	общественные отношения в области охраны окружающей среды	должностные лица государственных органов, государственных организаций и учреждений, допустивших негативное влияние на окружающую среду	государственные органы, государственные организации и учреждения, допустивших негативное влияние на окружающую среду
8.42	общественные отношения в области охраны окружающей среды, в частности водных объектов	должностные лица государственных организаций и учреждений, работающих в пределах водоохранной зоны, например: предприятий добычи полезных ископаемых и их переработки, а также ведомственных лечебниц	государственные организации и учреждения, использующие недра и гидроминеральные ресурсы

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
9.1	общественные отношения в области защиты санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда	должностные лица государственных организаций и учреждений, например: госкорпорации Росатом, гидроэлектростанций находящихся в госсобственности и т. д.	государственные организации и учреждения, эксплуатирующие опасный производственный объект.
9.2	общественные отношения в сфере функционирования гидротехнических сооружений	должностные лица государственных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления при введении гидротехнического сооружения в эксплуатацию; должностные лица государственных организаций и учреждений, например: госкорпорация Росатом, гидроэлектростанции и др.	государственные организации и учреждения, задействованные в рассматриваемой сфере
9.3	общественные отношения в области безопасности использования машин и оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют специально уполномоченные органы, для жизни, здоровья людей, имущества и для окружающей природной среды.	должностные лица государственных организаций и учреждений, в том числе вооруженных сил и органов правопорядка, эксплуатирующих машины и оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют специально уполномоченные органы (всевозможные ГУП, МУП, ДЭП в области строительства, эксплуатации дорог и сооружений и др.)	

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
9.4	общественные отношения, связанные с соблюдением требований проектной документации, технических регламентов, обязательных требований стандартов, строительных норм и правил, других нормативных документов в области строительства	должностные лица государственных организаций и учреждений, в том числе вооруженных сил и органов правопорядка, осуществляющих деятельность в области строительства	государственные организации и учреждения, войсковые части, управления (отделы) правоохранительных органов задействованные в рассматриваемой сфере
9.5	общественные отношения в области строительства, приемки, ввода в эксплуатацию объектов строительства	должностные лица государственных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления при приемке и вводе в эксплуатацию строительного объекта; должностные лица государственных организаций и учреждений нарушающих порядок строительства, капитального ремонта, реконструкции	государственные организации и учреждения, войсковые части, управления (отделы) правоохранительных органов задействованные в сфере строительства
9.5.1	общественные отношения в области строительства, приемки, ввода в эксплуатацию объектов строительства		государственные организации и учреждения, войсковые части, управления (отделы) правоохранительных органов задействованные в сфере строительства
9.6	общественные отношения в области использования атомной энергии,	должностные лица государственных организаций и учреждений, в том числе вооруженных	государственные организации и учреждения, войсковые части,

Статья КоАП РФ	Объект правонарушения	Субъекты административной ответственности – публичные лица	
		Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
	а также учета ядерных материалов и радиоактивных веществ.	сил РФ, нарушающих правила использования атомной энергии, учета ядерных материалов и радиоактивных веществ	задействованные в сфере оборота атомной энергии и радиоактивных веществ
9.16	общественные отношения в области энергоснабжения	по ч. 3 должностные лица государственных организаций и учреждений, в том числе вооруженных сил и органов правопорядка, осуществляющих деятельность в области строительства по ч. 10, 11 должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления при принятии программ в области энергосбережения и не соответствии их с требованиями энергетической эффективности	государственные организации и учреждения, войсковые части, управления (отделы) правоохранительных органов задействованные в сфере строительства; государственные органы и органы местного самоуправления
9.18	общественные отношения в области энергоснабжения	должностные лица государственных организаций и учреждений, владельцев объектов по производству электрической энергии и (или) объектов электросетевого хозяйства	государственные организации и учреждения, задействованные в рассматриваемой сфере
9.20		должностные лица государственных организаций и учреждений, вооруженных сил РФ, МЧС России, использующих объекты по хранению химического оружия и объекты по уничтожению химического оружия	государственные организации и учреждения, вооруженные силы, МЧС задействованные в рассматриваемой сфере

Следует отметить, что установление при производстве по делу об административном правонарушении конкретных субъектов административной ответственности за предусмотренные КоАП РФ административные правонарушения через регулируемые различным отраслевым законодательством публичные правоотношения, из которого только и возможно определить состав конкретных участников правоотношений, охраняемых нормами КоАП РФ, усложняет процесс административного преследования правонарушителей органами административной юрисдикции и их должностными лицами. Представляется оправданным, несмотря на громоздкость построения норм об административной ответственности виновных субъектов права, полное раскрытие в рамках состава административного правонарушения всех его элементов, прописывая гипотезу и диспозицию таким образом, чтобы правоприменителю не приходилось обращаться к иным федеральным нормативным правовым актам.

Являясь сторонником новой кодификации КоАП РФ, мы видим дальнейшее его развитие по пути выделения из него административно-деликтного законодательства, распространяющего свою силу на различных субъектов: частных и публичных.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс] / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – [М., 2012].
2. Алаев И. В. Публичные лица – субъекты административной ответственности КоАП РФ / Актуальные вопросы публичного права. 2012. № 4. С. 4-14.
3. Алаев И. В. Публичные лица, привлекаемые к административной ответственности на основании статей глав 5, 6 КоАП РФ / Актуальные вопросы публичного права. 2012. № 8. С. 3-13.
4. Кизиллов В. В. О множественности субъектов административной ответственности статьи 2.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации / Бизнес в законе. 2011. № 6. С. 114-119.

References:

1. Code on Administrative Offences of the Russian Federation, No. 195-FL, from December 30, 2001, [Kodeks Rossijskoj Federatsii ob administrativnyh pravonarushenijah]. *System GARANT* [Electronic resource], Moscow: 2012.
2. Alaev I. V. Public Persons – the Subjects of Administrative Responsibility of the Code on Administrative Offences of the Russian Federation [Publichnye litsa – sub"ekty administrativnoj otvetstvennosti KoAP RF]. *Aktual'nye voprosy publichnogo prava – The Topical Issues of Public Law*, 2012, no. 4, pp. 4-14.
3. Alaev I. V. Public Persons Brought to Administrative Responsibility under Articles of Chapters 5, 6 of the Code on Administrative Offences of the Russian Federation [Publichnye litsa, privlekaemye k administrativnoj otvetstvennosti na osnovanii statej glav 5, 6 KoAP RF]. *Aktual'nye voprosy publichnogo prava – The Topical Issues of Public Law*, 2012, no. 8, pp. 3-13.
4. Kizilov V. V. On the Multiplicity of Administrative Responsibility Subjects of Article 2.4 of the Code on Administrative Offences of the Russian Federation [O mnozhestvennosti sub"ektov administrativnoj otvetstvennosti stat'i 2.4 Kodeksa ob administrativnyh pravonarushenijah Rossijskoj Federatsii]. *Biznes v zakone – Business in Law*, 2011, no. 6, pp. 114-119.