

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF KYRGYZSTAN: THE
CURRENT CONDITION AND ACTUAL PROBLEMS OF ITS SUPPORT**

Татарян Владилен

Гайкович,

*доктор юридических наук,
профессор Российской пра-
вовой академии Минюста
России, профессор,
tatarjan@inbox.ru.*

Молдоев Эдиль

Эсенович,

*доктор юридических наук,
советник Министра обра-
зования и науки Республики
Кыргызстан, доцент,
moldoev@mail.ru.*

Tatarjan Vladilen

Gaikovich,

*Doctor of law (LLD), Professor
of Russian Legal Academy of
the Ministry of Justice, pro-
fessor,
tatarjan@inbox.ru.*

Moldoev Ehdil'

Ehsenovich,

*Doctor of law (LLD), Adviser
of the Minister of education
and science of the Kyrgyzstan
Republic, associate professor,
moldoev@mail.ru.*

В контексте обеспечения экономической безопасности государства обосновывается необходимость государственного регулирования экономической деятельности частных субъектов. На основе анализа внутренних угроз экономической безопасности Кыргызской Республики постулируется положение о том, что экономическая безопасность является решающим, базисным элементом, материальной основой общей системы национальной безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальная безопасность, государственное управление экономической безопасностью, система экономической безопасности.

In the context of ensuring the economic security of a State, justifies the need in state regulation of economic activities of private entities. On the basis of the analysis of internal threats to the economic security of the Republic of Kyrgyzstan it is being postulated that economic security is a crucial basic element, the material base of the common system of national security.

Keywords: economic security, national security, public administration of economic security, system of economic security.

После развала СССР перед суверенным Кыргызстаном встала задача самоидентификации и защиты национальных интересов. Указ Президента Кыргызской Республики от 7 августа 1991 г. № УП-253 «О мерах по укреплению экономической основы суверенитета Республики Кыргызстан» явился первым правовым актом, закрепляющим правовые основы экономической безопасности Кыргызской Республики. В последующие годы Советом Безопасности страны были разработаны и одобрены постановлением Правительства КР от 19 декабря 1996 года № 606 «Основные положения государственной стратегии экономической безопасности Кыргызской Республики».

Конституция Кыргызской Республики гарантирует, с одной стороны, частно-правовые отношения, когда идет речь о собственности, свободе экономической деятельности, а с другой – устанавливает единство налоговой системы. Но ни одна из этих двух функций неосуществима без государственного регулирования экономических отношений.

Однако такое государственное регулирование не должно нарушать свободу экономической деятельности. Точнее, такую свободу экономической деятельности, которая, в частности, не приводит к нарушению единства экономического пространства посредством монополизации сфер предпринимательства на какой-либо территории.

Согласно основному закону Кыргызской Республики, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Кыргызской Республики являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Напомним, что в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1995 г., подводящей итоги пятидесятилетней деятельности ООН, было признано, «что усилия, направленные на обеспечение мира, безопасности и стабильности во всем мире, будут тщетными, если не будут удовлетворяться экономические и социальные потребности людей». Это не единичная констатация, а систематически проводимый в цитируемом документе принцип. Так, в п. 3 Резолюции утверждается, что записанное в Уставе ООН обязательство, гласящее, что все члены Организации Объединенных Наций будут предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для повышения уровня жизни, обеспечения полной занятости населения и создания условий для экономического и социального прогресса и развития, выполнено не полностью. Подчеркивается, что помимо проблемы остающегося неприемлемо большого разрыва между развитыми и развивающимися странами, «должны быть признаны и специфические проблемы

стран с переходной экономикой, обусловленные двуединым процессом их перехода к демократии и рыночной экономике».

Этот документ не ограничивается определением целей и постулированием принципов, формулирует методы их достижения, практического осуществления. Знаменательно, что это методы публичного права. Резолюция исходит из факта «ускоряющегося процесса глобализации и усиления взаимозависимости в мировой экономике» и полагает решение задачи «принятия стратегических мер, призванных обеспечить извлечение максимальных выгод из этих тенденций и сведения к минимуму их негативных последствий для всех стран». В Резолюции делается весьма важный вывод и для юридической науки и практики, ставится задача формирования особой отрасли права – права экономического и социального прогресса, выделяя международное право в области развития. В п. 13 выражается императив «содействовать прогрессивному развитию международного права в области развития, включая право, которое способствовало бы экономическому и социальному прогрессу».

Основа правовых мер обеспечения экономической безопасности – принцип публично-правового воздействия на экономическое развитие, который в Резолюции получает конкретное наполнение, когда в п. 8 делается акцент на осуществление «национальных и международных мер, направленных на искоренение нищеты, что является нравственным, социальным, политическим и экономическим императивом человечества, а также на обеспечение полной занятости населения и социальной интеграции».

Напомним читателям о том, что в международно-правовых отношениях и документах категории «национальное» и «государственное» тождественны и связаны не с этничностью и национальностью, а с обеспечиваемым государством единством и императивностью публичного права. Императивность публичного права означает действительность гражданского права, поскольку правоприменение по нему производится в спорных случаях посредством судебного и исполнительного производства и тем самым гарантирует его как действующее право.

Указанная Резолюция продолжает конституционную традицию таких актов международного права, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.).

В преамбуле официального текста этого Пакта приводятся общепризнанные принципы международного права, которые являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Согласно конституционным положениям Кыргызской Республики эти принципы обеспечивают свободу не только законного частно-правового деяния, но и свободу защиты публичным правом от нужды, свободу как фактическую возможность пользоваться своими правами: «Участвующие в настоящем Пакте государства... признают, что согласно Всеобщей декларации прав человека идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же, как и своими гражданскими и политическими правами». Конкретность правоустановления института свободы в данном Пакте получает развитие в п. 2 ст. 11: «Участвующие в настоящем Пакте государства [1], признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ».

Ст. 11 Пакта устанавливает конкретную форму основного экономического права как фактического, а не формально-юридического права каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления экономического права, признавая значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

Проблема экономической безопасности была впервые поставлена в США в 30-е годы. Ее актуальность обуславливалась сильнейшим мировым экономическим кризисом и необходимостью выработки мер быстрого реагирования на угрозы такого масштаба в рамках национальной экономики. «Великая депрессия» конца 1920-х годов продемонстрировала несостоятельность рыночного механизма саморегулирования в условиях высокой степени концентрации производства и гонки вооружений. Роль государства в распределении ВВП, поддержке стратегически важных отраслей, формировании цен и доходов, совокупного спроса, потребления и накопления существенно возрастала.

Подходы к пониманию экономической безопасности менялись в зависимости от изменения политических и экономических концепций управления государством. Длительное время существовало понимание экономической безопасности как одной из характеристик глобального военного

противостояния социалистической и капиталистической систем, то есть экономическая безопасность рассматривалась как обеспечение жизнеспособности национальных экономик в условиях военных действий и «холодной войны». Как разновидности данной концепции существовали подходы, согласно которым экономическая безопасность трактовалась как обеспечение выживаемости страны в случае стихийных бедствий и экологических катастроф либо в условиях национальных и мировых кризисов.

В последние десятилетия в понятие экономической безопасности вкладывается такой смысл, как «обеспечение конкурентоспособности национальной экономики и ее ведущих отраслей на мировой арене». Это связано с изменениями в структуре национальных экономик развитых стран и с необходимостью отражения характеристик эффективности их развития.

В ряде случаев экономическая безопасность постулируется и как состояние экономики, и как безопасность частных и публичных лиц, и как безопасность экономического пространства [12, 108-125]. Этому подходу следуют в своих работах многие авторы, в том числе С. Ю. Глазьев [5, 113], В. С. Загашвили [6, 114], В. Паньков [11] и др.

Экономический объективизм выразил в определении этого предмета ученый-экономист А. И. Илларионов: «Под экономической безопасностью понимается такое сочетание экономических, политических и правовых условий, которое обеспечивает в долгосрочной перспективе производство максимального количества экономических ресурсов на душу населения наиболее эффективным способом» [7, 49].

Академик Л. И. Абалкин рассматривает экономическую безопасность как «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию» [2, 5].

С. А. Афонцев определяет «национальную экономическую безопасность как устойчивость национальной экономической системы к эндогенным и экзогенным шокам экономического или политического происхождения, проявляющуюся в ее способности нейтрализовать потенциальные источники негативных шоков и минимизировать ущерб, связанный с реально произошедшими шоками» [4, 66].

Некоторые американские авторы источник понятия национальной безопасности видят в теории национальных интересов [13, 20].

Российские авторы, обратившие внимание на исходный характер национального интереса для безопасности, тем не менее, не следуют ему, а

обращаются к экономической доминанте, обогащенной в определенной мере правовыми категориями: «Экономическая безопасность – синтетическая категория политэкономии и политологии, тесно связанная с категориями экономической независимости и зависимости, стабильности и уязвимости, экономического давления, шантажа, принуждения и агрессии, экономического суверенитета и т. п.» [13, 126].

Экономическая безопасность – это материальная основа национальной безопасности. Она служит гарантией устойчивого, стабильного развития страны и ее независимости.

Экономическая безопасность, представляет собой такое состояние народного хозяйства, которое позволяет удовлетворить всю совокупность реальных, действительных, экономических потребностей общества, обеспечивает его экономическую независимость, стабильное и устойчивое развитие, прогресс, достойное равноправное положение в мировом хозяйстве, надежную, т. е. недопускающую перехода за критический предел, защищенность от внутренних и внешних угроз и влияния непредсказуемых и труднопрогнозируемых факторов [10, 154-156].

На наш взгляд, экономическая безопасность государства – это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита экономических интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический потенциал при неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов.

Как справедливо отмечают Т. Камчыбеков, и К. Ажекбаров: «Обеспечение экономической безопасности является важным условием существования хозяйственной деятельности, поскольку позволяет сохранить субъектам хозяйствования накопленные материальные ценности, оперировать инвестиционными ресурсами, осуществлять долгосрочные вложения» [8, 48].

В постановлении Правительства от 19 сентября 2002 г. № 631 «О состоянии экономической безопасности Кыргызской Республики и мерах по ее дальнейшему обеспечению» было отмечено, что экономическая безопасность является важнейшей составной частью государственной политики Кыргызской Республики.

Основными моментами в деле ее обеспечения в настоящее время являются: поддержание нормальных условий жизнедеятельности населения; обеспечение необходимыми ресурсами всех отраслей экономики; создание условий и предпосылок для стабилизации и дальнейшего развития экономики и ее защита от воздействия внешних и внутренних угроз.

В утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 г. УП № 249 Стратегии развития страны на 2007-2010 годы, было записано, что важнейшими предпосылками успешной реализации данной стратегии является обеспечение следующих важнейших видов экономической безопасности: финансовой, энергетической, промышленной, оборонной, продовольственной и др.

Разумеется, что система экономической безопасности имеет как собственный объект – экономическую систему страны, так и объекты на пересечении и взаимном проникновении с другими возможными сферами деятельности. Поэтому систему экономической безопасности необходимо рассматривать в собственно экономической сфере, включая внешнеэкономические и внутриэкономические проблемы, и в областях пересечения экономической сферы со смежными внешнеэкономическими сферами. К ним относятся военно-экономическая сфера, сфера обеспечения общественной безопасности (проблемы теневой экономики, организованной преступности и коррупции в экономике, экономических афер, осуществляемых в рамках закона и т. д.).

Основные параметры экономической безопасности, как принято считать, зависят от динамики производства, состояния государственного бюджета и государственного долга, политического, законодательного, экологического характера неминусом приводят к снижению уровня экономического потенциала народного хозяйства страны. Таким образом, для экономической безопасности любая форма угроз или ущерб, как правило, всегда приводит к материальным и финансовым потерям, что негативно отражается на платежном балансе страны. Поэтому к внутренним угрозам как факторам, вызывающим кризис экономической безопасности, можно отнести: несовершенство налоговой и таможенной политики; малую долю переработки минерального сырья на территории и др.

В предельно общем виде угрозы экономической безопасности страны могут быть подразделены на два типа, характеризующие: 1) ухудшение состояния и функционирования экономики по всем ее основным параметрам; 2) криминализацию экономики, нарастание криминально-теневых воздействий на процессы экономики, производство и распределение материальных благ и услуг.

Поэтому, возвращаясь к классификации внутренних экономических угроз, можно сделать неоспоримый вывод, что главной экономической угрозой является несовершенство системы государственного управления, слабость усилий в наведении порядка в экономике, устранении условий

колоссальных материально-финансовых потерь страны. Внутренние угрозы экономической безопасности Кыргызской Республики должны устраняться органами борьбы с экономическими преступлениями в рамках Финансовой полиции и Министерства внутренних дел, а также исполнительной властью в целом.

Как полагает У. О. Аманалиев, «дальнейшее совершенствование механизма государственного управления системой налогов и сборов, а также обеспечения экономической безопасности Кыргызской Республики, связано с поиском оптимальных организационных форм и методов, включая совершенствование организации и деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики. Особого внимания при этом заслуживает потребность в научной разработке проблем правоохранительной и контролирующей деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики, от которых зависит решение многих экономических проблем» [3, 6].

Создание Службы финансовой полиции Кыргызской Республики было направлено на выполнение таких функций в современном государстве, как охрана права собственности, обеспечение законных прав и интересов граждан, субъектов предпринимательской деятельности и главное обеспечение экономической безопасности государства. Указ Президента Кыргызской Республики «Об упорядочении функций и полномочий государственных органов, осуществляющих борьбу с экономическими видами преступлений» [9], поставил перед Службой финансовой полиции Кыргызской Республики, следующие приоритетные направления деятельности:

- защиту государственной собственности и бюджетных финансовых средств;
- борьбу с коррупцией, взяточничеством и должностными преступлениями;
- борьбу с контрабандой;
- борьбу с лжепредпринимательством и уклонением от уплаты налогов в особо крупных размерах.

Анализ криминогенной ситуации в Кыргызстане в сфере экономики показывает, что основными каналами совершения теневой экономической деятельности, коррупции и контрабанды являются: недостаточность принимаемых на таможенных границах, в том числе в аэропортах и на железнодорожных вокзалах, мер по пресечению фактов незаконного ввоза в республику и вывоз из республики товарно-материальных ценностей; недостаточности принимаемых мер по своевременному выявлению и пресечению фактов

подпольного производства товаров, в том числе вино-водочных изделий, уклонения от налогообложения и недобросовестного предпринимательства.

В заключение полагаем целесообразным сделать следующие выводы.

Экономическая безопасность органически включается в общую систему национальной безопасности, наряду с военно-оборонительной, экологической и информационной. Но, в силу значимости процессов производства, распределения и потребления материальных благ, для жизнедеятельности общества экономическая безопасность является решающим, базисным элементом, материальной основой общей системы национальной безопасности.

Без обеспечения экономической безопасности страны невозможно решение общих задач национальной безопасности. Поэтому обеспечение экономической безопасности, предотвращение и пресечение возникающих для нее угроз является одним из важнейших национальных приоритетов.

Список литературы:

1. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
2. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. М., 1994. № 12.
3. Аманалиев У. О. Административно-правовой статус органов финансовой полиции Кыргызской Республики. Бишкек, 2009.
4. Афонцев С. А. Дискуссионные проблемы концепции национальной экономической безопасности // Россия XXI. Москва, 2001. № 2.
5. Глазьев С. Ю. Безопасность экономическая // Политическая энциклопедия. Т. 1. М., 1999.
6. Загашвили В. С. Экономическая безопасность России. М., 1997.
7. Илларионов А. И. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. М., 1998. № 10.
8. Камчыбеков Т., Ажекбаров К. Экономическая безопасность Кыргызской Республики / Проблемы национальной безопасности Кыргызстана: Сб. науч. трудов. Бишкек, 2006.
9. Об упорядочении функций и полномочий государственных органов, осуществляющих борьбу с экономическими видами преступлений: Указ Президента Кыргызской Республики от 11 апреля 2008 года УП № 131 // Эркинтоо. 2008. 18 апреля. № 28.
10. Основы национальной безопасности: Учеб. пособие для студентов вузов / Л. А. Михайлов и др. М.: Академия, 2008.
11. Паньков В. Экономическая безопасность // Интерлинк. 1992. № 3.

12. Петренко И. Н. Экономическая безопасность России: денежный фактор. М., 2002.
13. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. М., 2004.

References:

- 1 The decree of the Presidium of the Supreme Council of the USSR No. 4812-VIII of September 18, 1973 [Ukaz Prezidiuma Verhovnogo Soveta SSSR ot 18 sentjabrja 1973 g. № 4812-VIII]. *Vedomosti Verhovnogo Soveta SSSR – Journal of the Supreme Council of the USSR*, 1976, no. 17, 291 p.
2. Abalkin L. I. Economic Security of Russia: Threats and their Repelling [Ehkonomicheskaja bezopasnost' Rossii: ugrozy i ikh otrazhenie]. *Voprosy ehkonomiki – Issues of Economy*, Moscow: 1994, no. 12.
3. Amanaliev U. O. *Administrative and Legal status of the Financial Police Bodies of the Republic of Kyrgyzstan* [Administrativno-pravovojj status organov finansovojj policii Kyrgyzskojj Respubliki]. Bishkek, 2009.
4. Afontsev S. A. Debatable Problems of the Concept of National Economic Security [Diskussionnyye problemy koncepcii nacional'noj ehkonomicheskoyj bezopasnosti]. *Rossija XXI – Russia XXI*, Moscow: 2001, no. 2.
5. Glaz'ev S. Ju. Economic Security [Bezopasnost' ehkonomicheskaja]. *Politicheskaja jenciklopedija – Political encyclopedia*, Moscow: 1999, Vol. 1.
6. Zagashvili B. S. *Economic Security of Russia* [Ehkonomicheskaja bezopasnost' Rossii]. Moscow: 1997.
7. Illarionov A. I. Criteria of Economic Security [Kriterii ehkonomicheskoyj bezopasnosti]. *Voprosy ehkonomiki – Issues of Economy*, Moscow: 1998, no. 10.
8. Kamchybekov T., Azhekbarov K. Economic Security of the Republic of Kyrgyzstan [Ehkonomicheskaja bezopasnost' Kyrgyzskojj Respubliki]. *Problemy natsional'noj bezopasnosti Kyrgyzstana: Sb. nauch. trudov – Problems of the National Security of Kyrgyzstan: collection of scientific works*, Bishkek, 2006.
9. *The order of the President of the Republic of Kyrgyzstan No.131 of April 11, 2008 On Streamlining of the functions and powers of the public authorities implementing combating against economic types of crimes* [Ob uporjadochenii funktsij i polnomochij gosudarstvennyh organov, osuwestvljajuwih bor'bu s jekonomicheskimi vidami prestuplenij: Ukaz Prezidenta Kyrgyzskoj Respubliki ot 11 aprelja 2008 goda UP № 131]. *Ehrkintoo*, April 18, 2008, no. 28.
10. Mikhajlov L. A. and others. *The Bases of National Security: study guide for students of higher schools* [Osnovy natsional'noj bezopasnosti: Ucheb. posobie dlja studentov vuzov]. Moscow: Akademia, 2008.